

Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének 2025. december 5-i ülése 3. számú napirendi pontja

Rendelettervezet Tolna Vármegye Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról
Előterjesztő és előadó: Orbán Attila, a Közgyűlés elnöke

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja a Jogi és Ügyrendi Bizottság, a Területfejlesztési és Koordinációs Bizottság, és a Pénzügyi és Monitoring Bizottság.

**Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének
.../2025. (....) önkormányzati rendelete
Tolna Vármegye Önkormányzatának
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet módosításáról
TERVEZET**

[1] Tolna Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. Magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés okán módosítani szükséges a Szervezeti és Működési Szabályzatot.

[2] Tolna Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Tolna Vármegye Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II.13.) önkormányzati rendelet módosításáról a következőket rendeli el:

1. §

A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő rendelkezés lép:

„Tolna Vármegye Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Tolna Vármegye Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról a következőket rendeli el:”

2. §

A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Tolna Vármegye választópolgárai – Szekszárd Megyei Jogú Város kivételével - Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésébe (a továbbiakban: Közgyűlés) választott képviselőik útján, valamint népszavazáson való részvételükkel gyakorolhatják az önkormányzáshoz való közösségi jogokat.”

3. §

A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 10. § (3) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A Közgyűlés egyes hatásköreinek gyakorlását – a kizárólagos hatáskörébe tartozók kivételével – átruházhatja:)

„d) önkormányzati társulására.”

4. §

A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 16. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A Közgyűlés – saját döntése alapján – illetve elnöki intézkedésként a Vármegyeházán kívül Tolna Vármegye Önkormányzata székhelyén (7100 Szekszárd, Szent István tér 11-13.) található 106-os számú tanácskozóteremben is ülésezhet.”

5. §

A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 18. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A Közgyűlés elnöke az indítvány benyújtásától számított 15 napon belüli időpontra összehívja a Közgyűlés ülését. A Közgyűlés elnöke a meghívóban megjelöli a soron kívüli ülés összehívásának (2) bekezdésben felsorolt kezdeményezőjét és indokát.”

6. §

A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 33. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A Közgyűlés zárt ülésen hozott döntését az ülést követően, de legkésőbb a következő nyilvános ülésen ki kell hirdetni.”

7. §

A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 40. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A Közgyűlés határozatainak megjelölése: Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének .../... (...) határozata ról/ről. A zárójelben feltüntetett dátum a határozat meghozatalának időpontja.”

8. §

(1) A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 46. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A közmeghallgatás helyét és idejét a meghallgatást megelőzően legalább 8 nappal a vármegyei sajtón keresztül a választópolgárok tudomására kell hozni, lehetőséget biztosítva arra, hogy az érintettek a közmeghallgatást megelőzően, írásban is észrevételeket tehessenek és kérdéseket tehessenek fel.”

(2) A Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet 46. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A közmeghallgatáson elhangzott, illetve az írásban megfogalmazott javaslatra, kérdésre lehetőleg a közmeghallgatáson válaszolni kell. A megválaszolatlanul maradt kérdést, kezdeményezést, javaslatot a tárgy szerint illetékes bizottság vagy a jegyző kivizsgálja, annak eredményéről az érintettnek legkésőbb 15 napon belül választ kell adni, továbbá a Közgyűlés következő ülésén tájékoztatást kell adni.”

9. §

Hatályát veszti a Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet

- a) 5. § (2) bekezdés c) pontja,
- b) 38. § (3) bekezdése,
- c) 51. § (3) bekezdése,
- d) 10. melléklet 2. pont.

10. §

Ez a rendelet 2025. december 9-én lép hatályba.

Orbán Attila
a Közgyűlés elnöke

dr. Gerzsei Edit
jegyző

INDOKOLÁS

A Tolna Vármegye Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet módosításához

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése szerint a közgyűlés működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. Az Mötv. további rendelkezései értelmében az önkormányzat - át nem ruházható hatáskörében – önállóan alakíthatja ki szervezetét és működési rendjét.

Jelen rendeletmódosítást Tolna Vármegye Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2023. (II. 13.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) magasabb szintű jogszabályokkal való összhangjának megteremtése indokolja.

Részletes indokolás

1. §

Az Ör. bevezető része az alábbiakat tartalmazza: „*A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a.) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d.) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Tolna Vármegye Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról az alábbi rendeletet alkotja.*”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet vonatkozó rendelkezései alapján az SZMSZ bevezető részének a megszövegezésekor felhatalmazó rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését (eredeti jogalkotói hatáskör), az önkormányzat feladatköréiként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjának, továbbá az Mötv. 53. § (1) bekezdésének a rendelkezését kell feltüntetni, valamint a jogalkotás aktusára vonatkozó kifejezésként a „következőket rendeli el” kifejezés alkalmazandó.

2. §

Az Ör. 4. § (1) bekezdése az alábbiakat tartalmazza: „*Tolna Vármegye választópolgárai – Szekszárd Megyei Jogú Város kivételével - Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésébe (a továbbiakban: Közgyűlés) választott képviselőik útján, valamint népszavazáson és népi kezdeményezésben való részvételükkel gyakorolhatják az önkormányzáshoz való közösségi jogokat.*”

Az Mötv. 3. § (4) bekezdése értelmében a választópolgárok választott képviselőik útján és a helyi népszavazáson történő részvételükkel gyakorolják az önkormányzáshoz való közösségi jogait.

Erre tekintettel a „népi kezdeményezés” szövegrész törlése szükséges az Ör. 4. § (1) bekezdésében.

3. §

Az Ör. 10. § (3) bekezdése az alábbiakat tartalmazza: „A Közgyűlés egyes hatásköreinek gyakorlását – a kizárólagos hatáskörébe tartozók kivételével – átruházhatja:

- a) a Közgyűlés elnökére,
- b) a Közgyűlés bizottságaira,
- c) a jegyzőre,
- d) **a törvényben meghatározottak szerint önkormányzati társulására.**”

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.

Az Mötv.-nek való megfelelés érdekében az Ör. 10. § (3) bekezdés d) pontjának pontosítása, a „törvényben meghatározottak szerint” szövegrész törlése szükséges.

4. §

Az Ör. 16. § (4)-(5) bekezdései jelenleg az alábbi rendelkezést tartalmazzák:

„(4) A Közgyűlés soros és soron kívüli üléseit rendszerint a székszárdi Vármegyeházán tartja 10.00.órai kezdettel.

(5) A Közgyűlés – saját döntése alapján – illetve elnöki intézkedésként a Vármegyeházán kívül más helyen, vagy más településen is ülésezhet.”

Az Mötv. 46. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület ülése - főszabályként - nyilvános. Az önkormányzati működés transzparenciájával, a képviselő-testületi ülések nyilvánosságával összefüggésben a Kúria Köf.5036/2012/6. számú döntésében rámutatott: „A választópolgári kontroll gyakorlásának ellehetetlenítését – és egyben az Ötv. rendelkezéseinek sérelmét is – jelenti az a szabályozás, amely aránytalan erőfeszítést követel meg a választópolgártól ahhoz, hogy a nyilvános működésből eredő jogait gyakorolja. A székhelyen kívüli ülésezés helyszínének meghatározását ezért oly módon kell térben szabályozni (pl. szomszédos település), hogy az biztosíthassa a képviselő-testületi működés nyilvánosságát, azaz a választópolgár számára az ülés helyszíne jelentősebb megterhelés nélkül is elérhető legyen”.

Jelenleg a Közgyűlés főszabályként a Vármegyeházán tartja üléseit, azonban előfordul a soron kívüli ülések tartásánál, hogy a Vármegyeháza foglaltsága miatt a székhelyén, a Szent István tér 11-13. alatt található épület 106-os tanácskozóteremben ülésezik. Ezt a gyakorlatot célszerű az Ör. 16. § (5) bekezdésében is rögzíteni.

5. §

Az Ör. 18. § (4) bekezdése az alábbi szabályozást tartalmazza: „A Közgyűlés elnöke az indítvány benyújtásától számított 8 napon belül kitézi a Közgyűlés időpontját. A Közgyűlés elnöke a meghívóban megjelöli a soron kívüli ülés összehívásának (2) bekezdésben felsorolt kezdeményezőjét és indokát.”

Az Mötv. 44. §-a szerint az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.

Az Mötv.-vel való összhang megteremtése érdekében az Ör. 18. § (4) bekezdésének módosítása szükséges.

6. §

Az Ör. 33. § (6) bekezdése az alábbi szövegezést tartalmazza a zárt ülésen hozott közgyűlési határozat nyilvánossága vonatkozásában: *„A Közgyűlés zárt ülésen hozott döntését – **amennyiben jogszabályban védett érdeket nem sért** – azt követően, de legkésőbb a következő nyilvános ülésen ki kell hirdetni.”*

Az Mötv. 52. § (3) bekezdése alapján a választópolgárok – a zárt ülés kivételével – betekinhetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell. A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános.

Az Ör. 33. § (6) bekezdése félrevezető, ezért annak pontosítása szükséges, mivel a zárt ülésen hozott döntést minden esetben nyilvánosságra kell hozni.

7. §

Az Ör. 40. § (3) bekezdése szerint: *„A Közgyűlés határozatainak megjelölése: A **Tolna Vármegyei Közgyűlés** .../20... (hónap, nap) **közgyűlési határozata** a tárgyában. Rövidítve:/20... (hónap, nap) **Kgy. hat.** A zárójelben feltüntetett dátum a határozat meghozatalának időpontja.”*

A határozatok megjelölésére a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendeletben (a továbbiakban: IM rendelet) foglaltakat kell alkalmazni, amelynek vonatkozó rendelkezései alapján a Közgyűlés határozatainak megjelölése helyesen: Tolna Vármegye Önkormányzata Közgyűlésének .../... (...) határozata a-ról/ről.

Ennek megfelelően az Ör. 40. § (3) bekezdésének pontosítása szükséges.

8. §

Az Ör. 46. § (3) és (6) bekezdései a közmeghallgatás tartásával kapcsolatos alábbi eljárási szabályokat rögzítik:

„(3) A közmeghallgatás helyét és idejét a meghallgatást megelőzően legalább 8 nappal a vármegyei sajtón keresztül a választópolgárok tudomására kell hozni.”

„(6) A közmeghallgatáson elhangzott kérdésekre lehetőleg azonnal válaszolni kell. A megválaszolatlanul maradt kérdést, kezdeményezést, javaslatot a tárgy szerint

illetékes bizottság vagy jegyző a közgyűlés által meghatározott határidőig kivizsgálja, annak eredményéről a Közgyűlés következő ülésén tájékoztatást kell adni.”

Az Mötv. 54. §-a értelmében a közmeghallgatás időpontját megelőzően lehetőséget kell biztosítani arra, hogy az érintettek írásban is észrevételeket tehessenek és kérdéseket tehessenek fel. Az elhangzott, illetve az írásban megfogalmazott javaslatra, kérdésre a közmeghallgatáson vagy legkésőbb tizenöt napon belül választ kell adni.

Erre tekintettel az Ör. 46. § (3) bekezdésének kiegészítése, valamint az Ör. 46. § (6) bekezdésének módosítása szükséges.

9. §

1.)

Az Ör. 5. § (2) bekezdése alapján:

„Önkormányzati döntést:

- a) a Közgyűlés,*
 - b) népszavazás,*
 - c) **törvény felhatalmazása alapján (saját önkormányzati jogkörében) a Közgyűlés elnöke,***
 - d) a Közgyűlés felhatalmazása alapján (átruházott jogkörben)*
 - da) a Közgyűlés elnöke,*
 - db) a Közgyűlés bizottságai,*
 - dc) önkormányzati társulás,*
 - dd) a jegyző*
- hozhat.”*

Az Mötv. 41. § (3) bekezdése alapján önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat.

Erre tekintettel az Ör. 5. § (2) bekezdés c) pontjának törlése szükséges.

2.)

Az Ör. 38. § (3) bekezdése szerint: **„A szavazatszámláló bizottság elnökét saját tagjai közül, a bizottság választja meg.”**

Az Mötv. 57. § (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület egyes önkormányzati feladatok ellátásának időtartamára ideiglenes bizottságot hozhat létre.

Az Mötv. 58. § (1) bekezdése szerint a bizottság elnökének és tagjainak megbízatása a képviselő-testület által történő megválasztással jön létre, a képviselő-testület megbízatásának időtartamára. A bizottság elnökét és – az elnökkel együtt számított – tagjainak több mint a felét az önkormányzati képviselők közül kell választani. Nem lehet a bizottság elnöke vagy tagja a polgármester.

Fentiek alapján a bizottságok általában állandó bizottságok, de a képviselő-testület létrehozhat az általános szabályok alapján valamilyen speciális feladatra ideiglenes (ad-hoc) bizottságot is, melynek megbízatása a rábízott feladat elvégzésével megszűnik.

Az ideiglenes (ad-hoc) bizottság tagjainak megválasztására az állandó bizottságok tagjainak megválasztására vonatkozó rendelkezések az irányadók, így annak elnökét a közgyűlésnek kell megválasztania.

Fentiek értelmében az Ör. 38. § (3) bekezdésének törlése szükséges, mivel a szavazatszámoló bizottság, mint ideiglenes bizottság elnökét is a Közgyűlésnek kell megválasztania.

3.)

Az Ör. 51. § (1)-(3) bekezdései a tanácsnokokra vonatkozóan az alábbi szabályozást tartalmazzák:

„(1) A Közgyűlés – tagjai sorából – az általa meghatározott önkormányzati feladatkörök ellátásának felügyeletére tanácsnokot, tanácsnokokat választhat.

(2) A Közgyűlés meghatározott feladat ellátására, meghatározott időre is választhat tanácsnokot.

(3) Az Önkormányzat állandó bizottságainak elnökei tanácsnokok.”

Az Mötv. 34. §-a alapján a képviselő-testület a polgármesternek vagy bármely önkormányzati képviselőnek a javaslatára az önkormányzati képviselők közül tanácsnokokat választhat. A tanácsnok felügyeli a képviselő-testület által meghatározott önkormányzati feladatkörök ellátását.

Mindezek alapján az állandó bizottságok elnökeit ugyan a Közgyűlés választja, azonban nem egy konkrét önkormányzati feladat ellátására, ezért az Ör. 51. § (3) bekezdését törölni szükséges.

4.)

Az Ör. 10. melléklete az Önkormányzat alaptevékenységei kormányzati funkciók szerinti besorolását tartalmazza.

A Magyar Államkincstár Somogy Vármegyei Igazgatósága által 2025. május 15. napján megküldött, 275/2024. számú „Tolna Vármegye Önkormányzata és az általa irányított költségvetési szerv 2024. évi kincstári ellenőrzéséről” tárgyú ellenőrzési jelentésében megállapította, hogy Tolna Vármegye Önkormányzata könyvvezetésében szereplő kormányzati funkciók közül a 013330 Pályázat- és támogatáskezelés, ellenőrzés COFOG-ot az ellenőrzött szerv nem használhatja.

Erre tekintettel a 10. melléklet 2. pontjának törlése szükséges.



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei különösen:

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosításának mérhető társadalmi, gazdasági hatásai nem lesznek, a rendelet módosítása nem eredményezi a költségvetési terhek növekedését.

b) Környezeti, egészségi következményei:

A rendeletben foglaltaknak környezeti, egészségi hatása nincs.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A módosítással az adminisztratív terhek növekedése nem várható.

d) Egyéb hatása: Nincs.

e) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítására magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés okán van szükség.

f) Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Szekszárd, 2025. november 13.

dr. Gerzsei Edit
jegyző