

**Vita nélkül
Egyszerű többség**

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2018. május 29-i ülése 10. számú napirendi pontja

Tájékoztatás a Szupergyors Internet Programról

Előterjesztő és előadó: Fehérvári Tamás, a Közgyűlés elnöke

Az előterjesztést előzetesen nem tárgyalta bizottság.

Tisztelt Közgyűlés!

Deutsch Tamás Miniszterelnöki Biztos levélben kereste meg a Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlését a Szupergyors Internet Programmal kapcsolatban. Levelében Miniszterelnöki Biztos arról tájékoztatót, hogy a digitális ökoszisztémát érintő hazai fejlesztéseket összehangoló Digitális Jólét Programban kitűzött célok elérésének alapvető feltétele az internet széleskörű hozzáférhetőségét lehetővé tevő, az egész országot lefedő, nagy sávszélességet biztosító hírközlési hálózatok megépítése, ami a Szupergyors Internet Program keretében valósulhat meg a tervek szerint 2018 év végéig.

Tekintettel arra, hogy minden településen elsődleges fontosságú a szupergyors internet-elérést biztosító digitális infrastruktúra kiépítése, így indokolt az előterjesztéshez mellékelt tájékoztató napirendre tűzése.

Kérem a tisztelt Közgyűlést az alábbi határozati javaslat elfogadására!

Határozati javaslat:

**A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
.../2018. (V. 29.) közgyűlési határozata a
Szupergyors Internet Programról szóló tájékoztató
tárgyában:**

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Szupergyors Internet Programról szóló tájékoztatót tudomásul vette.

Felelős: Fehérvári Tamás, a Közgyűlés elnöke

Határidő: értelemszerűen

Szekszárd, 2018. május 16.

**Fehérvári Tamás
a Közgyűlés elnöke**



MINISZTERELNÖKI KABINETIRODA

Miniszterelnöki Biztos

Megyei Közgyűlés

résztevői számára

Tisztelt Hölgyeim és Uraim!

Engedjék meg, hogy ezúton tisztelettel tájékoztassam Önöket arról, hogy a Digitális Jólét Program (DJP) és annak meghatározó elemét jelentő Szupergyors Internet Program (SZIP) hogyan járul hozzá a települések és az ott élő polgárok digitális életkörülményeinek javításához.

Digitális Jólét Program – Az összehangolt intézkedéscsomag

Magyarország Kormánya által 2015 végén – az internetről és a digitális fejlesztésekről szóló nemzeti konzultáció, az InternetKon eredményei alapján – elindított, a digitális ökoszisztéma egészét érintő Digitális Jólét Program (DJP) célja, hogy Magyarország minden polgára és vállalkozása a digitalizáció nyertesei közé kerülhessen.

Magyarországon a digitalizáció folyamata az utóbbi időben láthatóan felgyorsult, ehhez a Digitális Jólét Program keretében hozott intézkedések is hozzájárultak. Elkészültek a következő évek digitális fejlesztési irányait meghatározó stratégiák: Magyarország Digitális Oktatási Stratégiája (DOS), Magyarország Digitális Exportfejlesztési Stratégiája (DES), Magyarország Digitális Startup Stratégiája (DSS), Magyarország Digitális Gyermekevédelmi Stratégiája (DGYS) és több fontos, európai viszonylatban is meghatározó döntést hoztunk a digitális ökoszisztéma valamennyi szereplőjével közösen. Ilyen például az internetezés áfájának két lépésben, 27-ről 18, majd 5 százalékra csökkentése, amivel Magyarországon lett a legalacsonyabb az internetezés adója az Európai Unióban.

Hogyan járul hozzá a Szupergyors Internet Program a DJP céljaihoz?

Mind a digitális gazdaság, mind a polgárok és a vállalkozások digitális kompetenciáinak fejlesztéséhez, mind pedig az állami digitális szolgáltatások elterjedéséhez nélkülözhetetlen feltétel a megfelelő minőségű digitális infrastruktúra.

A közös európai uniós elhatározás alapján elindított Szupergyors Internet Program keretében hazánkban – az európai céldátumot két évvel megelőzve – 2018 végére minden háztartásba, valamennyi helyrajzi számmal rendelkező ingatlanba elér a szupergyors, legalább 30 Mbit/s adatátviteli sebességű internetszolgáltatás.

Miért fontos ez a fejlesztés az önkormányzatok szempontjából?

A jó minőségű hálózatok mielőbbi kiépülése a települések és az önkormányzatok szempontjából nemcsak a helyben élő polgárok foglalkoztathatósága és a helyi vállalkozások versenyképessége szempontjából kulcsfontosságú, hanem:



digitális jólét
program

Digitális Jólét Program Titkársága
H-1054 Budapest, Garibaldi u. 2.
telefon: +36 (1) 896 4728
e-mail: digitalisjolet@mk.gov.hu

- ☐ az Okos Város/digitális településfejlesztések (pl. az okos közlekedési rendszerek, smart metering megoldások, településvédelmi rendszerek, stb.) megvalósításának is alapfeltétele;
- ☐ az oktatási intézmények megfelelő internetellátásának, a diákok és pedagógusok digitális kompetenciafejlesztésének kulcsfontosságú tényezője;
- ☐ az idegenforgalom szempontjából is egyre inkább meghatározó tényező a megfelelő minőségű internet elérhetősége;
- ☐ a helyi beruházások, az iparfejlesztés és az innovatív vállalkozások odavonzásának alapvető feltétele.

A digitális infrastruktúra fejlesztése a magyarországi települések elemi és hosszú távú érdeke, hiszen elősegíti a gazdasági fejlődést, munkahelyeket teremt (pl. távmunka), támogatja az esélyteremtést, növeli a társadalmi elégedettséget és megállíthatja az elvándorlást. Magyarországon a megközelítőleg 1 millió még lefedetlen háztartás elérése érdekében hazai és EU-s forrásokból szinte minden településen vannak vagy várhatóak hálózatfejlesztési beruházások.

Önkormányzati szerepvállalás kiemelt fontossága

A kormányzatnak és a digitális ökoszisztéma valamennyi szereplőjének szükséges részt vállalnia annak a célkitűzésnek a megvalósításában, hogy minden magyar polgár és vállalkozás a digitális átalakulás nyertesevé válhasson.

Törekvésünkben első számú partnereink a hálózatfejlesztéssel érintett települési önkormányzatok vezetői. Mindannyiunkra nagy felelősség hárul annak elérésében, hogy Magyarország nemzetközi összevetésben is élenjáró ország legyen a digitális erőforrások felhasználásában.

Magyarország, mint élenjáró ország

A digitalizáció jelenti a következő évtized legnagyobb gazdaságfejlesztési programját, a sikeresség és gyarapodás egyik legfontosabb eszköze. A sikeres digitális átalakulás lehetőséget teremt arra, hogy Magyarország Európa élvonalába kerüljön. A DJP a következő években is hozzá kíván járulni ahhoz, hogy Magyarország minél felkészültebb legyen az elkerülhetetlen digitális átalakulásra.

Célunk, hogy konstruktív együttműködéssel és közös munkával a digitális infrastruktúra fejlesztését célzó projektek gördülékenyen, minden igényt kielégítően tudjanak megvalósulni.

Együttműködésüket köszönöm.

Budapest, 2018. március 26.

Üdvözlettel,



Szupergyors Internet Program

tájékoztató

Készült: 2018. február

BEVEZETŐ

A **hazai infokommunikációs szektor fejlesztésének** 2014-20-as uniós tervezési ciklussal egybeeső időtávra vonatkozó stratégiai irányait, fejlesztési súlypontjait a Kormány által 2014. február 5-én elfogadott, az Európai Unió elvárás rendszerrel (Európai digitális menetrend) is összehangolt **Nemzeti Infokommunikációs Stratégia** (Magyarország Nemzeti Infokommunikációs Stratégiájáról szóló 1069/2014. (II.19.) Korm. határozat) jelöli ki. E stratégiai dokumentum **négy pillér mentén** (digitális infrastruktúra, digitális állam, digitális kompetenciák, digitális gazdaság) **a digitális ökoszisztéma egyes elemeinek összehangolt fejlesztését tűzi ki célul**. A Stratégiában is rögzítettek szerint a digitális ökoszisztéma csak úgy tartható fenn – azaz az infokommunikációs technológiák által biztosított előnyök úgy használhatóak ki hatékonyan – ha nem billen ki tartósan egyensúlyi állapotából, – azaz

- van elég, a kellő kompetenciákkal rendelkező felhasználó,
- kiépül a szükséges infrastruktúra,
- elérhetőek a releváns szolgáltatások és
- erős a digitális gazdaság.

Ezen feladatok integrált, koordinált végrehajtására a feladatrendszer elemeit, azok felelőseit, a szükséges forrásokat és kapcsolódó határidőket egységesen, minden szereplő számára egyértelműen definiálta a kormányzat, amely a 1631/2014. sz. Kormányhatározatban (továbbiakban DNFP Kormányhatározat) került rögzítésre.

Digitális Nemzet Fejlesztési Program

A DNFP Kormányhatározat - a stratégiai dokumentumokkal összhangban - rögzíti a **Digitális Nemzet Fejlesztési Program** célrendszerét, továbbá a feladatok és az azokhoz tartozó határidők egyidejű meghatározása mellett kijelöli a Program megvalósításáért felelős kormányzati szereplők körét.

A DNFP Programon belül a Szupergyors Internet megvalósítása, azaz

- 2018-ra az ország teljes területén legalább 30 Mbps sebességű internethálózat kiépítése,
- Helyi közintézmények hálózati bekötése.

Digitális Jólét Program

A Kormány 2012/2015 (XII.29)¹ hozott határozatot az internetről és a digitális fejlesztésekről szóló nemzeti konzultáció (InternetKon) eredményei alapján a Kormány által végrehajtandó Digitális Jólét Programról. A Kormány a Digitális Jólét Programjának megalapozása érdekében felhívja a megvalósításáért felelős miniszterelnöki biztost, hogy a digitális ökoszisztéma fejlesztésében érintett szakmai és civil szervezetekkel együttműködésben alakítsa ki azokat a hatékony konzultációs fórumokat és csatornákat, amelyek biztosítják, hogy a DJP megvalósítására a lehető legszélesebb szakmai és társadalmi egyeztetés mellett kerüljön sor.

Előzmények

A 1631/2014 kormányhatározatban megfogalmazott cél az infrastruktúra fejlesztés tekintetében, hogy az Európai Unióban élenjáróként, már 2018-ra biztosítsa az egész országot lefedő, nagy sávszélességet (legalább 30 Mbps) biztosító hálózatok megépítését, amelyre az Új Generációs Hálózatok (NGA) kiépítésével nyílik lehetőség. Az erre a sebességre képes vezetékes hálózati lefedettség induláskor a háztartások 59,7%-ában érhető el². A Szupergyors Internet Program keretében tehát 2018-ig a **háztartások mintegy harmadát kell ellátni Újgenerációs Hálózattal**, ez mintegy **egymillió háztartást**³. jelent.

¹ 2012/2015. (XII. 29.) Korm. határozat a Digitális Jólét Programról

² Broadband markets in Hungary – 2013: <https://ec.europa.eu/digital-agenda/sites/digital-agenda/files/HU%20%20-%20Broadband%20markets.pdf>

³ a lefedetlen háztartások pontos meghatározását a mapping végezte, melynek pontos eredményeit a „SZIP_mapping_20150615_v0.1.docx” zárodokumentum tartalmazza

Ezen túlmenően a SZIP projekt indulásakor (2014 Q4) a **körzethálózati szegmensben** is voltak még **szűk keresztmetszetek**, amelyek az újgenerációs hálózatok elterjedését gátolják. A 2014. április-májusban szolgáltatók és szakmai szervezetek körében lefolytatott **piaci konzultáció eredményei** alapján még mintegy **400** olyan **település** volt, amelyek esetében nem biztosított a megfelelő kapacitású körzethálózati összeköttetés.

A Program fő célja

A Program fő célja, hogy 2018-ra biztosítsa az egész országot lefedő, legalább 30 Mbps sávszélességet biztosító hálózati infrastruktúra megépítését a piaci szereplők bevonásával. Ennek érdekében a szükséges fejlesztéseket elő kell készíteni, az NGA lefedetlen területeken pályázatokat lebonyolítani és annak megvalósítását folyamatosan követni.

Alcélok (főcélon belüli prioritások):

- az NGA helyi hálózatok kiépítésével egyidejűleg fel kell számolni a még optikai körzethálózattal el nem ért, körzethálózati szempontból „fehér” településeket a NIS-ben szereplő követelményekkel és az NTC fejlesztési projekttel összhangban
- az NGA hálózatfejlesztések eredményeként a háztartások legalább 50%-a számára 100 Mbps sebességű internet szolgáltatás igénybevételeként lehetőségét kell biztosítani
- az államigazgatás és önkormányzatok kiszolgálására hivatott állami hálózat továbbfejlesztése, földrajzi kiterjedésének megnövelése új végpontok felkapcsolásának, az átviteli sebesség növelésének és a közigazgatási intézmények IKT konszolidáció folytatásának egyidejű elősegítése.

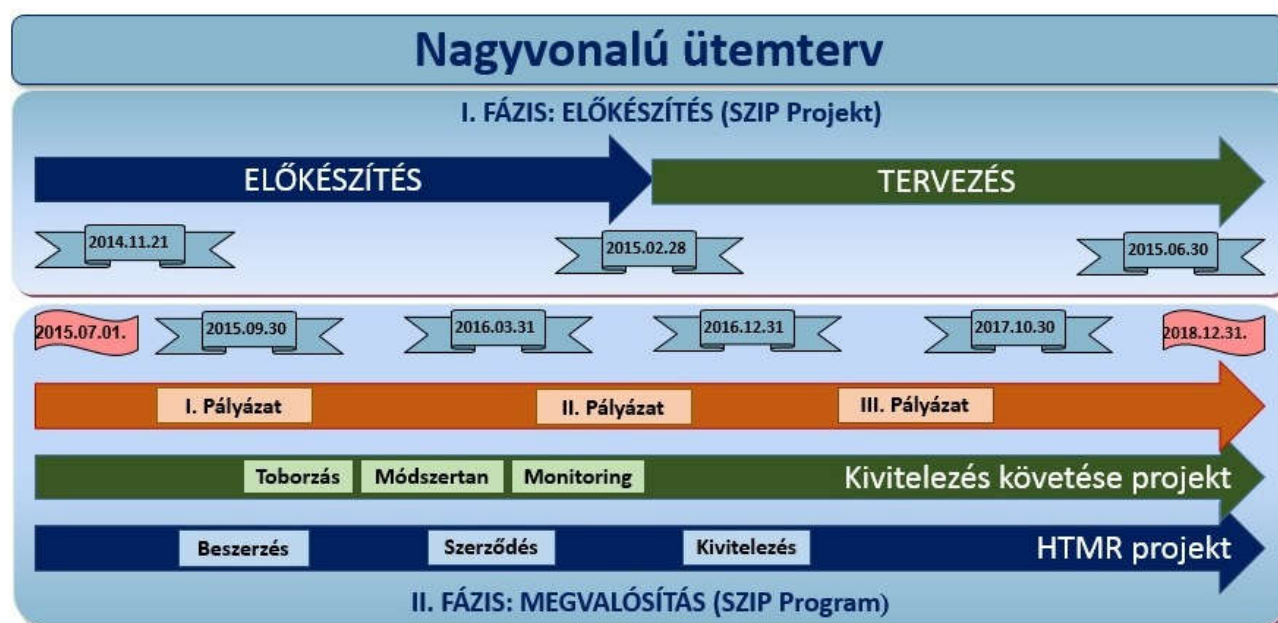
Amennyiben a piaci szereplők nem vállalják fel 100%-ban az NGA (helyi és körzet) hálózatok kiépítését, a maradék háztartások/települések szélessávú internet ellátását – a regionális támogatási szabályok és az általános gazdasági érdekű szolgáltatásokra vonatkozó uniós állami támogatási szabályok alkalmazásával – állami szereplőknek kell biztosítani.

A Programnak nem célja:

Nem célja a programnak a mobil hálózati szolgáltatások fejlesztésének közvetlen támogatása, legyenek képesek bár 30 Mbps sebességű internet elérés elméleti biztosítására (LTE). A SZIP technológia és szolgáltató semlegesen támogatja és ösztönzi a 4G mobilhálózatok fejlődését, de forrásai közvetlenül e célra nem használhatók.

Mindazonáltal a SZIP fókuszában lévő NGA helyi hálózatok aggregált forgalmának elvezetésére szolgáló körzethálózati fejlesztések inspirálják, és egyúttal költséghatékonyabbá teszik a mobil szolgáltatók bázisállomásainak optikai elérést. A SZIP keretében épülő hálózatok ugyanis kötelezően „open access” elven működtetendők, akár állami akár magántulajdon esetében. A mobil szolgáltatóknak ezért csak a Szupergyors Internet program keretében kiépülő optikai körzet illetve helyi hálózatoktól a bázisállomásig vezető „back-haul” szakaszokkal kell kiegészíteni a szükséges nyomvonalat.

A Program nagyvonalú ütemezése



A Program földrajzi terjedelme

Az Új Generációs Hálózati (NGA) fejlesztések célterületei az ország teljes területén elosztva találhatók meg, de a kisebb és távolabbi településeken fokozatosan növekedő arányban: Budapesten mintegy 10%, nagyvárosokban kb. 30%, kistelepüléseken kb. 60%, falvakban kb. 85% a 30 Mbps sebességre nem képes háztartások jelenlegi aránya. A Program földrajzi terjedelmén belül eltérő megközelítést igényel a Közép-Magyarországi régi, a gazdaságfejlesztési forrás (GINOP) eltérő regionális megkülönböztetése miatt.

A Program jogi környezete

A Program célkitűzéseinek megfelelőségére, szervezeti működésére valamint hazai állami és Európai Unió fejlesztési keretrendszerek szempontjából a legfontosabb, közvetlen hatással bíró jogszabályok a következők:

- COM(2010)245 Európai digitális menetend (Digital Agenda for Europe)
- Az Európai Bizottság közleménye: Unió iránymutatás az állami támogatásra vonatkozó szabályoknak a széles sávú hálózatok mielőbbi kiépítésére való alkalmazásáról (2013/C)
- Az Európai Parlament és Tanács 2014/61/EU (2014.05.15.) irányelve a nagysebességű elektronikus hírközlő hálózatok költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről
- Magyarország Nemzeti Infokommunikációs Stratégiájáról szóló a 1069/2014 (II.19) Korm. határozat
- Digitális Nemzet Fejlesztési Programról szóló 1162/2014. (III.25) Korm. határozat
- Állami célú hálózatokról szóló 346/2010 (XII.28) Korm. rendelet
- A Digitális Nemzet Fejlesztési Program megvalósításáról szóló 1631/2014 (XI.6) Korm. határozat 3-6., 10. pontjai
- 2012/2015. (XII. 29.) Korm. határozat a Digitális Jólét Programról

A SZIP főbb fejlesztési ütemei a kezdetektől fogva, összefoglalóan:

IDŐ REND	MÉRFÖLDKŐ NEVE	ÉRINTETT	JELLEMZŐ TECHNOLÓGIA	TÉNYLEGES MEGVALÓSÍTÁS KEZDETE	FEJLESZTÉS ÉRTÉKE (M Ft)	ÁLLAMI TÁMOGATÁS (M Ft)
1	Önerős vállalatok megvalósítása	Országos	vezetékes (optika)	2016	62 988	0
2	SZIP I GINOP 341 „konvergens” pályázat	139 járás	vezetékes (optika)	2016. október	62 818	43 137
3	SZIP II/b "Köztes járási" pályázat	4 járás	vezetékes (optika)	2017. július	1 856	1 626
4	SZIP II/a „KMR régió” pályázat	Pest megye, BP	vezetékes (optika)	2017. július	4 100	2 710
5	SZIP II/d "KOMPLEX" pályázat	41+49 járás	vezetékes (optika)	2017. december	18 700	12 900
6	SZIP II/c (Országos megoldás a kimaradó távoli igényhelyekre)	Országos	vezeték nélküli (SZIP-mobil)	2018. március	2 000	1 000
7	SZIP III Önerős visszahulló vállalatok pályáztatása (szükség szerint)	Országos	vezetékes (optika)	N/A	N/A	N/A
8	Műholdas internet konstrukció	Országos	műholdas	Igény szerint, 2018. január 1. után	N/A	N/A
ÖSSZESEN:		MAGYARORSZÁG	optika > 88%	2016 október	152462	61373

Eddigi intézkedések összefoglalója:

- 2014 decembere és 2015 júniusa között 521 szolgáltató közreműködésével feltérképezésre („mapping”) került a magyarországi szélessávú hálózati lefedettség, amely képet adott arról hol szükségesek a további fejlesztések, amely alapján meghatározhatóvá vált, hogy mely területeken és milyen nagyságrendben szükséges állami beavatkozás (499 ezer lefedetlen igényhely került azonosításra ebben a tekintetben). Itt kiemeljük, hogy ennek a felmérési eljárásnak folyamán 2015. március második felében az összes magyarországi település jegyzője és polgármestere a Belügyminisztérium zárt láncú kommunikációs csatornáján keresztül fel lett kérve a szolgáltatók által megadott internet szolgáltatási lefedettségi adatok saját településére vonatkozó ellenőrzésére, validációjára.
- Jogi akadálymentesítés érdekében a Parlament elfogadta azt a jogszabály-módosítási csomagot, amelynek eredményeként jelentősen **egyszerűsödtek és lerövidültek a hálózatfejlesztésekkel összefüggő engedélyezési eljárások**
- A DNFP keretében megvalósuló **szélessávú infrastruktúra-fejlesztések nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházássá minősülnek;**
- A Parlament elfogadta a **közműadó tv. módosítását**, ami a szolgáltatók szempontjából szintén a beruházások ösztönzését szolgálja adómentesség (100 Mbps-re is alkalmas hálózatszakaszok esetében), illetve adókedvezmény révén.
- 2015. augusztus 28-án megnyitásra kerültek a valódi szélessávval (30 Mbps) lefedetlen területek fejlesztését célzó **(GINOP 3.4.1) pályázat és (GINOP 8.2.1) hitelprogram**. A pályázatokat 2016. január 28-ig, illetve február 23-ig adhatták be a pályázók.
- 2015. őszén 55 szolgáltatóval a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium részéről aláírásra kerültek azok az **Együttműködési Megállapodások**, amelyekben a szolgáltatók vállalták, hogy közel 400 ezer igényhely lefedésére saját erőből, uniós és hazai támogatás nélkül megvalósítják a szélessávú internet lefedést 2018. április 30-ig.
- A **GINOP 3.4.1. pályázatok** szakmai és pénzügyi, jogosultsági kiértékeléseit követően 139 járás esetében a győztesek 2016. őszén megkötötték a **támogatási szerződéseiket és megkezdték a hálózatfejlesztési programok megvalósítását.**
- 2016 és 2017 év során teljes körűen kialakításra került a felügyelőmérnöki **(FEM) hálózat**, aminek keretében a korábbi önerős vállalatok ellenőrzése, és a pályázatellenőrzési feladatokkal kapcsolatos teendők előkészítése is megkezdődött.

- 2016. decemberében megjelentettük a korábban ajánlatot nem kapó 4 járás fejlesztési felhívását, az ú.n. „**Köztes járási**” **pályázat** keretében, amelynek sikeres lebonyolítását követően 2017 nyarán a győztesekkel a támogatási szerződések is megkötésre kerültek.
- 2017. folyamán megkezdődött a még visszamaradt, önerős és pályázatból visszahullott igényhelyek lefedésének további tervezése. Az ezeknek az igényhelyeknek a fejlesztését megcélzó ún. **Komplex pályázati felhívás** 2018. január 5-én jelent meg.
- 2017. folyamán a mobil szolgáltatók bevonásával megkezdődött a **SZIP mobil termék kifejlesztése**. Célja, hogy a SZIP keretében vezetékes technológiával 2018. végéig várhatóan el nem ért területek (a többnyire optikai technológián /87%-ban FTTH/ alapuló pályáztatásokat követően fennmaradó, vezetékes technológiákkal gazdaságosan nem kiépíthető, településközpontoktól távoli, ill. esetleges további önerős fejlesztéssel meg nem valósított igényhelyek) fix telepítésű mobil lefedéssel elérhetőek legyenek. Azt a tárgyi anyag készítésekor még nem lehet megmondani, hogy Bács-Kiskun megyében mennyi igényhely lesz ellátva ilyen típusú technológiával.

A SZIP jelenlegi státusza:

Önerős vállalások:

	2016.12.31-ig	2017.01.01 - 2017.06.30-ig	2017.06.30 - 2017.10.31	2017.11.01 - 2018.04.15
Elkészült igényhely	218 735	6 642	10 034	136 754

Az NFM-el kötött szolgáltatói megállapodások véghatáridejéig, azaz **2018.04.15-ig még mintegy 137 ezer igényhely lefedése kell megtörténjen, ami az önerős vállalások közel 1/3-a**. Az időarányos teljesítés rendben van.

Pályázatos vállalások:

	2017.12.31-ig	2018.01.01 - 2018.03.31	2018.04.01 - 2018.09.30	2018.10.01 - után
Elkészült TELEPÜLÉS	6	158	1 830	138

A kivitelezési **munkálatok dömpingje 2018 tavaszi-nyári időszakra tehető** a kedvezményezettek támogatási szerződésben vállalt határidők alapján.

A Bács-Kiskun megyei járások és települések SZIP státuszát, valamint a fejlesztésben érintett szereplők (kedvezményezett szolgáltató, valamint illetékes felügyelőmérnök) elérhetőségeit az alábbi excel táblázat munkalapjai részletesen rögzítik:



szip_ginop_341_paly
_oneros_komplex_paly

SZIP jogi akadálymentesítése

A Digitális Jólét Program keretében az érintett tárcák, a piaci szolgáltatókat tömörítő szervezetek és szakmai szervezetek szorosan együttműködve felülvizsgálták a jogszabályok gyakorlati alkalmazását, azonosították a fejlesztést segítő további jogszabály módosítási lehetőségeket.

A jogszabályi felülvizsgálat több körben zajlott 2015-től, és számos szabályozási területet érintett a tulajdonosi hozzájárulások kiadásától, a különféle hatósági engedélyezéseken, a közterületek használatán át, a településkép védelméig.

Ezek között olyan jogszabály – főként törvényi szintű – módosítások is vannak, amelyek az önkormányzatokat közvetlenül is érintik, ilyen többek között a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény, valamint az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény egyes rendelkezései. A törvénymódosítások célja az volt, hogy a SZIP keretében végzendő hálózatfejlesztések minél gördülékenyebben haladhassanak, ennek teljesüléséhez azonban elengedhetetlen, hogy a módosításokat az önkormányzatok is ismerjék és betartsák.

A SZIP beruházások felfutásával a helyi önkormányzatok egyre sűrűbben számíthatnak megkeresésekre a hírközlési szolgáltatóktól. A szolgáltatóktól kapott visszajelzések alapján a légvezetékes hírközlési hálózatépítések engedélyezése során többször szembesülnek a beruházók azzal a problémával, hogy a helyi építési szabályzatban (HÉSZ-ben) az önkormányzat kizárja újabb légvezetékek létesítését. Ez a tilalom általános, tehát arra az esetre is vonatkozik, ha a hírközlési vezeték egy már meglévő oszlopsorra (pl. közvilágítási oszlopok) kívánják felhúzni. Ugyanakkor az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény (a továbbiakban: Eht.) 94. §-a 2015-től egy uniós irányelv átültetése miatt kifejezetten arról rendelkezik, hogy a vezetékes hírközlési építményeket elsősorban meglévő vezetékes közművek infrastruktúrájának felhasználásával kell elhelyezni. Ennek megfelelően egészült ki 2016. december 20-tól a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény is, amelynek a 14. § (2a) bekezdése rögzíti, hogy addig, amíg a helyi önkormányzat nem alkotja meg a saját településképi rendeletét (amelynek véghatárideje 2017. december 31.), a már meglévő szabadvezetékes, vagy légvezetékes infrastruktúra felhasználható új hírközlési vezeték telepítésére, az ezt tiltó önkormányzati rendelkezést pedig a törvény erejénél fogva nem lehet alkalmazni.

Az önkormányzatok a készülő településképi rendeletükben kötelesek kijelölni olyan területet, amely kifejezetten a közművek, illetve a hírközlési építmények elhelyezésére szolgálnak. Emellett, föld alatti vezetést csak ott írhatnak elő, ahol az településképi szempontból meghatározó, vagy helyi egyedi védelemmel érintett terület tekintetében indokolt. A településképi szempontból nem meghatározó, vagy egyedi védelem alá nem tartozó területeken az önkormányzat csak az építmény anyaghasználatát szabályozhatja (314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 22. § (7) bekezdés).

Minderre tekintettel leszögezhető, hogy a légvezetékek egész településre kiterjedő általános tiltására az új településképi rendeletben sem lesz lehetősége az önkormányzatnak, az ilyen rendelkezés magasabb szintű jogszabályba ütközik.

A helyi önkormányzatok tehát nem tagadhatják meg meglévő vezetékes infrastruktúra felhasználását a hírközlési építmények elhelyezése során, illetve ilyen esetben a tulajdonosi hozzájárulást nem tagadhatják meg a HÉSZ vagy egyéb önkormányzati rendelet szerinti tilalomra hivatkozva.

Az Eht. 2017. június 2-ától hatályos módosítása (az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény módosításáról szóló 2017. évi XLVI. törvény) a közterület használat szabályait pontosítja a hírközlési építmények elhelyezése szempontjából.

A törvénymódosítás egyértelműen kimondja, hogy közterület esetében a tulajdonosi hozzájárulást megadottnak kell tekinteni, tehát ilyen hozzájárulást önkormányzati közterület esetén ezután nem kell kérnie a szolgáltatóknak, az önkormányzatnak e tekintetben lényegében nincs megtagadási joga. A törvénymódosítás ezen kívül a hírközlési építmények tekintetében egy új közterület fogalmat vezet be. Az Eht. szerint közterület a közhasználatra szolgáló minden állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földrészlet, ideértve különösen az ingatlan-nyilvántartásban közterületként, közútként, kerékpárútként, járdaként, gyalogútként, útpadkaként, útárokként, zöldsávként, parkolóként, zöldterületként, térként, parkként nyilvántartott ingatlanokat. A törvénymódosítás az egyéb önkormányzati (közút)kezelői hozzájárulások tekintetében is pontosította a korábbi szabályozást, amennyiben az önkormányzat 30 napon belül nem nyilatkozik a kezelői hozzájárulásról, azt szintén megadottnak kell tekinteni az Eht. alapján.

A nevezett jogszabályi változásokat a helyi önkormányzatoknak ismerni és alkalmazni kell annak érdekében, hogy a SZIP beruházások hatékony és sikeres megvalósításához szükséges döntéseit a hatályos törvények rendelkezéseivel összhangban hozza meg.

Magyarország Kormánya a Digitális Nemzet Fejlesztési Program végrehajtásához kapcsolódó szélessávú hálózatfejlesztési beruházások megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 392/2014. (XII. 31.) Korm. rendeletében (a továbbiakban: KR.) döntött arról, hogy nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja a Digitális Nemzeti Fejlesztési Program végrehajtásához kapcsolódó szélessávú hálózatfejlesztési beruházások megvalósításával összefüggő, a KR. 1. számú mellékletében felsorolt közigazgatási hatósági ügyeket. Ezen kiemelt jelentőségű ügyek koordinációjára feladat- és hatáskörrel rendelkező kormány megbízottként – országosan - a Csongrád Megyei Kormányhivatalt vezető (továbbiakban: CSMKH) kormány megbízottat jelölte ki.

A szabályozás alapján a koordinátor kormány megbízott alapvetően az építési beruházások hatósági engedélyeztetése, valamint a szakhatósági eljárások gyorsításában, az esetleges elakadások menedzselésében van jelentős feladat- és hatásköre.

A részletszabályokat az alábbi, **a Digitális Jólét Programmal kapcsolatos kiemelt beruházásokra vonatkozó koordinációs feladatokról szóló útmutató** tartalmazza:



SZIP módszertani
útmutató_végleges.doc



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Útmutató a Digitális Jólét Programmal kapcsolatos kiemelt beruházásokra vonatkozó koordinációs feladatokról



2017. május 16.

Készítette:

Jóváhagyta:

dr. Hóger Anett
jogi referens

Alb Márta
vezető szakértő

dr. Juhász Tünde
kormány megbízott

Deutsch Tamás
miniszterelnöki biztos

A digitális ökoszisztémát érintő hazai fejlesztéseket összehangoló Digitális Jólét Programban kitűzött célok elérésének alapvető feltétele az internet széleskörű hozzáférhetőségét lehetővé tevő, —újgenerációs sávszélességet (**legalább 30 Mbps**) biztosító hírközlési hálózatok megépítése, ami a **Szupergyors Internet Program (SZIP)**, ezen belül a szolgáltatók által tett önerős vállalások keretében valósulhat meg a tervek szerint **2018 év végéig**. A következő években Magyarországon hazai és EU-s forrásokból mintegy **2350**, illetve az állam és a szolgáltatók közötti fejlesztési megállapodások alapján önerőből **608 településen** várhatók hálózatfejlesztési beruházások összesen közel **900 ezer cím** elérése érdekében. A fejlesztések első lépéseként a „GINOP-3.4.1-2015 Újgenerációs NGA és felhordó hálózatok fejlesztése” című pályázat lezárult, **139 darab támogatási szerződés** aláírásával 21 kis- és középvállalkozás, illetve 5 nagyvállalat kezdte meg a tervezési munkákat. A Közép-Magyarországi Régiót illetően is jelen eljárásrend az alkalmazandó.

I. AZ ÚTMUTATÓ CÉLJA

Az Útmutató célja a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánított Digitális Nemzeti Fejlesztési Program végrehajtásához kapcsolódó szélessávú hálózatfejlesztési kiemelt beruházásokra vonatkozó **kormány megbízotti koordinációs feladat- és hatáskörök gyakorlatának, valamint a fejlesztésekhez kapcsolódó eszkalációs folyamatoknak az áttekintését.**

Jelen Útmutató tartalmazza a kiemelt beruházásokkal kapcsolatos jelentési kötelezettség teljesítését könnyítő eSZIP rendszerrel kapcsolatos általános tudnivalókat is.

II. ÉRTELMEZŐ RENDELKEZÉSEK

1. **DJP:** Magyarország digitális átalakulásának tervezését összefogó, irányító, megvalósítását követő és monitorozó tevékenységek összessége
2. **DJP Titkárság (DJPT):** A DNFP és DJP Kormányhatározatokban szereplő feladatok végrehajtása együttesen Digitális Jólét Program részeként történik. A DJP koordinálja a feladatok elvégzését és felügyeli a szereplők együttműködését.
3. **Koordinátor kormány megbízott (továbbiakban: KKMB):** A 392/2014. (XII. 31.) Kormányrendelet kijelölése alapján a Csongrád Megyei Kormányhivatalt vezető kormány megbízott.
4. **Kormány megbízott:** megyei és fővárosi kormányhivatal vezetők
5. **Szakhatóság:** az építésügyi hatósági eljárás során bevont szakhatóságok (362/2008. Korm. rendelet)
6. **SZIP:** a Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökség vezetésével megvalósuló hazai szélessávú infrastruktúra-fejlesztés, melynek célja, hogy az Európai Unióban élenjáróként 2018-ra biztosítsa az egész országot lefedő, legalább 30 Mbps sávszélességet biztosító (NGA) hálózati infrastruktúra megépítését a piaci szereplők bevonásával.
7. **SZIP koordinátor:** Az eljáró szerv által kijelölt, általában vezető beosztású személy, akivel a kapcsolattartás elsődlegesen zajlik.
8. **SZIP kapcsolattartó:** Az eSZIP rendszerben hozzáférési jogosultsággal rendelkező, operatív feladatot ellátó személy.

9. **eSZIP:** Egységes SZIP Nyilvántartó rendszer (továbbiakban: eSZIP) a Digitális Nemzeti Fejlesztési Programmal kapcsolatos kormányzati célok megvalósítására kifejlesztett informatikai alkalmazás
10. **HTMR:** Hálózatfejlesztés Támogató és Monitoring Rendszer a SZIP fejlesztések informatikai támogatására kifejlesztett alkalmazás
11. **Szolgáltató:** a SZIP keretében EU-s, hazai, vagy saját forrásból finanszírozott szélessáv fejlesztéseket végrehajtó hírközlési cég
12. **Eszkálációs eljárásrend:** A SZIP megvalósításával összefüggő hatósági engedélyezési és tulajdonosi hozzájárulás kiadása kapcsán megvalósuló részletes eljárásrend.

III. A KOORDINÁCIÓS FELADATOKAT ELLÁTÓ KORMÁNYPEGBÍZOTT TEVÉKENYSÉGÉNEK JOGSZABÁLYI ALAPJAI, TARTALMA

1. *A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításának gyorsításáról és egyszerűsítéséről szóló 2006. évi LIII. törvény* (a továbbiakban: Ngtv.) határozza meg a nemzetgazdasági szempontból kiemelt beruházások fogalmi körét. A törvény alapján a koordinátori feladatokat ellátó kormány megbízott jogosult a kiemelt jelentőségű ügyben eljáró hatóságok és szakhatóságok vezetőjét – a Kormány tagjai, az önálló szabályozó szervek, az autonóm államigazgatási szervek, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a rendvédelmi szervek kivételével – írásban soron kívüli feladat elvégzésére, vagy mulasztás pótlására utasítani.
2. *Magyarország Kormánya a Digitális Nemzet Fejlesztési Program végrehajtásához kapcsolódó szélessávú hálózatfejlesztési beruházások megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 392/2014. (XII. 31.) Korm. rendeletében* (a továbbiakban: KR.) döntött arról, hogy nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánítja a Digitális Nemzeti Fejlesztési Program végrehajtásához kapcsolódó szélessávú hálózatfejlesztési beruházások megvalósításával összefüggő, a KR. 1. számú mellékletében felsorolt közigazgatási hatósági ügyeket. Ezen kiemelt jelentőségű ügyek koordinációjára feladat- és **hatáskörrel rendelkező kormány megbízottként – országosan - a Csongrád Megyei Kormányhivatalt vezető (továbbiakban: CSMKH) kormány megbízottat jelölte ki.**
3. A KKMB lehetséges intézkedéseit a *fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról* szóló 66/2015. (III.30.) Korm. rendelet (továbbiakban: R.) 11. §-a tartalmazza, mely szerint a kormány megbízott a **kiemelt jelentőségű ügyben feladat- és hatáskörrel rendelkező szervvel, valamint annak irányító, szakmai irányító és felügyeleti szervével kapcsolatos jogkörei a következők:**

- **kapcsolatot tart,**
- **tájékoztatást kérhet,**
- **egyeztetést kezdeményezhet,**
- **munkacsoportot hozhat létre,**
- **intézkedést javasolhat,**
- **hatósági ellenőrzés során javaslatot tehet,**
- **a felügyeleti szerv felügyeleti eljárását kezdeményezheti,**

- soron kívül törvényességi és hatékonysági ellenőrzést folytathat le,
- szerveket egyedi vagy rendszeres jelentéstételre vagy beszámolóra kötelezheti,
- fegyelmi eljárást kezdeményezhet.

A kiemelt jelentőségű ügyben **feladat- és hatáskörrel rendelkező szerv** a kormány megbízott intézkedésére okot adó **körülmény észlelése esetén** haladéktalanul írásbeli jelzéssel él a kormányrendeletben kijelölt **kormány megbízott felé**. A kormány megbízott a jelzést nyolc napon belül kivizsgálja és észrevételeiről, intézkedéséről vagy az intézkedés mellőzésének okáról írásban tájékoztatja a jelzéssel élő szervet.

A szabályozás alapján a KKMB alapvetően az **építési beruházások hatósági engedélyeztetése, valamint a szakhatósági eljárások gyorsításában**, az esetleges elakadások menedzselésében van jelentős feladat- és hatásköre.

Az elektronikus hírközlési építmények esetében a **kijelölt építésügyi hatóság a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság** (továbbiakban: NMHH).

Az R. több **tájékoztatási, illetve jelentéstételi kötelezettséget** ír elő a kiemelt jelentőségű ügyekkel összefüggésben:

- a kormányrendeletben kijelölt, a kiemelt jelentőségű ügyben feladat- és hatáskörrel rendelkező szerv hetente tájékoztatja a kormányrendeletben kijelölt kormány megbízottat a kiemelt jelentőségű ügy állásáról; (R. 11.§ (4) bek.)
 - a kormányrendeletben kijelölt kormány megbízott minden hónap első munkanapján tájékoztatja a közigazgatás-szervezésért felelős minisztert a kiemelt jelentőségű ügy állásáról, valamint intézkedéseiről tekintettel a KR rendelkezéseire; (R. 11.§ (6) bek. d) pontja)
 - végül az R. 11. § (6) bekezdés a) pontja szerint a kormányrendeletben kijelölt kormány megbízott minden naptári negyedévet követő hónap 5. napjáig tájékoztatja a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter útján a Kormány tagjait a kiemelt jelentőségű ügy intézéséről, valamint intézkedéseiről. (R. 11.§ (6) bek. a) pontja)
4. *A kiemelt jelentőségű ügyben eljáró hatóságok és szakhatóságok által a koordinációs feladatokat ellátó kormány megbízottak felé, továbbá a koordinációs feladatokat ellátó kormány megbízottak által a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter és a Kormány tagjai felé teljesítendő, törvényben vagy kormányrendeletben előírt rendszeres és eseti jellegű jelentések, valamint tájékoztatások részletszabályairól szóló 33/2013. (XII. 13.) KIM rendelet* (a továbbiakban: KIM rendelet) tartalmazza a részletszabályokat a kiemelt beruházásokra vonatkozó adatszolgáltatások teljesítését illetően, valamint mellékletei meghatározzák az adatszolgáltatásokra vonatkozó adatköröket.
5. A vonatkozó jelentési kötelezettség szabályairól a Miniszterelnökség által kiadott, a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségűvé nyilvánított ügyekkel összefüggésben a kormány megbízott feladatairól és az ezzel összefüggő nyilvántartásokról szóló Módszertani Útmutató részletes tájékoztatást.

IV. AZ ÉRINTETTEK KÖZÖTTI KAPCSOLATTARTÁS ÁLTALÁNOS SZABÁLYAI

1. **A Miniszterelnökség területi közigazgatásért felelős államtitkársága (ME TKÁT) kapcsolatot tart a kormányhivatalok kijelölt vezetőivel, illetve a DJPT-vel.**
2. A DJPT és az ME TKÁT kérésére illetékes szerv minden kormányhivatal vezető beosztású **SZIP koordinátort** jelölt ki, akinek fő feladata a SZIP-el kapcsolatos feladatok kezelése, vagy kezelésnek koordinációja. A SZIP koordinátorok folyamatosan informálják a fővárosi és megyei kormányhivatalok kormány megbízottait (továbbiakban: kormány megbízott) és a házon belül kijelölt, további SZIP kapcsolattartókat az ügyek aktuális státuszáról és tájékoznak a fejlesztések sikeres megvalósítása érdekében szükséges további lépésekről, valamint kapcsolatot tartanak a DJPT-vel és részt vesznek a rendszeresen megtartásra kerülő SZIP munkacsoportüléseken.
3. **A KKMB a kormány megbízottakkal, a kiemelt jelentőségű ügyben eljáró hatóságok és szakhatóságok kijelölt vezetőivel és a DJPT-vel tartja a kapcsolatot.**
A kormány megbízottak feladata, hogy a KKMB által elvárt jelentéstételi, tájékoztatási kötelezettségüknek eleget tegyenek, a KKMB-vel szoros együttműködésben a kormányhivatalokon belül és a hozzájuk tartozó önkormányzatok felé képviseljék a kiemelt fejlesztésekkel kapcsolatos elvárásokat, mediálni a felmerülő problémák kezelését.
4. A KKMB kérésére a hatósági eljárásokhoz kapcsolódó országos koordinációs feladatok ellátásának és az információáramlás elősegítésének érdekében **SZIP kapcsolattartók is kijelölésre kerültek a 3. pontban felsorolt szervezeteknél**, akik szükség esetén, egymást helyettesítve eljárnak az adatok eSZIP rendszerben történő felrögzítésében. Az információáramlás biztosítása érdekében a SZIP kapcsolattartók egyikének vezető beosztásúnak kell lennie.
5. A SZIP kapcsolattartó feladata, hogy a rendszerben felrögzítésre kerülő és az abban hozzáférhető adatokról naprakész információt adjon a kormány megbízottnak, a SZIP koordinátornak.
6. A közvetlen kapcsolattartás biztosítása érdekében a CSMKH létrehozta a **szip@csongrad.gov.hu** e-mail elérhetőséget.
7. A közvetlen kapcsolattartás biztosítása érdekében a DJPT létrehozta a **digitalisjolet@mk.gov.hu** e-mail elérhetőséget.

A kapcsolattartók tekintetében bekövetkezett változásról mindenki köteles valamennyi érintettet haladéktalanul értesíteni!

V. ELJÁRÁSREND A SZIP MEGVALÓSÍTÁSÁVAL ÖSSZEFÜGGŐ FELADATOK GYORSÍTÁSA ÉRDEKÉBEN

A **KKMB** két szinten avatkozhat be az eljárási akadályok elhárítása érdekében:

1. **Engedélyezési eljárás** során;
2. **Tulajdonosi hozzájárulások** kiadásával kapcsolatos eljárás során.

A **DJPT** beavatkozási terület a fejlesztések során felmerülő problémák megoldása érdekében:

3. Egyéb, a **KKMB hatáskörén kívül eső ügyek kezelése**, mint például:
 - pályázatban előírt feltételek teljesítése során felmerülő, de nem kifejezetten Irányító Hatóság hatáskörébe tartozó akadályok (arculati elemek kihelyezése, áramszolgáltatói probléma, stb.)
 - felmerülő lefedettségi igények, kérdések megválaszolása

V.1. Engedélyezési eljárás során történő beavatkozás

Elsődleges felelős: koordinációs feladatokat ellátó kormány megbízott (**KKMB**)

Az engedélyezési eljárás során az információ alapvetően két irányból érkezik a **KKMB** részére:

1. egyrészt a beruházó Szolgáltatók részéről a Kormányzati Fejlesztési Információs Ügynökség (továbbiakban: KIFÜ) által üzemeltett **Hálózatfejlesztés Támogató Monitoring Rendszeren** (továbbiakban: HTMR) keresztül,
2. másrészt a Csongrád Megyei Kormányhivatal által létrehozott, **eSZIP rendszeren keresztül** a hatóságok, szakhatóságok oldaláról.

Az NMHH-től, mint engedélyező hatóságtól az adatok a Csongrád Megyei Kormányhivatal és az NMHH között létrejövő együttműködési megállapodás alapján érkeznek.

A duális információáramlás hatékony monitoring tevékenységet tesz lehetővé, mely kiemelkedő fontosságú, tekintettel az érintett szervezetek nagy számára, valamint a beruházás országos kiterjedtségére.

V.1.1. Beavatkozás a HTMR rendszeren keresztül

1. A (GINOP, KMR nyertes és önerős) szolgáltatók megkeresése alapján, a szolgáltatók által adatokkal feltöltött HTMR rendszer „Eszkalációs Jegyzőkönyv” adatlapjából a KIFÜ állományába tartozó Felügyelőmérnökök (FEM) információt kapnak a problémákról. A problémás eset részleteit az eszkalációt kezdeményező szolgáltató illetékes jegyzőkönyv adatlapon rögzíti és azt a HTMR rendszer FEM ET modulja azonosítóval látja el.
2. A jegyzőkönyv adatlapokhoz **a KKMB a HTMR FEM ET modulon keresztül hozzáfér** (*KKMB és a DJPT is kap HTMR jogosultságot*)
3. A **KKMB egyeztet az NMHH-val** a probléma tényleges meglétéről.
4. Amennyiben az NMHH megerősíti a problémát, a **KKMB** hatáskörénél fogva megkezdi a **szakhatósági egyeztetéseket** a probléma mielőbbi megoldása érdekében.
5. A **KKMB indokolt esetben** a problémával kapcsolatos érdemi információkról, előrelépésről vagy megoldásról **tájékoztatja az NMHH-t.**

V.1.2. Beavatkozás az eSZIP rendszeren keresztül

1. A **KKMB** felkérése, illetve megkeresése alapján az NMHH, a kormányhivatalok, valamint az érintett területi államigazgatási szervek (területileg illetékes vízügyi hatóságok, katasztrófavédelmi igazgatóságok) a tárgyhatet követő hét első munkanapjáig feltöltik az adatokat a folyamatban lévő hatósági és szakhatósági eljárásról a CSMKH által kifejlesztett **eSZIP** rendszerbe.
2. Az **eSZIP** rendszerhez való hozzáférést a **KKMB** biztosít az adatszolgáltató szervezetek részére.
3. Amennyiben a szakhatósági illetve hatósági eljárások tekintetében eljárási akadály merül fel, erről a **KKMB** az eSZIP rendszeren keresztül szerez értesülést, így azonnali beavatkozás válik lehetővé.

4. A feltöltött adatokról a KKMB **minden hónap 5. napjáig tájékoztatást küld a DJPT részére** az adott hónapban folyamatban lévő **hatósági és szakhatósági eljárásokról** (a 33/2013. (XII.23.) KIM rendelet 3-6. melléklete szerinti tartalommal).
5. A DJPT a riportot továbbítja a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumnak, a KIFÜ-nek, valamint a Miniszterelnökség Parlamenti Államtitkárságának és Területi Közigazgatási Államtitkárságának.

V.2. Tulajdonosi hozzájárulások kiadásával kapcsolatos eljárásrend

Elsődleges felelős: KIFÜ (FEM hálózaton keresztül)

V.2.1 Az önkormányzati tulajdonosi hozzájárulás kiadása során gyakorolt kontroll

1. A (GINOP, KMR nyertes és önerős) szolgáltatók megkeresése alapján, a szolgáltatók által adatokkal feltöltött HTMR rendszer „Eszkalációs Jegyzőkönyv” adatlapjából a **FEM** információt kapnak a tulajdonosi hozzájárulás kiadását akadályozó problémákról. A problémás eset részleteit az eszkalációt kezdeményező szolgáltató illetékese **eszkalációs jegyzőkönyv adatlapon** rögzíti és azt a HTMR rendszer FEM ET modulja **azonosítóval** látja el. A **FEM** a Tervezés és Kivitelezés Követése Útmutatóban (TKKÚ) írott eljárásrendnek megfelelően közvetlenül **megkeresi a** megyei kormányhivatalokban kijelölt, a település helye szerint **illetékes SZIP koordinátort, valamint a KKMB-t** és tájékoztatja a problémáról.
2. Az illetékes **SZIP koordinátor** soron kívül, de legfeljebb 5 munkanapon belül **felveszi a kapcsolatot** a problémában **érintett település(ek) polgármestereivel** és megkezdik az egyeztetéseket a probléma mielőbbi feloldása érdekében.
3. A SZIP koordinátor a polgármesterrel folytatott egyeztetések **eredményéről tájékoztatják a FEM-et, valamint a KKMB-t. A megkeresések eredményét az illetékes FEM a jegyzőkönyvi adatlapon rögzíti.**
4. A FEM a HTMR rendszerriportozó funkciót használva minden hónap 5. napját megelőzően riportot állít össze a felmerült problémákról, a megtett intézkedésekről és azok eredményéről.
5. A **KIFÜ** (mint FEM hálózat működtető) **minden hónap 5. napjáig megküldi a riportot a DJPT részére.**
6. A **DJPT a riportot továbbítja** a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumnak, a KIFÜ-nek, valamint a Miniszterelnökség Parlamenti Államtitkárságának és Területi Közigazgatási Államtitkárságának.

V.2.2. Az állami tulajdonosi hozzájárulás kiadása során gyakorolt kontroll

1. A (GINOP, KMR nyertes és önerős) szolgáltatók megkeresése alapján a szolgáltatók által adatokkal feltöltött HTMR rendszer Eszkalációs Jegyzőkönyv adatlapjából a FEM információt kapnak a problémákról. A problémás eset részleteit az eszkalációt kezdeményező szolgáltató illetékese eszkalációs jegyzőkönyv adatlapon rögzíti és azt a HTMR rendszer FEM ET modulja azonosítóval látja el.
2. A FEM közvetlenül megkeresi az állami tulajdonú intézménynél kijelölt kapcsolattartót és megkezdik az egyeztetéseket a probléma mielőbbi feloldása érdekében
 - MNV ZRT
 - Nemzeti Fejlesztési Minisztérium, mint a Közlekedésfejlesztési Koordinációs Központ jogutódja,

- MÁV
 - a Földművelésügyi Minisztérium, mint a Nemzeti Fejlesztési Alap jogutódja
 - Országos Vízügyi Főigazgatóság
3. A kapcsolattartó a probléma státuszáról, megoldásáról tájékoztatja a FEM-et.
 4. A FEM a HTMR rendszer riportozó funkcióját használva minden hónap 5. napját megelőzően riportot állít össze a felmerült problémákról, a megtett intézkedésekről és azok eredményéről.
 5. A KIFÜ (mint FEM hálózat működtető) minden hónap 5. napjáig előállítja a HTMR riportot a DJP Titkárság részére, és erről értesítést küld.
 6. A DJPT a riportot továbbítja a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Infokommunikációért Felelős Államtitkárságának, a KIFÜ-nek, a Miniszterelnökség Parlamenti Államtitkárságának és Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkárságának, valamint az érintett intézmények kapcsán tulajdonosi joggyakorló minisztériumok illetékes tárcáinak.

A részletes leírást az **Eszkalációs eljárásrend** tartalmazza.

V.3. KKMB hatáskörén kívül eső ügyek kezelése

Elsődleges felelős: DJPT

1. A Szolgáltatók, a SZIP koordinátorok, vagy egyéb megkeresés alapján a DJPT megvizsgálja a problémát és felveszi a kapcsolatot az illetékes állami szervvel/szervekkel, vagy érintett kormányhivatallal.
2. A DJPT koordinációja mentén megtörténik a felelősök közötti egyeztetés, az intézkedések megfogalmazása és foganatosítása.
3. A DJPT tájékoztatást állít össze a felmerült problémákról, a megtett intézkedésekről és azok eredményéről.
4. A DJPT adott ügygel kapcsolatos tájékoztatást megküldi egyrészt a problémát jelző felé, valamint az ügyben érintett valamennyi szereplőnek.

VI. ADATSZOLGÁLTATÁS

VI.1. eSZIP RENDSZER

Az **Egységes SZIP Nyilvántartó rendszer** (továbbiakban: **eSZIP**) a Digitális Nemzeti Fejlesztési Programmal kapcsolatos kormányzati célok megvalósítására kifejlesztett informatikai alkalmazás, mely alkalmas a IV.1.2. pont 6. alpontjában meghatározott jelentés kiváltására, illetve továbbfejlesztést követően más nemzetgazdasági szempontból kiemelt beruházásról szóló **jelentés teljesítésére, koordinálásának támogatására**.

Az eSZIP rendszer elérhető a **szip.csmkh.hu honlapon** keresztül, használatát **felhasználói leírás** segíti, mely a belépést követően válik hozzáférhetővé.

Elsődleges felhasználók: SZIP kapcsolattartók

VI.1.1 Az eSZIP rendszer célja

- adatszolgáltatás és információáramlás hatékonyabbá tétele a rendszer szereplői között;

- az Excel alapú heti jelentés kiváltása;
- az országos koordinációs feladatok segítése, probléma esetén azonnali beavatkozás biztosítása;
- az eljárások naprakész nyomon követésének biztosítása;
- lehetőség van tevékenységi napló készítésére (ki, mikor, mit rögzített a rendszerben);
- A rendszer nagy előnye, hogy figyelmeztető üzenetet küld a CSMKH SZIP koordinátorának és kapcsolattartójának, amennyiben a rendszerben eljárást akadályozó körülményt rögzítenek fel. Ennek köszönhetően jelentősen **lerövidül** az eljárást akadályozó körülmény **elhárítására fordított idő**.

VI.1.2 Az eSZIP rendszer működése

Az érintett szervezetek által megadott SZIP kapcsolattartók a szerepkörtől függően kaptak **hozzáférési jogosultságot** a rendszerhez a szervezet neve, szervezeti egység neve, munkatárs neve, beosztása, e-mailcíme megadását követően az alábbiak szerint:

1. DJPT, CSMKH (**a hatósági és szakhatósági szint által rögzített adatokat is látja**)
2. NMHH (adatfelvitel, módosítási jogosultság) – **hatósági szint**
3. Kormányhivatalok, Katasztrófavédelmi Igazgatóságok, Honvédelmi Minisztérium (adatfelvitel, módosítási jogosultság) – **szakhatósági szint**

Az illetékes szervezet a **hozzáférési jogosultsággal rendelkező munkatárs jogviszonyának megszűnéséről e-mail-en keresztül azonnali tájékoztatást küld a rendszert kezelő CSMKH részére a jogosultság megszüntetése érdekében.**

A megyei katasztrófavédelmi igazgatóságok önálló hozzáféréssel rendelkeznek a rendszerhez, adataikat maguk rögzítik fel. Az adatok duplikálódásának elkerülése érdekében a Kormányhivatalok nem rögzítenek a Katasztrófavédelmi Igazgatóságok által adott adatokat.

Az önkormányzatok nem rendelkeznek önálló hozzáférési jogosultsággal, adataikat az illetékes kormányhivatalok gyűjtik össze és rögzítik az eSZIP rendszerben.

A rendszerben a hatósági eljárások és a szakhatósági eljárások az NMHH által megadott **tervszámok** illetve **egyéb azonosító adataik** (településnév, helyrajzi számok) alapján kapcsolhatóak össze.

- a felhasználó a honlapon keresztül belép a rendszerbe az e-mail cím és a korábban megkapott jelszót felhasználva.
- ezt követően a jogosultságának megfelelő oldalra jut, ahol a korábban lejelentett adatok láthatóak egy táblázatban. Itt továbbá lehetőség van:
 - új eljárás felvitelére
 - az eljárás cselekményeinek rögzítésére
 - probléma gyors jelzésére
 - egy ügy kartonlapjának elkészítésére
 - minden lejelentett adat letöltése Excel formátumban
 - a felvitt adatok módosítására
 - jelszava megváltoztatása
- CSMKH és a DJPT a fentiekén túl lekérdező jogosultsággal is rendelkezik, melynek során lehetősége van a 33/2013. (XII. 13.) KIM rendelet szerinti adattartalommal heti -

havi adatok **lekérdezésére, ellenőrzésére, a jelentés excel formátumban történő előkészítésére.**

- **Minden kormányhivatal részére elérhetőek az NMHH által,** az illetékességi területükön **megadott hatósági eljárások,** így lehetőségük van azon szakhatóság figyelmét felhívni a jelentési kötelezettsége teljesítésére, amely azt vélhetően elmulasztotta.
- A több megyére kiterjedő illetékességgel rendelkező szervezetek által lefolytatott eljárásokat az eljárást lefolytató szervezet rögzíti fel, elkerülve az adatok duplikálását.

VI.2. HTMR RENDSZER

A **Hálózatfejlesztés Támogató és Monitoring Rendszer (HTMR)** egy egységes, folyamatosan frissülő, a hálózati infrastruktúra feltérképezést és az elektronikus közműnyilvántartás eredményeit figyelembe vevő, országos szintű, térinformatikai alapú elektronikus hírközlési nyilvántartás, amely naprakész módon alkalmas a hálózatfejlesztési pályáztatás kezelésére, a nyertes pályázatok végrehajtásának felügyelőmérnöki támogatására, a stratégiai tervezés és adatszolgáltatási folyamatok ellátására.

Elsődleges felhasználók: szolgáltatók, felügyelőmérnökök

VI.2.1 A HTMR rendszer célja

- **SZIP megvalósításának támogatása**
- **SZIP ellenőrzési, felügyelőmérnöki, feladatainak teljes körű támogatása**
- Vezetői szintű stratégiai tervezés, adatszolgáltatások, kimutatások, riportok készítésének támogatása

A rendszer megismerésére minden érintett számára lehetőség nyílik a KIFÜ által szervezett workshop sorozat keretében.