

Minősített többség

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2021. október 25-i soron kívüli ülése 1. számú napirendi pontja

Rendelettervezet a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011. (II.18.) önkormányzati rendelet módosításáról
Előterjesztő és előadó: Fehérvári Tamás, a Közgyűlés elnöke

**A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
.../2021. (...) önkormányzati rendelete
a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
3/2011. (II.18.) önkormányzati rendeletének módosításáról
TERVEZET**

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011. (II.18.) önkormányzati rendelet módosításáról a következőket rendeli el:

1. §

A Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011 (II.18.) önkormányzati rendelet 57. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A bizottságok nem képviselő tagjai (a továbbiakban: külső bizottsági tag) megválasztásukat követően a közgyűlés előtt esküt tesznek, melyről okmányt írnak alá.”

2. §

A Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011 (II.18.) önkormányzati rendelet 29. § (1) bekezdésében a „(2) bekezdésben és a 28. § (6) bekezdésben foglalt egyszerűsített döntéshozatali eljárás kivételével” szövegrész helyébe a „(2) bekezdésben foglalt kivétellel” szöveg lép.

3. §

Hatályát veszti a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011 (II.18.) önkormányzati rendelet

- a) 13. § (4) bekezdése,
- b) 28. § (6) és (7) bekezdése,
- c) 28. § (8) bekezdés c) pontja.

4. §

Ez a rendelet 2021. november 1-jén lép hatályba.

Fehérvári Tamás
a Közgyűlés elnöke

Losoncziné dr. Baranyai Eszter
megyei főjegyző

INDOKOLÁS

A Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet módosításához

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése szerint a közgyűlés működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. Az Mötv. további rendelkezései értelmében az önkormányzat - át nem ruházható hatáskörében – önállóan alakíthatja ki szervezetét és működési rendjét.

Jelen rendeletmódosítás indokai: a Tolna Megyei Kormányhivatal által jelzett jogszabálysértés orvoslása, valamint az eskü szabályainak a módosult jogszabályi rendelkezésekhez való igazítása.

Részletes indokolás

A Tolna Megyei Kormányhivatal az Mötv. 132. § (1) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva megvizsgálta a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011. (II.18.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: SZMSZ) és annak törvényességevel kapcsolatos megállapításait a TOB/22/638-1/2021. számú Feljegyzésében foglalta össze.

Az SZMSZ alábbi, Kormányhivatal által kifogásolt szabályai az egyszerűsített döntéshozatali eljárásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazzák:

Az **SZMSZ 28. § (6) bekezdése** kimondja, hogy a napirend elfogadása keretében az egyszerűsített döntéshozatali eljárás alkalmazására a Közgyűlés elnöke tehet javaslatot, melyről a Közgyűlés vita és alakszerű határozat nélkül, nyílt szavazással, egyszerű szótöbbséggel dönt. Egyszerűsített döntéshozatali eljárásra akkor kerülhet sor, ha a napirendi pontot tárgyaló bizottság(ok) a döntési javaslatot támogatja(ák), vagy egyező tartalommal módosítja(ák) azt. Amennyiben több napirendi pont esetében döntött a Közgyűlés az egyszerűsített döntéshozatali eljárás alkalmazásáról, az érintett napirendeket lehetőség szerint összevont napirend keretében tárgyalja meg a Közgyűlés.

Az **SZMSZ 28. § (7) bekezdése** szerint az egyszerűsített döntéshozatali eljárás keretében a Közgyűlés a 30. § és 31. §-okban foglaltak nem alkalmazandóak, így különösen szóbeli kiegészítésre, kérdésre, hozzászólásra, személyes megjegyzésre nincs lehetőség. Jelen korlátozás nem vonatkozik a főjegyző törvényességi tárgyú hozzászólására.

Az **SZMSZ 28. § (8) bekezdése** alapján a napirendi pontok tárgyalási sorrendje rendszerint a következő:

- a) beszámoló a lejárt határidejű közgyűlési határozatok végrehajtásáról,
- b) rendelet-tervezetek,

- c) egyszerűsített döntéshozatali eljárásban tárgyalt napirendi pontok,
- d) egyéb, (minősített többséget igénylő) előterjesztések,
- e) egyéb, (nem minősített többséget igénylő) előterjesztések,
- f) tájékoztatók,
- g) interpellációk.

Az **SZMSZ 29. § (1) bekezdése** tartalmazza, hogy a napirendi pontok tárgyalásakor a – (2) bekezdésben és a 28. § (6) bekezdésben foglalt egyszerűsített döntéshozatali eljárás kivételével – a Közgyűlés elnöke minden előterjesztés felett külön nyit vitát.

A Kormányhivatal az SZMSZ fenti rendelkezései vonatkozásában az **alábbi indokolás alapján jogszabálysértést jelzett:**

Az Mötv. 2. § (2) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzás a helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot.

Az Mötv. 32. § (1) bekezdése kimondja, hogy az önkormányzati képviselő a település (fővárosi kerület, megye) egészéért vállalt felelősséggel képviseli a választóinak az érdekeit, az önkormányzati képviselők jogai és kötelességei azonosak, míg a (2) bekezdés felsorolásszerűen tartalmazza a képviselők jogait és kötelességeit.

Az Mötv. 53. § (2) bekezdése alapján **a képviselő-testület érdemi tevékenységének elősegítése érdekében meghatározhatja az egyes napirendek tárgyalására fordítható időkeretet, a hozzászólások maximális időtartamát, korlátozhatja az ismételt hozzászólás, indítványozás lehetőségét.**

Az önkormányzati képviselői jogok részét képezi a képviselő-testületi munkában való részvétel, „amelyben a képviselő „szabad mandátummal” rendelkezik, meggyőződése és lelkiismerete alapján alakítja ki állásfoglalásait. **A képviselő-testületi munkához kapcsolódik a döntés előkészítés, az ülésen való részvétel, a vitában való felszólalás,** vagy a módosító indítványok benyújtása is. Adott esetben a módosító indítvány benyújtásában is megtestesülhet a települési képviselőnek a település egészéért vállalt felelőssége” (Kúria Köf.5026/2012/9.).

Az SZMSZ-ben az **egyszerűsített döntéshozatali eljárás jogintézményére vonatkozó rendelkezés „tág”** értelemben fogalmaz, annak alkalmazása a testület által tárgyalandó előterjesztéseket mind számban, mind tárgykörben jelentős mértékben érintheti. Ezen döntéshozatali eljárás bevezetése kellő többségi szavazat megléte esetén kizárja a kisebbségbe szoruló önkormányzati képviselők testületi munkában való személyes megnyilvánulásainak és a vitában való hozzászólásuk, módosító, illetve kiegészítő javaslatuk megfogalmazásának lehetőségét, mely **ellentétes az Mötv. 2. § (2) bekezdésével, valamint 32. § (1) bekezdésével.**

Az Mötv. 53. § (2) bekezdésében a közgyűlés arra kapott felhatalmazást, hogy a szervezeti és működési szabályzatában a hozzászólások maximális időtartamát

határozza meg, illetve az ismételt hozzászólás, indítványozás lehetőségét korlátozza.

Fent kifejtettek alapján, a Kormányhivatal jelzését elfogadva, a jogszabálysértés orvoslása érdekében az SZMSZ 28. § (6)-(7) bekezdésének, a 28. § (8) bekezdés c) pontjának hatályon kívül helyezése indokolt, szükséges továbbá az SZMSZ 29. § (1) bekezdésének módosítása is.

Az eskütétellel kapcsolatos szabályok módosítása:

Az **SZMSZ 13. § (4) bekezdése** értelmében a Közgyűlés tagja az eskü letételéig és az okmány aláírásáig – az alakuló ülés megtartásával szükségszerűen együtt járó feladatok kivételével – nem vehet részt a Közgyűlés munkájában.

Az **SZMSZ 57. § (3) bekezdése** alapján a bizottságok nem képviselő tagjai (a továbbiakban: külső bizottsági tag) megválasztásukat követően a közgyűlés előtt esküt vagy fogadalmat tesznek, melyről okmányt írnak alá. Az eskü vagy fogadalom letételéig a külső bizottsági tag bizottsági tagságból eredő jogait nem gyakorolhatja.

Az Möt. 28. § (1) bekezdése szerint az önkormányzati képviselő megbízatása, jogai és kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek. A jelenleg hatályos Möt. az eskü letételéhez nem fűz semmilyen joghatást, így az SZMSZ azon rendelkezéseit, amelyek az eskü letételéhez kötik a képviselői jogok gyakorlását, hatályon kívül kell helyezni.



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei különösen:

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosításának mérhető társadalmi, gazdasági hatásai nem lesznek, a rendelet módosítása nem jár költségvetési kihatással.

b) Környezeti, egészségi következményei:

A rendeletben foglaltaknak környezeti, egészségi hatása nincs.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A módosítással nem várható az adminisztratív terhek növekedése.

d) Egyéb hatása: Nincs.

e) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítására a Tolna Megyei Kormányhivatal által megállapított jogszabálysértés orvoslása, valamint az eskü szabályainak törvényi változása okán van szükség.

f) Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Szekszárd, 2021. október 12.

Losoncziné dr. Baranyai Eszter
megyei főjegyző