

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2015. június 26-i ülése 5. számú napirendi pontja

Rendelettervezet a Tolna Megyei Önkormányzat vagyonáról szóló 9/2012. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előadó: Ribányi József, a Közgyűlés alelnöke

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta valamennyi bizottság.

**A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
.../2015. (VI. ...) önkormányzati rendelete
a Tolna Megyei Önkormányzat vagyonáról szóló
9/2012. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról**

(TERVEZET)

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. év CLXXXIX. törvény 107. §-ában, 109. § (4) bekezdésében, 143. § (4) bekezdés i) pontjában, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § (2) bekezdés b) és c) pontjában, 5. § (4) bekezdésében, 11. § (16) bekezdésében, 13. § (1) bekezdésében és 18. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Tolna Megyei Önkormányzat vagyonáról szóló 9/2012. (XI. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:
„A rendelet hatálya a Tolna Megyei Önkormányzat szerveire, a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal közszolgálati tisztviselőire, munkavállalóira, a Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése többségi- vagy meghatározó befolyása alá tartozó gazdálkodó szervezetre terjed ki.”
2. § A Rendelet 7. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:
„(1) A törzsvagyonba és az üzleti vagyonba tartozó ingatlanok esetén a tulajdonost megillető jogok közül a Közgyűlés gyakorolja a
 - a) a tulajdonjog átruházásával;
 - b) a tulajdon szerzésével;
 - c) a tulajdonhoz kapcsolódó vagyonkezelői jog létesítésével;
 - d) a tulajdonhoz kapcsolódó haszonélvezeti jog létesítésével;
 - e) a tulajdonhoz kapcsolódó használati jog biztosításával és
 - f) a tulajdon – vezetékjogon kívüli – megterhelésével kapcsolatos tulajdonosi jogokat.

(2) A törzsvagyonba és az üzleti vagyonba tartozó társasági részesedések esetében a tulajdonost megillető jogok közül a többségi befolyás alá tartozó gazdasági társaság esetében a Közgyűlés gyakorolja a

- a) a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 3: 102. § (1) és (2) bekezdésében, a 3:109. § (2) és (3) bekezdésében, 3: 113. § (1) bekezdésében, 3:130. § (1) bekezdésében, 3:188. § (2) bekezdésében, 3:198. § (1) bekezdésében, 3: 202. § (1) bekezdésében a gazdasági társaság legfőbb szervének feladatkörébe rendelt döntési jogköröket és feladatokat;
- b) a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 8. § (14) bekezdésében meghatározott jogokat;
- c) egyéb jogszabályban, valamint a létesítő okiratban a legfőbb döntéshozó szerv kizárólagos hatáskörébe utalt jogokat;
- d) hitel felvételéről való döntés jogát és a
- e) bruttó 5.000 E Ft értéket elérő szerződés megkötésének jóváhagyásával kapcsolatos jogokat.

(3) A többségi befolyás alá nem tartozó gazdasági társaság esetén a tulajdonost megillető jogok közül a Közgyűlés dönt a társasági részesedés vásárlásáról, átruházásáról, a társaság átalakulásához való hozzájárulásról, a társaság jogutód nélküli megszüntetéséhez való hozzájárulásról, a törzstőke felemeléséhez, a törzstőke leszállításához való hozzájárulásról.

(4) A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a törzsvagyonba és üzleti vagyonba tartozó ingatlanok esetében a 7. § (1) bekezdésében felsorolt tulajdonost illető jogok kivételével az ingatlanokkal kapcsolatos jogok gyakorlását a Közgyűlés elnökére ruházza át.

(5) A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a törzsvagyonba és az üzleti vagyonba tartozó társasági részesedések esetében a 7. § (2) és (3) bekezdésében felsorolt tulajdonost illető jogok kivételével a gazdasági társaságban lévő részesedéssel, tulajdonosi joggyakorlással összefüggő egyéb jogok gyakorlását a Közgyűlés elnökére ruházza át.

(6) A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a törzsvagyon és üzleti vagyon ingatlanok és társasági részesedésnek nem minősülő vagyontárgyai esetében a tulajdonost megillető jogok gyakorlását a Közgyűlés elnökére ruházza át.”

3. § A Rendelet 15. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) A Tolna Megyei Önkormányzat tulajdonát képező vagyoni értékű jogok, területfejlesztéssel, területrendezéssel összefüggő szellemi termékek, ingatlanok, ingatlanokhoz kapcsolódó, önkormányzatot illető vagyoni értékű jogok, befektetett pénzügyi eszközök, valamint a nemzeti vagyonba tartozó, a Tolna Megyei Önkormányzat költségvetése terhére, 2014. január 1-jét követően beszerzett immateriális javak, tárgyi eszközök, valamint a készletek nyilvántartásáról a Tolna Megyei Önkormányzat számviteli rendszerében a megyei főjegyző gondoskodik.

(2) Az (1) bekezdésben nem nevesített és 2014. január 1-jét megelőzően beszerzett értékben nyilvántartandó vagyonelemek, a Hivatalt illető ingatlanhoz kapcsolódó vagyoni értékű jogok, továbbá a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal költségvetése terhére 2014. január 1-jét követően beszerzett nemzeti vagyonba tartozó eszközök és a készletek nyilvántartásáról a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal számviteli rendszerében a megyei főjegyző gondoskodik.

(3) A Tolna Megyei Önkormányzat tulajdonát képező, 2014. január 1-jét megelőzően beszerzett, csak mennyiségben nyilvántartott dolgok

nyilvántartásának vezetéséről a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal számviteli rendszerében a megyei főjegyző gondoskodik.

(4) A 2014. január 1-jét követően beszerezett, csak mennyiségben nyilvántartott eszközök nyilvántartásáról annak a gazdálkodó szervezetnek a számviteli rendszerében kell gondoskodni, amelynek költségvetése terhére a beszerzés megvalósult.”

4. § A Rendelet 22. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) A vagyonkimutatás a zárszámadási rendelet mellékleteként az önkormányzat vagyonát – eszközeit és kötelezettségeit - mutatja be az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Áhsz.) 30. §-ában foglaltaknak megfelelő tartalommal.

(2) A vagyonkimutatás az Áhsz. 5. mellékletében meghatározott Mérleg arab számmal jelzett tételei szerinti részletezésben tartalmazza az immateriális javak, tárgyi eszközök, befektetett pénzügyi eszközök, a költségvetési évben esedékes követelések, költségvetési évet követően esedékes követelések, a költségvetési évben esedékes kötelezettségek, a költségvetési évet követően esedékes kötelezettségek állományának értékét, ezen belül forgalomképtelen törzsvagyon, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű törzsvagyon, korlátozottan forgalomképes vagyon és üzleti vagyon szerinti bontásban. Az ingatlanokat a helyrajzi szám feltüntetésével, a tartós részesedéseket a gazdasági társaság megjelölésével tételesen is be kell mutatni.

(3) A vagyonkimutatás a (2) bekezdésben fel nem sorolt eszközöket és kötelezettségeket az Áhsz. 5. mellékletében meghatározott Mérleg római számmal jelzett tételei szerint mutatja be, az eszközöket ezen belül forgalomképtelen törzsvagyon, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű törzsvagyon, korlátozottan forgalomképes vagyon és üzleti vagyon szerinti bontásban.”

5. § A Tolna Megyei Önkormányzat vagyonáról szóló 9/2012. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe a rendelet 1. melléklete lép.

Záró rendelkezések

6. § A rendelet 2015. július 1-jén lép hatályba.

Fehérvári Tamás
a Közgyűlés elnöke

dr. Gábor Ferenc
megyei főjegyző

Záradék:

A rendelet 2015. hónap ... nap kihirdetésre került.

Szekszárd, 2015. hónap nap.

dr. Gábor Ferenc
megyei főjegyző

1. melléklet a .../2015. (VI. ...) önkormányzati rendelethez

2. melléklet a 9/2012. (XI. 30.) önkormányzati renelethez

A Tolna Megyei Önkormányzat törzsvagyonaiba tartozó egyéb vagyontárgyak

Sor-szám	Egyéb vagyontárgy megnevezése	jellege	Közfeladat	Tulajdonos megnevezése	Megjegyzés
1.	Törzsvagyon				
	Forgalomképtelen vagyon				
2.	Korlátozottan forgalomképes vagyon				
2.1	Tolna megye területrendezési terve	szellemi termék	területfejlesztési feladat	Tolna Megyei Önkormányzat	
2.2	Tolna megye területfejlesztési koncepciója	vagyoni értékű jog	területfejlesztési feladat	Tolna Megyei Önkormányzat	
2.3	Vármegyeháza (1820/1 hrsz.-ú ingatlan) ingyenes használati joga 248,53 m2-re	vagyoni értékű jog	önkormányzati igazgatás	Magyar Állam	
2.4	Irodaház (2703 hrsz.-ú ingatlan 6296/51500 tulajdoni hányadára) a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal részére biztosított haszonélvezeti jog	ingatlanhoz kapcsolódó vagyoni értékű jog	önkormányzati igazgatás	Tolna Megyei Önkormányzat	
2.5	ÁROP-1.2.11/A-2013-2013-0017 kódszámú projekt támogatása terhére beszerzett immateriális javak és gépek, berendezések felszerelések	szellemi termék, gép, berendezés, felszerelés	területfejlesztési feladat	Tolna Megyei Önkormányzat	
2.6	DDRFÜ Nonprofit Kft. üzletrésze	befektetett pénzügyi eszköz	területfejlesztési feladat	Tolna Megyei Önkormányzat	
2.7	"Tolnáért"- Tolna Megyei Térségfejlesztési Közhasznú Nonprofit Kft. üzletrésze	befektetett pénzügyi eszköz	területfejlesztési feladat	Tolna Megyei Önkormányzat	

INDOKOLÁS

a Tolna Megyei Önkormányzat vagyonáról szóló
9/2012. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
rendelettervezet

Általános indokolás

A Tolna Megyei Önkormányzat vagyonáról szóló 9/2012. (XI. 30.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet) 2012. december 1-jén lépett hatályba. A hatálybalépés óta eltelt időszakban a Rendelet két alkalommal módosult.

A Rendelet módosítását ezúttal jogszabályváltozás, a vagyonelemek bővülése, valamint a gazdasági társaságok irányításával összefüggő tulajdonosi jogok gyakorlásával kapcsolatos szabályozás időszzerűvé válása indokolja.

A helyi önkormányzatok vagyonát érintő, önkormányzati rendeletben szabályozható kérdésköröket a Nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.), valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) határozza meg.

Az Nvt. 5. § (2) bekezdés c) pontja alapján korlátozottan forgalomképes törzsvagyon az a vagyon amely közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatellátást szolgálja és amelyet törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete korlátozottan forgalomképes vagyonelemként állapít meg.

Az elmúlt időszakban bővült azon vagyonelemek köre, amelyek korlátozottan forgalomképes vagyonba sorolása indokolt. A korlátozottan forgalomképes vagyonba sorolásról dönt a Közgyűlés a rendelettervezet 1. melléklete hatálybaléptetésével.

Új elem a mellékletben a 2.2., valamint a 2.4 – 2.7 pontokban feltüntetett vagyon.

A megyei önkormányzat 2014-ben szerzett üzletrészt a DDRFÜ Nonprofit Kft.-ben, illetve jelenleg folyamatban van egy új 100 %-os önkormányzati tulajdonú nonprofit gazdasági társaság létrehozása.

A vagyonrendelet korlátozott körben eddig is tartalmazott rendelkezéseket a gazdasági társaságokkal kapcsolatos tulajdonosi jogok gyakorlására vonatkozóan, ugyanakkor az egyszemélyes gazdasági társaság létrehozása, illetve a DDRFÜ Nonprofit Kft. megyei önkormányzati tulajdonba kerülése a rendelkezések kibővítését, illetve módosítását, pontosítását indokolja.

A vagyonkimutatást a helyi önkormányzatok korábban az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvényben meghatározott tartalommal készítették el, míg jelenleg a vagyonkimutatás tartalmát az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet 30. §-a szabályozza. A hivatkozott jogszabályi rendelkezés azonban a vagyonkimutatás minimális tartalmát határozza meg. Az egyes vagyonelemekre vonatkozó egyértelmű szabályozás meghatározására a rendelettervezetben teszünk javaslatot. Az új rendelkezés a vagyonkimutatás tartalmára vonatkozó korábbi szabályozás helyébe lép.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Rendelet 1. §-a helyébe új rendelkezés lép. A rendelet hatálya a módosítást megelőzően a Közgyűlés szerveire, a Hivatal közzolgálati tisztviselőire terjedt ki. A módosító rendelkezésben az eddigiek mellett a rendelet személyi hatályának a Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése többségi- vagy meghatározó befolyása alá tartozó gazdálkodó szervezetére vonatkozó kiterjesztésére teszünk javaslatot.

2. §-hoz

A Möt. alapján gazdasági szervezet alapítása a Közgyűlés át nem ruházható hatásköre.

A jelenleg hatályos vagyonrendelet a gazdasági társaság alapításával kapcsolatban azt tartalmazza, hogy arra az Ntv. rendelkezéseit kell alkalmazni.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény meghatározott rendelkezései a gazdasági társaság legfőbb döntéshozó szerve hatáskörébe tartozó jogként, feladatként határoznak meg egyes jogosultságokat.

Alacsonyabb szintű jogszabályban nem ismételhetők meg a magasabb szintű jogszabályban szabályozott rendelkezések, ezért a rendelettervezet hivatkozást tartalmaz ezekre a törvényi előírásokra.

Az egyszemélyes gazdasági társaság legfőbb döntéshozó szerve a Közgyűlés, míg a több taggal rendelkező gazdasági társaság esetén a legfőbb döntéshozó szerv a taggyűlés.

A Polgári Törvénykönyv hivatkozott rendelkezései a következőket tartalmazzák:

- a 3: 102. § (1) és (2) bekezdése: a létesítő okirat módosítása, valamint a társaság cégnevének, székhelyének, telephelyének, fióktelepének és a társaság főtevékenységnek nem minősülő tevékenységi körének megváltoztatása ;
- a 3:109. § (2) és (3) bekezdése: a legfőbb döntéshozó szerv feladata a társaság alapvető üzleti és személyi kérdéseiben való döntéshozatal, illetve a taggal, a vezető tisztségviselővel, a felügyelőbizottsági taggal és a társaság könyvvizsgálójával szembeni kártérítési igény érvényesítése;
- a 3: 113. § (1) bekezdése: cégvezető kinevezése (munkaviszonyban)
- a 3:130. § (1) bekezdése: a könyvvizsgáló választása;
- a 3:188. § (2) bekezdése: olyan szerződés megkötésének jóváhagyása, amelyet a társaság saját tagjával, ügyvezetőjével, felügyelőbizottsági tagjával, választott társasági könyvvizsgálójával vagy azok közeli hozzátartozójával köt;
- a 3:198. § (1) bekezdése: törzstőke felemelése;
- a 3: 202. § (1) bekezdése: törzstőke leszállítása.

A Közgyűlés, mint az egyszemélyes gazdasági társaság alapítója az Ntv. előírásai alapján gyakorol meghatározott tulajdonosi jogokat.

Az Nvt. alapján azon gazdasági társaság esetében, amelyben az önkormányzat többségi befolyással rendelkezik, a Közgyűlés, mint a gazdasági társaság legfőbb döntéshozó szerve hatáskörébe tartozik a gazdálkodó szervezet létrehozása vagy

megszüntetése, gazdálkodó szervezetben részesedés megszerzése vagy átruházása a gazdasági társaság részéről.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10/E. §-ában foglaltak alapján a 100%-os önkormányzati tulajdonban álló olyan gazdasági társaság, amely nem minősül a kormányzati szektorba sorolt egyéb szervezetnek, adósságot keletkeztető ügyletét – a naptári éven belül lejáró futamidejű adósságot keletkeztető ügylet kivételével – az önkormányzat olyan adósságot keletkeztető ügyletének kell tekinteni, amely a Kormány hozzájárulásához kötött.

Fentiekre figyelemmel a hitel felvételéről szóló döntést a Közgyűlésnek kell meghoznia, annak érdekében, hogy a törvényen alapuló kötelezettsége teljesítését biztosítani tudja.

Az önkormányzat elemi érdeke, hogy a gazdasági társaság nyereséges legyen, ezért a megkötni tervezett szerződések jóváhagyását meghatározott volumen elérésekor a Közgyűlés hatáskörében célszerű utalni.

A Közgyűlés hatáskörébe tartozóan nem nevesített tulajdonosi jogokat a Közgyűlés az elnökre ruházza át. Az ingatlanok és egyéb vagyontárgyak esetében nincs változás, de a gazdasági társaságokra vonatkozó rendelkezések rendeletbe illesztése miatt indokolt a szabályozás pontosítása.

3. §-hoz

A Rendelet 15. §-a tartalmazta, hogy melyek azok a vagyonelemek amelyek nyilvántartásáról a Tolna Megyei Önkormányzat számviteli rendszerében, illetve a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal számviteli rendszerében kell gondoskodni.

Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet 2014. január 1-jei hatálybalépése miatt a korábbi rendelkezés pontosítása szükséges.

Az ingatlanok, a vagyoni értékű jogok, szellemi termékek meghatározott köre, a gazdasági társaságokban lévő tartós részesedések, befektetett pénzügyi eszközök az önkormányzat nyilvántartásaiban szerepelnek, míg a többi eszköz nyilvántartásának helyét az határozza meg, hogy melyik szervezet elkülönített költségvetése terhére valósult meg a beszerzés vagy létesítés. Ezt a gyakorlatot 2014. január 1-jétől megvalósult beszerzések esetén már alkalmaztuk, mert az Áhsz. módosítása miatt a korábbi eljárásrend nem volt fenntartható. A jogszabályváltozás miatt szükséges korrekcióra kerül most sor.

A csak mennyiségi nyilvántartásban nyilvántartandó eszközöket a Hivatal analitikus nyilvántartásai tartalmazzák.

4. §-hoz

A vagyonkimutatás a zárszámadási rendelet mellékleteként az önkormányzat vagyonát – eszközeit és kötelezettségeit - mutatja be. Korábban a vagyonkimutatás tartalmát az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény határozta meg.

Jelenleg a vagyonkimutatást az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Áhsz.) 30. §-ában foglaltaknak megfelelő tartalommal kell elkészíteni. A kormányrendelet azonban minimum követelményt állapít meg, ezért a vagyonrendeletben szabályozzuk a vagyonkimutatás jogszabályi minimum feltételen túli részletezését.

5. §-hoz

A Rendelet 2. melléklete helyébe a rendelettervezet 1. melléklete lép. A melléklet tartalmazza azokat az ingatlanokon kívüli vagyonelemeket, amelyek korlátozottan forgalomképes törzsvagyonba sorolása indokolt.

Új elem a mellékletben a 2014-ben elkészített Területfejlesztési koncepció, amit vagyoni értékű jogként tartunk nyilván, a DDRFÜ Nonprofit Kft.-ben meglevő üzletrész, az ÁROP projekt terhére beszerzett immateriális javak és egyéb tárgyi eszközök, a Tolna Megyei Önkormányzat részére biztosított hasznélvezeti jog.

Korlátozottan forgalomképes vagyonba javasoljuk besorolni az újonnan alapított önkormányzati nonprofit kft.-t is.

6. §-hoz

A rendelet 2015. július 1-jén lép hatályba a javaslat szerint. A változások alkalmazása felkészülést nem igényel, ezért a rendelettervezet július 1-jei hatálybalépésének nincs akadálya.



ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei különösen:

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A vagyonrendelet az önkormányzat gazdasági társaságainak működéséhez szükséges szabályokat egyértelművé teszi. A rendelet egyéb változásainak társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincs.

b) Környezeti, egészségi következményei:

A rendeletben foglaltaknak környezeti, egészségi hatása nincs.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának a jelenlegi adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

d) Egyéb hatása: Nincs.

e) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A vagyonrendelet módosítását az önkormányzat vagyonában bekövetkező változások és jogszabályváltozások indokolják. A módosítás a jogszerű működés feltételeit biztosítja, a szabályozás elmaradása a jogszerű működést akadályozná.

f) Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Szekszárd, 2015. június 17.


dr. Gábor Ferenc
megyei főjegyző