

Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének 2026. július 24-i ülése 3. sz. napirendi pontja

Tájékoztatás Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzatának a Paks különleges gazdasági övezet NAV adózói visszatérítések rendezése tárgyban írt megkereséséről

Előterjesztő és előadó: Orbán Attila, a Közgyűlés elnöke

Tisztelt Közgyűlés!

A Paks város közigazgatási területén különleges gazdasági övezet kijelöléséről szóló 223/2024. (VII. 31.) Korm. rendelet 2024. augusztus 15-i hatálybalépésével Tolna Vármegye Önkormányzata időarányosan több, mint 1,6 milliárd forint forrás felhasználásra kapott felhatalmazást.

A Közgyűlés a forrás jogszerű felhasználása érdekében megalkotta a Tolna Vármegye Önkormányzata által nyújtott támogatásokról szóló 10/2024. (XI. 25.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Támogatási rendelet).

A Támogatási rendelet 32. § (1) bekezdése alapján az adóbevételből Tolna Vármegye Önkormányzatát megillető forrás 3%-a Tolna Vármegye Önkormányzata vagy a Hivatal által – a vármegyei önkormányzati feladatok ellátásával kapcsolatos működési költségek finanszírozására – került felhasználásra. Ezen rendelkezés felhatalmazása alapján az adóbevétel 3%-a, 52.687.433,- Ft Tolna Vármegye Önkormányzata és a Tolna Vármegyei Önkormányzati Hivatal 2024. évi költségvetésében átvezetésre került személyi és dologi kiadások költségvetési előirányzati sorokra, melyet a Közgyűlés soron következő ülésén a költségvetési rendeletének módosításával jóváhagyott. Ez alapján az adóbevétel 3%-a felhasználásra került a tárgyévi költségvetésben 2024. augusztus 15-től felmerülő személyi (pl.: illetmény, tiszteletdíj) és dologi (pl.: rezsiköltség, egyéb szolgáltatások díjai, üzemanyag) kiadásokra.

A Támogatási rendelet 32. § (2)-(3) bekezdése úgy rendelkezett, hogy az adóbevétel 3%-val csökkentett része három alap között kerül elosztásra és felhasználásra: Településfejlesztési és működési alap, Paks város elkülönített fejlesztési és működési alapja, Vármegyei önkormányzati beruházási alap, mely alapok közötti allokációról a Közgyűlés határoz.

A Közgyűlés a 42/2024. (XI.25.) határozatában döntött arról, hogy az Önkormányzatot megillető 3%-os működési költség levonását követően fennmaradó forrás 5%-át allokálja a Vármegyei önkormányzati beruházási alapba. A Támogatási rendelet 40. § (2) bekezdése szerint az alap felhasználásáról a Közgyűlés elnöke döntött. Az önkormányzati beruházási alaphoz (85 178 017,- Ft) az alábbi beruházások valósultak meg:

Használt gépjármű vásárlása	14 397 000 Ft,
Új gépjármű beszerzése	14 990 000 Ft,
Informatikai eszközök beszerzése	7 033 683 Ft,
Szavazórendszer beszerzése	14 413 840 Ft.

A fenti beruházásokon túl Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének Elnöke a 9/2024. (XII. 17.) határozatában döntött a beruházási alap terhére a Tolna Vármegyei Önkormányzati Hivatal támogatásáról, mely alapján a támogató és a kedvezményezett között támogatási szerződés jött létre.

A 3%-os működési költség levonását követően fennmaradó forrás 55%-át a Közgyűlés a Településfejlesztési és működési alapba, 40%-át Paks város elkülönített fejlesztési és működési alapjába allokálta.

A Településfejlesztési és működési alapban 2024. december 16-án rendelkezésre álló forrás 936 898 606,- Ft volt, melynek felhasználására 107 db egyedi kérelem érkezett mindösszesen 1 360 589 444,- Ft összegben.

A Paks város elkülönített fejlesztési és működési alapjában 2024. december 16-án rendelkezésre álló forrás 681 380 804,- Ft volt, melynek felhasználására 7 db egyedi kérelem érkezett mindösszesen 1 043 671 023,- Ft összegben.

A támogatási kérelmeket átruházott hatáskörben eljárva a Közgyűlés Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Bizottsága 2024. december 16. napi ülésén bírálta el.

A támogatási szerződések 2024. december 23-ig megkötésre kerültek, a támogatási összegek kiutalása szintén megtörtént a kedvezményezettek számlájára.

A Paks város közigazgatási területén kijelölt különleges gazdasági övezet megszűnéséről szóló 415/2024. (XII. 20.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése szerint 2025. január 30-ig a különleges gazdasági övezetből fel nem használt forrást át kellett adni, azaz el kellett utalni Paks Város Önkormányzatának az előzetesen egyeztetett számlaszámára.

A kiutalásokat követően 115 538,- Ft összegű maradvány állt Tolna Vármegye Önkormányzata rendelkezésére, melynek Paks Város Önkormányzata részére történő utalása 2025. január 30-ig megtörtént.

A Nemzeti Adó- és Vámhivatal Tolna Vármegyei Igazgatósága (a továbbiakban: NAV) 2025. július 17-én kelt megkeresésében 11.533.041,- Ft adózókat megillető visszatérítés visszafizetését kérte Tolna Vármegye Önkormányzatától. A NAV az igényét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 2024. december 31-ig hatályos 9. § (4) bekezdésének, a Htv. 51/T. § (5) bekezdés alapján 2025. január 1-től, kiterjesztő értelmezéssel történő alkalmazására alapozta. Az Önkormányzat a válaszában kifejtette, hogy a jogértelmezés álláspontja szerint aggályos és nem végrehajtható, tekintettel arra, hogy a forrás jogszerűen felhasználásra került, a vármegyei önkormányzat a továbbiakban sem kedvezményezettje, sem kötelezettje nem lehet a különleges gazdasági övezet adóbevételeinek, ennek megfelelően a 2025. február 15-ig kötelezően elfogadandó költségvetésben erre vonatkozó előirányzat nem került betervezésre, és ezt követően sem tervezhető be. Az átmeneti rendelkezés kiterjesztő értelmezése az elkövetkező 5 évre jogbizonytalanságot teremt, hiszen egyik oldalról bevétel nem tervezhető rá, de másik oldalról fizetési kötelezettség keletkezhet, amelyre fedezet nem áll rendelkezésre. A NAV az Önkormányzat jogi érvelését elfogadva az ügy lezárásáról tájékoztatott bennünket 2025. szeptember 26-án.

Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzatának elnöke 2026. június 10. napján érkezett levelében arról tájékoztatót, hogy egyrészt 14.433.338 Ft általuk fel nem használt összeget utaltak vissza Paks Város Önkormányzatának, másrészt a részükre megállapított 6.919.824 Ft összegű visszafizetési kötelezettséget Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata is teljesítette a NAV részére saját költségvetése terhére. Megkeresték Paks Város Önkormányzatát, amely azonban továbbra sem ismeri el, hogy helytállási kötelezettsége lenne az adózói visszatérítéseket illetően, azonban az átadott pénzüsszegeből még rendelkezésre álló 2.152.119 Ft összeg visszautalását vállalja, erről a 2026. május 28-i ülésén döntést hozott. A fennmaradó 4.767.705 Ft összeg megfizetését Tolna Vármegye Önkormányzatától várja el Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata, arra hivatkozva, hogy Paks Város Önkormányzata az általuk átadott összegből teljesített olyan visszatérítéseket is, amelyek a NAV arányosítása szerint Tolna Vármegye Önkormányzatát terhelték.

Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzatának írt válaszlevelemben tájékoztattam Elnök Urat arról, hogy a fent kifejtettek alapján Tolna Vármegye Önkormányzatának sem a NAV, sem Paks Város Önkormányzata felé semminemű fizetési kötelezettsége nem áll fenn. Amellett, hogy álláspontunk szerint Önkormányzatunknak nincs helytállási kötelezettsége a Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzata által akár a NAV, akár Paks Város Önkormányzata részére visszafizetett összegeket illetően, szűkös költségvetési helyzetünkre tekintettel sem áll módunkban a kért összeg kifizetése.

A fentiekre tekintettel kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását!

Határozati javaslat:

Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének .../2026. (VII.) határozata Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzatának a Paks különleges gazdasági övezet NAV adózói visszatérítések rendezése tárgyban írt megkereséséről szóló tájékoztató tudomásul vételéről

Tolna Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése tudomásul veszi Bács-Kiskun Vármegye Önkormányzatának a Paks különleges gazdasági övezet NAV adózói visszatérítések rendezése tárgyban írt megkereséséről szóló tájékoztatót.

Felelős: Orbán Attila, a Közgyűlés elnöke

Határidő: azonnal

Szekszárd, 2026. július 16.

**Orbán Attila
a Közgyűlés elnöke**