

Szám: 2-2/2011.

K I V O N A T

***a Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2011. április 28-i
ülésének jegyzőkönyvéből***

**A Tolna Megyei Közgyűlés 51/2011. (IV. 28.) közgyűlési
határozata a Tolna Megyei Önkormányzat
ciklusprogramjának elfogadásáról:**

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Tolna Megyei Önkormányzat 2011-2014. évekre szóló ciklusprogramját a határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

k.m.f.t.

***dr. Puskás Imre sk.
a Közgyűlés elnöke***

***dr. Bartos Georgina sk.
megyei főjegyző***

A kivonat hitelül:

Ist Istekker Lída

A TOLNA MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
2011-2014. ÉVRE SZÓLÓ
CIKLUSPROGRAMJA

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 91. §-ában foglaltak alapján a Közgyűlés meghatározza gazdasági programját.

A gazdasági program a Közgyűlés megbízatásának időtartamára szól.

A gazdasági program tartalmát tekintve meghatározza azokat a célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével az önkormányzat által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják.

A gazdasági program – a megyei önkormányzatok sajátosságait szem előtt tartva - tartalmazza különösen: a fejlesztési elképzeléseket, a munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldásokat.

A helyi önkormányzat programja nem függetleníthető a gazdaságban zajló folyamatoktól, a központi költségvetés helyzetének alakulásától, az önkormányzati rendszer megújításának tervezett irányaitól, elemeitől, a közszolgáltatások jövőbeni ellátását érintő kormányzati elgondolásoktól, a jogszabályokat érintő intenzív változásoktól.

Az Országgyűlésben zajló alkotmányozási folyamat eredményeként elfogadásra kerül az új alkotmány, Magyarország Alaptörvénye.

Az alkotmány elfogadását követően az úgynevezett sarkalatos törvények megalkotása, módosítása is várhatóan napirendre kerül. Ezek egyike a helyi önkormányzati rendszert érintő törvényi szabályozás, melynek keretében alapvetően változhat az önkormányzati rendszer működése, a feladatok, hatáskörök telepítése.

Az egyes ágazati törvények módosítása, mint pl. a közoktatási törvény is előkészítés alatt áll. Új elgondolások várhatóak az egészségügy, a gyermekvédelem, a szociális ellátás, a szakképzés területén is.

Az előttünk álló időszakban tehát jelentős változásokra kell számítani a közszolgáltatások területén, emiatt alapvető cél, hogy megfelelően felkészüljünk az önkormányzatot érintő változásokra, rugalmasan alkalmazkodjunk az új elvárásokhoz megőrizve a közszolgáltatások eddigi színvonalát.

A gazdasági program alapvető eleme, hogy meghatározzuk jelenleg mi jellemzi az önkormányzat közszolgáltatásainak állapotát, pénzügyi helyzetét, azaz honnan indulunk és mit szeretne a Közgyűlés elérni az elkövetkező években, milyen eszközök állnak rendelkezésére céljai megvalósításához.

Az önkormányzat pénzügyi helyzete

A Tolna Megyei Önkormányzat pénzügyi kondíciójának alakulása a 2007-2010. években negatív trendet mutat. Anyagi feltételeink fokozatosan romlottak az elmúlt években, egy-egy költségvetési évben pedig nagymértékű gyengülés, visszaesés következett be.

A központi költségvetésben alkalmazott megtakarítási intézkedések nem hagyták érintetlenül az önkormányzati szférát sem. Csökkent a központi költségvetés hozzájárulása a kötelező feladatok ellátásához, csökkent az önkormányzat saját bevétele – különösen az illetékbevétel kiesése volt számottevő – visszaesett a megyei önkormányzat személyi jövedelemadóból átengedett bevétele is, azaz minden olyan forrás, ami a feladatellátás finanszírozásában meghatározó ma lényegesen kevesebb, mint ami a feladatellátáshoz szükséges.

Az önkormányzat megtakarítási, szervezet átalakítási intézkedései az elmúlt években arra irányultak, hogy ésszerűbben és takarékosabban gazdálkodjunk a rendelkezésünkre álló javakkal, ugyanakkor a szakmai feladatellátásban javulást érjünk el. Emellett a források csökkenése is folytonos kényszert jelentett a kiadások csökkentésére, hiszen a forrásnövelés eszköze nem állt az önkormányzat rendelkezésére. A megtakarítási intézkedések azonban léptéküket tekintve nem érték el a forráscsökkenés szintjét, ebből következően a költségvetési hiány volumenének növekedése elkerülhetetlen volt. A 2010. és a 2011. évben a költségvetési hiány volumene már finanszírozási gondokat is felvetett, a hiány kritikus szintet ért el.

Az önkormányzat kötelezettségállománya a forráshiánnyal arányosan növekedett. A feladatellátás csak hitel felvételével volt biztosítható.

A 2007-2010. években 67,3 milliárd Ft-ot használtunk fel az önkormányzati feladatok ellátására. Költségvetési bevételekből 64,5 milliárd Ft forrásunk képződött, a különbözetként jelentkező 2,8 milliárd Ft-ot pénzmaradványból, hitelből és kötvénykibocsátás bevételeiből finanszíroztuk.

A 64,5 milliárd Ft költségvetési bevétel 14,1 milliárd Ft működési és illetékbevételből, 17,8 milliárd Ft állami támogatásból és személyi jövedelemadó bevételből, 27,1 milliárd Ft az Egészségbiztosítási Alaptól érkező támogatásértékű bevételből és 5,5 milliárd Ft egyéb saját bevételből, átvett pénzeszközből tevődött össze.

A költségvetési bevételen belül a működési célú állami támogatás és személyi jövedelemadó bevétel részaránya a 2006. évi 27,3 %-ról 2010. évre 23,6 %-ra csökkent. Hasonló a működési bevétel és az illetékbevétel együttes alakulása, a 2006. évi 24,2 %-os részarányról 18 %-ra esett vissza e két forrás költségvetési bevételen belüli aránya. A működési bevételek, személyi jövedelemadó és a normatív támogatás együttesen, ami az alapját képezi feladatellátásunknak, a 2006. évi 8,1 milliárd Ft-ról 6,2 milliárd Ft-ra csökkent, azaz 1,9 milliárd Ft-tal kevesebb forráshoz jutottunk 2010-ben, mint négy évvel korábban. Ugyanakkor a feladataink a TISZK létrehozásával bővültek, tehát a forráscsökkenés feladatbővülés mellett következett be, ugyanis a nagyobb tanulólétszámhoz több támogatás járt volna.

A költségvetési kiadásokon belül a működési kiadások a meghatározóak. A 2007-2010. években összességében 62,3 milliárd Ft-ot használtunk fel működési kiadásokra, személyi juttatásokra, járulékokra, üzemeltetési és egyéb dologi kiadásokra, ellátottak pénzbeli juttatására. A működési kiadások tették ki a költségvetési kiadások 92,6 %-át. Beruházásokra, felújításokra, pénzügyi befektetésekre 3,8 milliárd Ft-ot fordítottunk, ami a költségvetési kiadások 5,6 %-át jelentették. Támogatásértékű kiadásokra, pénzeszközáadásokra 1,1 milliárd Ft-ot fizettünk ki. Az átadások, támogatásértékű kiadások 1,6 %-át adták a teljesített kiadásoknak. Egyéb kiadásként 0,1 milliárd Ft, azaz az összes költségvetési kiadás 0,2 %-a merült fel.

A működési kiadások 61,3 %-át bér, egyéb személyi kiadás és járulék kiadás finanszírozásra használtuk fel, míg a dologi kiadások a működési kiadások 36,4 %-át tették ki.

A működtetés terén a működőképesség fenntartása vált az elsődleges feladattá. A 2010. évi működési kiadás mindössze 4,3 %kal volt magasabb a 2006. évi működési kiadásoknál. A TISZK létrehozásával ugyanakkor 2008-2009.években nagyságrendi kiadásnövekedés következett be, tehát a mérsékelt összes kiadás változás csak jelentős kiadáscsökkenés mellett volt teljesíthető.

A foglalkoztatottak száma folyamatosan csökkent, a dolgozók juttatásai, jövedelmi helyzete megsínylette a válság időszakát, a szűkülő költségvetési kereteket. A havi bruttó átlagkereset az önkormányzat foglalkoztatottjai körében a 2006. évi 154.274 Ft-ról 2010-re 164.422 Ft-ra emelkedett, azaz négy év alatt 6,6 %-kal növekedett a bruttó átlagkereset.

A foglalkoztatottak átlagos statisztikai állományi létszáma a 2006. évi 3.459 Fővel szemben 2010-ben 3.338 fő volt. Ezen belül a közalkalmazottak átlagos statisztikai állományi létszáma 3.362 főről 167 fővel csökkent, 2010-ben 3.195 fő közalkalmazottat foglalkoztattunk, úgy, hogy közben három átvett szakképző intézmény foglalkoztatottjaival növekedett a dolgozók létszáma.

A köztisztviselők létszáma a 2006. évi 82 főről – az Illetékhivatal átszervezése és létszámcsökkenés következtében – 47 főre csökkent.

A forráshiány miatt az ellátási színvonal megőrzése nem volt tartható cél.

A feladatellátást szolgáló ingatlan és egyéb eszközállomány felújítását, korszerűsítését az elmúlt időszak elején a címzett állami támogatás és az egyéb fejlesztési célú regionális támogatások segítették, míg 2010-ben az európai uniós források igénybevétele tette lehetővé a tárgyi feltételek megújítását. Az önkormányzat saját forrásai terhére is jelentős forrásokat mozgósított a fejlesztések érdekében. Az egészségügyi ellátás területén és a szakképző intézményekben sikerült érdemi fejlesztésekkel támogatni a feladatellátást. Emellett hazai pályázati források felhasználásával számos akut és nem halasztható feladatot oldottunk meg. Az ingatlanállomány azonban folyamatos felújításra, korszerűsítésre szorul, ezért a megoldásra váró feladatok köre még jelentős.

Az eszközállomány pótlására, cseréjére is gondot fordítottunk, ugyanakkor a rendelkezésünkre álló források nem voltak elegendőek a cserére váró eszközök pótlására, emiatt ezen a területen jelentős elmaradás tapasztalható.

Az épületek egy részét felújítottuk, korszerűsítettük, de még számos azoknak a létesítményeknek a köre, amelyek esetében a kisebb-nagyobb ráfordítások ellenére nagyobb volumenű korszerűsítés végrehajtására lenne szükség.

Az önkormányzat kötvénykibocsátásból és hitelek felvételéből keletkezett kötelezettségének volumene 2010. év végén 5.728.194 E Ft volt. Ezen belül a fejlesztési célú hitelek állománya 998.918 E Ft, a hosszú lejáratú működési hitelek állománya 1.300.000 E Ft, a folyószámlahitel év végi állománya 714.328 E Ft, a kötvénykibocsátásból fennálló kötelezettség – az árfolyamváltozást is figyelembe véve – 2.714.948 E Ft. A 2011. évet 400.000 E Ft hosszú lejáratú hitel visszafizetése terheli. A folyószámlahitel éves lejáratú. A kötvénykibocsátásból fennálló kötelezettség visszaváltása 2013-tól lesz esedékes, a futamidő 2028-ig tart.

A 2011. évi költségvetési egyensúly megteremtéséhez további 1.200.000 E Ft hosszú lejáratú hitel felvételére kerül sor, emiatt a 2012-ben esedékes tőke törlesztési kötelezettség 600.000 E Ft-ra emelkedik.

A költségvetési hiány finanszírozása érdekében felvett hosszú lejáratú hitelek jelentős terhet képeznek, emiatt az önkormányzat jövőbeni pénzügyi helyzetének alakulását is jelentősen befolyásolják.

Nagyobb gondot jelent ennél a hiány állandósulása, illetve a hiány volumene. A hiány mérséklésének egyetlen eszköze a kiadások csökkentése lehet, hiszen a bevételek emelése a közeljövőben nem várható.

A 2011-2014. évi feladatok számbavételénél az önkormányzat jelenlegi pénzügyi helyzete és adósságállománya meghatározó tényező.

Az önkormányzat 2010. év végi állapot szerint 18.866.211 E Ft értékű eszközállománnyal rendelkezett, ezen belül a tárgyi eszközök értéke 16.406.778 E Ft. Az ingatlanok és kapcsolódó vagyoni értékű jogok 14.805.673 E Ft értéket képeztek.

Közzolgáltatásaink

Egészségügyi ellátás

A Tolna Megyei Önkormányzat fenntartásában működik a Balassa János Kórház. Az intézmény 1007 kórházi ágyat üzemeltet. A járóbeteg ellátásban 2010. év folyamán 818480 esetet láttak el.

Az intézmény pénzügyi feltételei romlottak az elmúlt években. A feladatellátáshoz szükséges források nem álltak az intézmény rendelkezésére. A szállítók felé fennálló tartozásállomány Kormányzati intézkedéseknek köszönhetően részben kezelhető volt, de az eladósodottság újratermelődése tapasztalható.

Az egészségügyi tevékenység színvonalának javítása folyamatos elvárás az intézménnyel szemben. Az elmúlt években – a teljesítményvolumen korlát miatt – arra törekedtünk, hogy a szükséges ellátáshoz a betegek hozzáférését biztosítani tudjuk, a várakozási idő csökkenthető legyen.

Az épületállomány korszerűsítésében bár történt előrelépés – megvalósult a „B” épület korszerűsítése, átalakítás zajlott a fűtési rendszerekben, fejlesztették az orvosi gép- műszer állományt – a hatalmas ingatlanállomány jelentős része továbbra is felújításra, korszerűsítésre szorul. Az eszközök cseréjére a források beszűkülése miatt lényegesen kevesebb pénz jutott.

A szakemberellátás biztosítható volt, de egyre nehezebb a megfelelő orvos- és szakember ellátottság fenntartása.

Gyermekvédelem

Tolna megyében a Tolna Megyei Gyermekvédelmi Igazgatóság látja el a gyermekvédelmi szakellátási feladatokat – megyei gyermekvédelmi szakértői bizottság működtetése, területi gyermekvédelmi szakszolgáltatás, otthont nyújtó ellátás – teljes körét.

Az egyes tevékenységformák szakmai egységekbe szerveződnek, melyek élén szakmai vezető áll. A szakmai munka mellett az intézmény gazdasági egysége székszárdi központjából végzi a megye teljes területére kiterjedő műszaki és pénzügyi feladatokat, valamint a munkaügyi ügyintézkést.

A gyermekotthoni hálózat nyolc gyermekotthoni egységből áll. Két székszárdi gyermekotthon 20, illetve 36 férőhelyes, a hőgyészi 38, a faddi pedig 40 fő elhelyezésére alkalmas. Négy szakmai egységet 8-12 fős lakásotthonok alkotnak. A gyermekotthonok és lakásotthonok 17 telephelyen a megye egész területét lefedik.

Az 1. számú gyermekotthont a szakminisztérium 2014-ig megbízta regionális módszertani feladatokkal.

A nevelőszülői hálózatban 400 engedélyezett férőhely van, ezen belül 20 férőhelyen külső férőhelyeket is működtet az Igazgatóság.

A speciális gyermekotthoni ellátások közül a szenvedélybetegséggel küzdő és a súlyos magatartásproblémás fiúk számára ellátási szerződés alapján a Bezerédj-Kastélyterápia Alapítvány által fenntartott szedresi speciális gyermekotthonban biztosítjuk az ellátást.

A Baranya Megyei Önkormányzat szigetvári speciális gyermekotthonában a pszichiátriai beteg gyermekek számára vásárolunk férőhelyet.

Feladat-ellátási megállapodás alapján ellátjuk Székszárd Megyei Jogú Város illetékességi területén is a gyermekvédelmi otthont nyújtó és az utógondozói ellátást a gyermekotthonainkban és a nevelőszülői hálózatunkban.

Szociális ellátás

A tartós bentlakásos szociális intézmények működtetését a Közgyűlés 2009. július 1-je óta egy irányítás alá vonta. Az összevonás célja a gazdaságosabb működtetés mellett a szakmai megújulás, az egységes szemléletű tevékenység, a hatékonyabb ellenőrzés volt.

Az Integrált Szociális Intézmény székhelyén és 11 telephelyén végzi a szociálisan rászoruló bentlakásos intézményi ellátását.

Az értelmi fogyatékkal élők számára 565 férőhelyet, a pszichiátriai és a szenvedélybetegek számára 240 férőhelyet, az idősek számára 286 férőhelyet tartunk fenn.

A tulajdonunkban lévő gyönki és értény-barnaháti idősek otthonát feladat-ellátási megállapodás alapján a Tamási Simontornya Többcélú Kistérségi Társulás, a mázai pszichiátriai betegek otthonát ellátási szerződés alapján a SZOCEG Kft. működteti.

A fenntartásunkban működő otthonoknak helyt adó épületek közül a szekszárdi, a pálfai, a belecskai és a bonyhádi telephelyek teljes rekonstrukciója megtörtént az elmúlt években. Némely épületen, illetve épületegyüttesen részleges rekonstrukciót sikerült végrehajtani. Ezek az otthonok megújultak, bár a kevés forrás miatt elsősorban a fűtésrendszerek és a nyílászárók egy része elavult maradt.

Az otthonok egy részében a karbantartási munkálatokon kívül alig történt felújítás az elmúlt években, így ezek rendkívül korszerűtlenek, magas a fenntartási költségük.

További hátrány otthonaink elhelyezkedése. A külterületek megközelítése tömegközlekedési eszközzel nem lehetséges, így gondot jelent a szakember-ellátottság biztosítása.

A bentlakásos intézményeink struktúrája nem megfelelő, magas az értelmi fogyatékkal élők számára kialakított rehabilitációs férőhelyek száma, és alacsony a lakóotthonok száma.

Oktatás, szakképzés

Az elmúlt évek közoktatás-politikai változásaira reagálva átrendeződött a megye közoktatási intézményrendszere.

2008-ban a Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése létrehozta a megye legnagyobb szakképző iskoláját, a Szekszárd – Bonyhád - Tamási „bázisháromszögre” épülő, egy iskolafenntartós, Holland-modell szerint működő Szent László Szakképző Iskola és Kollégium (TISZK) intézményt. Az SZLTISZK létrehozásához a „TISZK rendszer továbbfejlesztése” című TÁMOP-2.2.3-07/2-2F-2008-0027, valamint a „TISZK rendszerhez kapcsolódó infrastrukturális fejlesztések” TIOP-3.1.1/08/01 projektek sikeres megvalósítása is hozzájárult.

Az SZLTISZK hét tagintézménye - Székhely Intézmény, Bezerédj István Szakképző Iskolai Tagintézmény, Vendéglátó Szakképző Tagintézmény, Egészségügyi-Szociális Szakképző Intézmény, Vályi Péter Szakképző Iskolai Tagintézmény, Jókai Mór Szakképző Iskolai tagintézmény, Perczel Mór Szakközépiskolai Tagintézmény -

szakmai erőforrásainak összehangolásával a megye és a régió számára is igyekszik a szakképzési és felnőttképzési szolgáltatásait választó diákok számára a lehetőségeket is meghétszerezni.

2009-ben a Tolna Megyei Önkormányzat sajátos nevelési igényű gyermekek nevelését és oktatását biztosító közoktatási intézményeinek átszervezésével létrejött az Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény a Berkes János Általános Iskola és Készségfejlesztő Speciális Szakiskola Zomba-Paradicsompusztá, a Göllesz Viktor Általános Iskola és Speciális Szakiskola Iregszemcse, valamint a Speciális Óvoda Szekszárd tagintézménnyé válásával.

Az EGYMI tagintézménye lett a három telephelyen működő Nevelési Tanácsadó, valamint a Pedagógiai Szakszolgálat és Szakmai Szolgáltató is. Az átszervezés lehetőséget teremtett az igényekhez és a szükségletekhez alkalmazkodó, rugalmasabb működésre.

Az intézményben a szakmai önállóságot garantálva harmonizálták az alapidokumentumokat, létrejött a hatékony munkaerő-gazdálkodás, és javult a szakos ellátás. Az összevonás a tagintézményekben tanuló diákok számára lehetővé tette a fejlettségi szintjüknek megfelelő tagintézmények közötti valódi átjárhatóságot, az intézményben folyó valamennyi szolgáltatás és program igénybevétele.

A dombóváron működő Móra Ferenc Általános Iskola az elmúlt években ellátta a Dombóváron és a környező településeken élő sajátos nevelési igényű tanulók oktatását. Megállapodás alapján az intézményben foglalkoztatott gyógypedagógusok ellátták a kistérségi társulás által felvállalt pedagógiai szakszolgálati feladatokat is. Az integrált nevelés elveinek előtérbe kerülésével a tanulók száma folyamatosan csökkent. Az intézmény működtetése költségesebbé vált. Több megoldási javaslat merült fel az intézmény jövőbeni működtetésével kapcsolatban, azonban ezek többsége nem volt megvalósítható.

A gyönki székhelyű Tolnai Lajos Német Nemzetiségi és Kéttannyelvű Gimnázium és Kollégium valamint a tolnai székhelyű Sztárai Mihály Gimnázium a gyermeklétszám érzékelhető csökkenése ellenére megőrizte az elmúlt időszakban a fenntarthatóságot biztosító tanulólétszámot. Magas színvonalú szakmai munkával a tantestületek, alkalmazotti közösségek a települések oktatási bázisaiként, szellemi központjaiként működtek.

Az oktatási ágazatban jelentős pályázati forrásokat sikerült bevonni, amelyek biztosították a megyei fenntartású intézmények infrastrukturális és módszertani megújulását.

A Tolna Megyei Önkormányzat Tolnai Lajos Német Nemzetiségi és Kéttannyelvű Gimnáziuma oktatási szolgáltatásainak fejlesztését a TIOP – 1.2.3/09/1 „Könyvtári szolgáltatások, összehangolt infrastruktúrafejlesztése – Tudásdepó Expressz” című projekt biztosította. A Sztárai Mihály Gimnázium és a Tolnai Lajos Gimnázium módszertani és informatikai fejlesztéseiket a TÁMOP-3.1.4-08/2 „Kompetencia alapú oktatás bevezetése, elterjesztése középfokú intézményekben”, valamint a TIOP – 1.1.1-09/1 „A pedagógiai módszertani reformot támogató informatikai infrastruktúra fejlesztése” című projektek segítségével valósították meg. A jelenleg zajló, TIOP –

1.1.1-07 számú projekt további informatikai fejlesztést tesz lehetővé a Tolna Megyei Önkormányzat valamennyi közoktatási intézményében.

A Tolna Megyei Közoktatás-fejlesztési Közalapítvány fő feladata továbbra is egyrészt a megyében működő közoktatási intézmények korszerű és hatékony, hálózatszerű működésének támogatása, másrészt Tolna megye közoktatási-feladatellátási, intézményhálózat-működtetési és fejlesztési tervében megfogalmazott célok és feladatok eredményes megvalósításának segítése volt.

A Kuratórium törekedett arra, hogy a megyében fellelhető összes, a fejlesztés szempontjából fontos, közoktatással kapcsolatos feladat, illetve intézménytípus támogatására lehetőség nyíljon, az óvodáktól kezdve a gyógypedagógiai intézményeken és az alapfokú művészetoktatási intézményeken át a középfokú képzésig, a szakképzésig bezárólag.

Sajnos a központi pályázati támogatás megszűntével a közalapítvány tevékenysége pillanatnyilag szünetel.

A Tolna Megyei Önkormányzat 2001 óta minden évben csatlakozik a Bursa Hungarica felsőoktatási ösztöndíjpályázathoz, évente 7 millió forint pályázati támogatásban részesülnek a Tolna megyei egyetemi és főiskolai hallgatók.

Kultúra, közgyűjteményi feladatok

A közgyűjteményi intézmények személyi feltételei ma lényegesen szerényebbek, mint néhány évvel korábban. A szakmai munka színvonalában azonban a források beszűkülése nem érezte hatását.

A Tolna Megyei Önkormányzat Illyés Gyula Megyei Könyvtára kötelező megyei önkormányzati feladatai mellett - megállapodás alapján – ellátja Szekszárd Megyei Jogú Város könyvtári szolgáltatásokkal kapcsolatos feladatait is.

A Könyvtár új létesítményben történő elhelyezése hosszú évek óta várat magára, de megfelelő megoldást – elsősorban pályázatok és anyagi erőforrás hiányában - sajnos nem sikerült találni. A könyvtár épülete melletti ingatlant mára már teljesen birtokba vette az intézmény, de ez csak a kiszolgáló helyiségek számát növelte a könyvtári ellátás tárgyi feltételeiben nem jelentett érdemi előremozdulást.

Ennek ellenére az intézményben színvonalas szakmai munka folyik. A megyei könyvtár meghatározó feladata a Tolna megyei könyvtári fejlesztések összehangolása és támogatása. A megyei könyvtár szakmai szolgáltatások nyújtásával együttműködési lehetőséget kínál valamennyi többcélú kistérségi társulásnak, de minden más – a kistérségekhez nem kapcsolódó – települési könyvtárnak is.

A Wosinsky Mór Megyei Múzeum is Európai Uniós pályázatok révén tudott az elmúlt években mind infrastrukturálisan mind szakmai programok terén megújulni. A TÁMOP 3.2.8/08/B pályázati támogatás segítségével az elmúlt két évben számtalan múzeumpedagógiai és közművelődési programot tudtak szervezni különböző korosztályok számára. A TIOP-1.2.2/09/1 pályázat eredményeként már megújult a pincei foglalkoztató tér, az év második felében pedig várhatóan a régészeti

kiállításba illetve a folyosóra kerülnek elhelyezésre olyan információs pontok, amelyek segítik a látogatókat további ismeretek szerzésében.

2010 májusában a megyei múzeumok számára kedvezően változott a törvényi szabályozás. A 2007-ben nagyberuházások régészeti feltárására létrehozott szervezetet, a Kulturális Örökségvédelmi Szakszolgálatot átalakították, a Magyar Nemzeti Múzeum filiáléjává tették. Ezzel párhuzamosan a megyei múzeumok visszakapták ásatási jogukat illetékességi területükön. A nagyfelületű ásatások lebonyolítására így megnyílt a lehetőség, azonban az M6-os autópálya megépítését követően, a gazdasági válság következményeként 2010-ben jelentősebb bevételt hozó külső munkára nem tudtak szerződni.

Az elmúlt évek ásatásai folytán jelentősen megnövekedett leletanyag feldolgozására illetve tárolására egy 750 m² területű raktárhelyiséget vásároltunk.

A Tolna Megyei Levéltár elhelyezését illetően több elképzelés is született, de miután az EKF projekt keretében jelentős összeget nyertünk a Vármegyeháza felújítására, és az elfogadott terv szerint az intézmény a jelenlegi helyén működik tovább, így csak a raktározási gondokon kellett enyhíteni. Erre jó lehetőség kínálkozott az eddigi raktár mellett megüresedett épületrész birtokbavételével, mely egy időre ismét biztosítja az átvett iratok elhelyezését.

A Tolna Megyei Általános Művelődési Központ folyamatosan ellátta a közművelődési statisztikával kapcsolatos feladatokat, részt vett a minisztériumi szakfelügyeleti vizsgálatokra épülő utógondozásban. Az országos hálózatba juttatta Tolna megye művelődési információit, programismertetőit. A megye szervezeti és intézményhálózatának tájékoztatása érdekében havonta jelentette meg szakmai hírlevelét, és folyamatosan frissített honlap-tartalmat szolgáltatott.

Részt vállalt számos helyszínen rendezvények, hangversenyek szervezésében. Rendezőjévé és bonyolítójává vált a Nemzetközi Duna Menti Folklórfesztiváloknak.

Félszáznál több diáksport rendezvényt bonyolított le évente, ezek körében mindig több regionális és átlag két országos döntő rendezését vállalva.

A Paksi kistérség kivételével az egész megye területén Tanulási Képességet Vizsgáló Szakértői és Rehabilitációs Bizottsága révén, évi többszáz vizsgálat keretében második tanév óta folyamatosan végzi a fogyatékos, illetve sajátos adottságú gyermekek minősítését.

A Magyarországi Német Színház fenntartása továbbra is társulási formában valósul meg, de az előző évektől eltérően 2008. szeptember 1-jétől a Tolna Megyei Önkormányzat és a Magyarországi Németek Országos Önkormányzata által létrehozott Társulás a Magyarországi Német Színházért Társulási Tanács működteti a színházat. Az előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól szóló 2008. évi XCIX. törvény új besorolási rendszert vezetett be és ehhez kapcsolta a színházak költségvetési támogatásának megállapítását is. Az elmúlt év szeptemberében hatályba lépett törvénymódosítás kedvezőbb besorolást tett lehetővé intézményünknek, mely remélhetőleg a 2012. évi

állami támogatás megállapításánál jelentős többletet eredményez a színház számára.

Sport feladatok ellátása

A megyei önkormányzat a különböző szintű jogszabályokban meghatározott kötelezettségeit teljesítve segítette a területén tevékenykedő 26 sportági szakszövetség működését.

Az önkormányzat kötelező és önként vállalt testnevelési és sportfeladatainak átvizsgálása, a sport civil szervezetei által végzett tevékenység, az infrastrukturális feltételrendszer biztosíthatósága és a gazdaságossági elemzések alapján optimális szervezeti megoldásnak találta a sportfeladatok többségének átadását a Tolna Megyei Sportszövetségek Szövetségének.

Megállapodás született arról, hogy a sportrendezvények és versenyrendszerek támogatására az egyes szövetségek részére - a korábbi évekhez hasonlóan - az Önkormányzat a mindenkorai költségvetési rendeletében meghatározott összeget biztosít.

A Sportszövetségek Szövetsége révén évente megszerkesztette a megyei versenynaptárt, elvégezte a szövetségi sportinformációs adatszolgáltatással kapcsolatos adminisztratív feladatokat, évente elkészítette Tolna megye Sportévkönyvét és megrendezte a legjobb sportolókat elismerő díjátadó rendezvényeket

A diáksporttal kapcsolatos feladatok ellátását az önkormányzat továbbra is az Általános Művelődési Központ közreműködésével biztosította. Ennek fő oka, hogy a diáksport gyakorlatilag szorosan kapcsolódik a közoktatáshoz, ezért célszerű, hogy az egyes közoktatási feladatokat egyébként is ellátó ÁMK keretén belül maradjon.

A Tolna Megyei Diáksport Tanács közreműködésével segítette az iskolai sportversenyek, területi versenyrendszerek kialakítását, megszervezését, illetve az e körbe tartozó sportrendezvények, diákolimpiai versenyek lebonyolítását.

Fenti feladatok ellátásához a Közgyűlés költségvetési rendeletében évente támogatási keretet biztosított.

E-közigazgatás, informatika

Az elmúlt években jelentős előrelépés történt az informatikai eszközök, rendszerek alkalmazásában. Ma már természetes, az elektronikus ügyintézés, adatszolgáltatás, az internet széleskörű alkalmazása. Az önkormányzatnál és az intézményeknél is rendszeressé vált az informatikai eszközök korszerűsítése.

A nagy tömegű adatállományok kezelése, feldolgozása elképzelhetetlen korszerű rendszerek alkalmazása nélkül. Ugyanakkor az informatikai háttér eltérő fejlettségi szintű az egyes intézményekben, sok esetben az adatáramlás is akadályokba ütközik. A folyamatos és rendszerszerű fejlesztésnek, egységesítésnek a jövőben nagyobb teret kell kapnia.

A 2011-2014. évek pénzügyi keretei

A Tolna Megyei Önkormányzat 2011-2014. évekre szóló gazdasági programját alapvetően megváltozott gazdaságpolitikai feltételek ismeretében határozza meg. A gazdasági és a pénzügyi válság hatása feltehetően még az elkövetkező időszakban is érzékelhető lesz. A gazdasági növekedés, a gazdasági szervezetek versenyképességének alakulása, a megtermelt jövedelem és abból a központi költségvetés részesedése, a jövedelem koncentráció és újraelosztás helyzete, az államháztartási hiány és az államadósság csökkentését célzó intézkedések behatárolják az önkormányzatok mozgásterét is. A Kormány gazdaságpolitikája a kis- és középvállalkozások megerősítését, a foglalkoztatás bővítését kívánja elősegíteni. Emellett az államháztartás hiányának csökkentése a kiadások mérséklését, visszafogását igényli. A közkiadások további csökkentése, az önkormányzati támogatások 2012-2013. évi várható alakulása határozza majd meg az önkormányzat pénzügyi kereteit is.

Az önkormányzati rendszer átalakítása és a közszolgáltatások megszervezésének, ellátása módjának változása is érdemi hatással lesz a megyei önkormányzatok feladataira és az ahhoz rendelkezésre álló eszközökre.

A várhatóan változó külső feltételek miatt pénzügyi feltételeink és feladataink alakulása rendkívül nehezen prognosztizálható.

A gazdasági program pénzügyi feltételeinek meghatározásakor abból kell kiindulnunk, hogy jövőbeni lehetőségeink, képződő forrásaink nem bővülnek, a források szinten tartása valószínűsíthető, de a források csökkenése sem zárható ki.

Forrásaink ugyanakkor már jelenleg sem elegendőek a feladatok ellátásához, jelentős külső forrás bevonása szükséges ahhoz, hogy törvényi kötelezettségeinknek eleget tegyünk.

Bevétel növekedés nélkül a kiadások ésszerűbb felhasználása, a feleslegessé váló kapacitások megszüntetése, a feladatok szűkítése, a feladatellátás mértékének szűkebb keretek közötti meghatározása segítheti a hiány mértékének szinten tartását, esetleg csökkentését.

A szolgáltatásaink iránti igény azonban a kapacitások visszafogását behatárolja.

Kötelező feladataink a megye egészét érintő, területi feladatellátások, amelyek a legköltségesebb közszolgáltatások körébe tartoznak. Mindaddig, amíg a hatályos jogszabályok arra kötelezik a megyei önkormányzatokat, hogy ezeket a feladatokat ellássák, elsődleges célunk, hogy a szolgáltatásokat megszervezzük és megfelelő, elfogadható színvonalon biztosítani tudjuk a megye lakossága számára.

Az önkormányzat anyagi eszközeit az eddig elért eredmények lehetőség szerinti megőrzésére, illetve a fejlesztés területén a jobb és költséghatékonyabb feltételek megteremtésre kell koncentrálni.

Működési bevételeink a jövőben is fontos szerepet játszanak a feladatok finanszírozásában. Az önkormányzat intézményi működési bevételeinek folyamatos aktualizálása, infláció követése és hatékonyabb beszedése alapvető feladatunk. A

bevételek meghatározásakor a realitást, a teljesíthetőséget, a bevétel biztonságos beszedését kell szem előtt tartani. Az intézményi térítési, szolgáltatási díjak, bérleti díjak rendszeres felülvizsgálatával, a kiadások növekedésének részbeni áthárításával elő kell segíteni az önkormányzat saját forrásainak növelését.

Az illetékbevétel alakulása alapvetően szabályozás függő. Volumene ugyanakkor meghatározó jelentőségű, ezért továbbra is azzal számolunk, hogy a jogszabályváltozások negatív hatását követő drasztikus csökkenés után – a gazdaság helyzetének javulása esetén – mérsékelt növekedés következik be.

A normatív állami támogatások infláció követő emelése nélkül a közszolgáltatások nem lesznek finanszírozhatóak. A feladatok finanszírozása, ellátása változásának hatása ma még nem felmérhető, de az önkormányzati szférán, illetve az államháztartáson belül a forráselosztás lényeges átrendeződése következhet be. A bizonytalansági tényezők miatt jelenleg azzal számolhatunk, hogy a feladatellátással arányos állami támogatást a központi költségvetésből az Országgyűlés biztosítja.

Az önkormányzat költségvetési bevételein belül - volumenét tekintve – a legjelentősebb az egészségügyi feladatellátást szolgáló, Egészségbiztosítási Alaptól érkező támogatásértékű bevétel. Az egészségügyi ellátás területét érintő elgondolások feltehetőleg a jövőben is szerepet szánnak a Balassa János Megyei Kórháznak. A finanszírozáshoz szükséges többletforrásokat részben belső megtakarítással kívánják előteremteni. Ehhez a feladatellátás alapvetően más módon történő megszervezése kapcsolódik, ami az önkormányzat és a kórház forrásait és szerepét is megváltoztathatja. A jogszabályi változások bekövetkezéséig azonban arra kell törekedni, hogy a Balassa János Kórház képes legyen a lehető legmagasabb színvonalú egészségügyi ellátás biztosítására. Ehhez a Kórház tartalékait kell mozgósítani, az önkormányzat csak a tárgyi feltételek javításában tud szerepet vállalni.

Minden területen kiemelt feladatnak tekintjük, hogy biztonságos működési feltételeket tudjunk biztosítani intézményeink számára.

Az önkormányzati költségvetés egyensúlyának fenntartása, a fizetőképességünk és megbízhatóságunk megőrzése azonban elsődleges prioritás. Céljainkat, feladatainkat úgy kell kijelölnünk és megvalósítanunk, hogy a működőképességünket ne rontsuk és ne veszélyeztessük. A költségvetés egyensúlyának megtartásában, a működőképesség biztosításában a hitelfelvételnek a következő években is kiemelt szerepe lesz. Fontosnak tartjuk ugyanakkor, hogy az eladósodottság mértéke arányban álljon teherviselő képességünkkel.

A következő években a kiadások visszafogásával elő kell segíteni, hogy a költségvetés hiánya mérsékelhető legyen.

A feladatellátás kereteinek, mértékének és módjának újragondolásával következetesen csökkenteni kell a külső forrásigényt, a tőketörlesztés és kamat teher nagyságát.

A megyei önkormányzat intézményein keresztül jelenleg a megye egyik legnagyobb munkáltatója. A közszolgáltatások területén munkát vállalók képzettek, a szakmai

feladatellátás elkötelezettjei. Munkájukra a következő években is számítunk. A foglalkoztatottak keresetének növelésére azonban önerőből nem lesz lehetőségünk. A magas színvonalú szakmai munka elismerésére azonban meg kell találnunk azokat az inkább jelképes elismerési módokat, amelyekkel a Közgyűlés a dolgozók által végzett munka értékét kifejezheti.

Kiemelt feladatunk, hogy a feladatellátás hatékony munkavégzéssel valósuljon meg, a foglalkoztatottak száma a szükséges és elégséges szintet ne haladja meg.

A közszolgáltatások megújítása, átalakítása a foglalkoztatottak számának csökkenésével járhat, figyelemmel kell lennünk ugyanakkor arra, hogy a lehető legtöbb munkahelyet megőrizzessük.

A megyei önkormányzat anyagi helyzete miatt csak korlátozott körben tud élni a civil szervezetek, kisebbségek, sport szervezetek tevékenységének, programjainak támogatásával. Az együttműködés különböző formáinak azonban a jövőben is kiemelt szerepe lehet.

Az előttünk álló időszakban az európai uniós források igénybevételével megvalósuló projektek befejezése kap prioritást.

A pályázatokban vállalt beruházási feladatok végrehajtása az önkormányzat kiemelt feladata.

Új pályázat előkészítésére, beruházás megvalósítására akkor kerülhet sor, ha a pályázati lehetőségek igénybevételével mérsékelhetjük a működtetés költségeit, illetve a szakmai feladatellátás alapvető feltételeinek biztosítását tudjuk a fejlesztéssel elérni.

Egyes ágazati feladatok fejlesztéséhez a minisztériumok által kiírt pályázatok nyújthatnak segítséget.

Intézményeink a Közgyűlés támogatásával a jövőben is élhetnek a különféle pályázatok nyújtotta előnyökkel. Az intézmények forrásbevonását az önkormányzat is lehetőségeihez mérten támogatja.

A megye életében kiemelt fontossággal bír a munkahelyteremtés, a foglalkoztatottság alakulása. Eszközeink ezen a területen szerények, elsősorban a munkahelyek megtartásában lehet szerepe az önkormányzatnak..

A pénzügyi feltételrendszer változása, az önkormányzati rendszer megújítása, a feladatok, hatáskörök átrendeződése az eddigieknél is nagyobb jelentőséggel bír majd az éves költségvetések tervezésekor. A mindenkori éves költségvetésünk helyzetétől függően nagyobb szerepe lesz a jövőben a célok aktualizálásának.

Arra törekszünk, hogy konkrét céljaink, döntéseink, vállalásaink pénzügyi helyzetünkkel összhangban szülessenek meg.

Az önkormányzati vagyon gyarapítása a beruházások, felújítások révén biztosítható.

A felesleges, közszolgáltatásaink ellátásában nem hasznosítható vagyontárgyak reális áron értékesíthetők az önkormányzati források bővítése érdekében. A bérbeadással hasznosítható ingatlanok esetében elsődleges cél a hasznosítás folyamatossá tétele, a bevételek infláció követő aktualizálása, a feladatellátáshoz nem kapcsolódó vagyon állagmegóvásának biztosítása.

A közszolgáltatások ellátásában tervezett célok, megoldandó feladatok

Gyermekevédelem, szociális ellátás

A gyermekevédelemben és a szociális területen egyaránt paradigmaváltás folyamata zajlik. Várható, hogy nagyobb szerepet fognak kapni a civil szereplők, az állam is átvállalhat bizonyos – jelenleg önkormányzati – feladatokat. A két terület – a gyermekevédelem és a szociális ellátórendszer – közös szemlélet alapján kerül szabályozásra. Emiatt a jogszabályi környezet teljes átalakulása következik be. Az új feltételek még nem körvonalazódtak, ezért nem tervezhetőek a jogszabályváltozások miatt szükséges átalakítások sem.

A feladat-ellátási kötelezettség változhat ugyan, előfordulhat, hogy más hangsúlyt kapnak bizonyos területek, de a szociális és gyermekevédelmi feladatokat továbbra is el kell látni.

A gyermekevédelmi ellátás területén az alapvető intézményi feltételek, szervezeti keretek kialakultak, a speciális szükségletű gyermekek, fiatal felnőttek esetében a jövőben is ellátási szerződéssel, megállapodással lehet hatékonyan és a legolcsóbban biztosítani a gondozási feltételeket.

Folytatni kell a nevelőszülői hálózat fejlesztését, egyrészt a korábbi nevelőszülők kiöregedése, másrészt a férőhelyszámok növelésének szükségessége miatt.

A lakásotthonokban, gyermekotthonokban a lakhatási és működési feltételek fenntartása képezi elsődleges feladatainkat.

Tolna megye gyermekevédelmi szakellátását – a többi kötelező megyei feladathoz hasonlóan – évről-évre kevesebb állami normatív hozzájárulásból kell megoldani. Ennek hatása már a szakmai munka színvonalának (főként a tárgyi feltételek) romlásában is tetten érhető.

A gyermekotthonok, elsősorban a szekszárdi 1. sz. Módszertani Gyermekotthon és a Faddi 2. sz. Gyermekotthon épületei nagyon rossz állapotban vannak, a faddi épület bármikor életveszélyessé válhat.

A gyermekevédelmi ellátásban az ellátás színvonalának megőrzése, az épületállomány állagmegóvása, tartozhat a támogatandó célok közé.

A jövőben a tartósan fennmaradó, megfelelő kihasználtságú létesítmények kisebb volumenű korszerűsítését kell prioritásként kezelni.

Európai uniós támogatás elnyerését célzó pályázat előkészítésére és benyújtására jövőbeni feladatunktól, pénzügyi helyzetünktől és a pályázati feltételektől függően kerülhet sor.

A szociális ellátás területén is a legfontosabb belátható cél a tárgyi feltételek színvonalának szinten tartása, lehetőség szerinti emelése.

Az integrált működés előnyeinek felhasználásával elérhető megtakarításokat a szakmai munka segítésére kell felhasználni.

Várhatóan az épületek felújítására, illetve a nagy létszámú ápoló, gondozó otthonok kiváltására uniós pályázat kiírására kerül sor még 2011-ben.

A pályázat kiírása esetén, ha a feltételeknek megfelel, feladatkörünk nem változik és pénzügyi helyzetünk lehetővé teszi, a regölyi Margaréta Otthon lakóotthonokkal történő kiváltását indokolt kezdeményezni.

A személyi feltételek javítására a szociális ellátás területén az ismert körülmények miatt nincs reális esély. A tárgyi feltételek javítása – és ezen keresztül a munkafeltételek javulása – azonban közvetett módon segítheti a szakmai munkát.

Oktatás, szakképzés

A közoktatási szakképzési feladatokat is érintik azok a törvénymódosítások, amelyek a közszolgáltatások és az önkormányzati feladatok jövőbeni ellátásának módját és feltételeit változtatják meg.

Előkészítés alatt áll a közoktatási törvény módosítása, melyben pl. a tankötelezettség felső korhatára, a pedagógusok foglalkoztatása lényegesen módosulhat.

A szakképzés területén pl. a képzési idő változása, a gyakorlati oktatás szerepének erősítése és más módon történő ellátása alapvetően befolyásolhatja a közszolgáltatás személyi feltételeit, a feladatellátás biztosítására kötelezettek körét, a feladatellátás módját.

Alapvető feladatunk, hogy a változásokra felkészüljünk és úgy tegyünk eleget kötelezettségeinknek, hogy a jelenleg tanuló diákok képzése, felkészítése ne sérüljön.

A szakképzésben részt vállaló tagiskolák sokoldalúsága, a gazdag humánerőforrás, a pedagógusok felkészültsége, a szemléletváltás, az együttműködés, és a pályázati- és fejlesztési források intenzív bevonása biztosítják a jövőben is, hogy a Szent László TISZK hatékonyan működtethető, korszerű szakképző központtá fejlődjön, mely meghatározó szerepet tölt be a megye és a régió szakképzésében.

Tovább kell folytatni a munkaerőpiaci igényeknek megfelelő képzések erősítését, fejlesztését, a párhuzamosságok megszüntetését, a rendelkezésre álló erőforrások hatékonyabb felhasználását.

A Tolna Megyei Önkormányzat figyelemmel az oktatáspolitikai változásokra, de építve azokra az eredményekre, amelyeket a szakképzés egész megyét átfogó, korszerű és hatékony intézményrendszerének kialakításában elért, az oktatási feladatellátás területén kiemelt feladatának továbbra is elsősorban a megye szakképzésének további fejlesztését, a munkaerőpiac igényeihez igazodóan, versenyképes tudással rendelkező fiatalok képzését tekinti.

A gimnáziumokban – a jogszabályi változások bekövetkeztéig – takarékosabb működés mellett az eddig elért oktatási színvonal megőrzése lehet a feladatunk.

A Tolna Megyei Önkormányzat a Móra Ferenc Általános Iskola gazdaságosabb működésének biztosítására, átszervezésére, fenntartói jogának átadására több alkalommal kereste a megoldást. Az ellátott tanulók nagyobbik része integrálható, más tanulóval együtt oktatható gyermek, így ellátásuk nem tartozik a megyei önkormányzat kötelező feladatai közé, és a tanulólétszám fogyásából adódó normatíva csökkenés mellett a továbbiakban lehetetlen az intézmény önálló működésének biztosítása. A Tolna Megyei Önkormányzat szándéka – miszerint a Móra Ferenc Általános Iskola a 2011/2012. tanévtől az Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény tagintézményeként működik tovább – mögött az a fenntartói igény áll, hogy az intézmény működtetése takarékosabbá váljon, jobb szakmai színvonalon szolgálja a sajátos nevelési igényű gyermekek és tanulók ellátását.

Kultúra, közgyűjteményi feladatok

Továbbra is fontosnak tartjuk, hogy a kulturális intézményeink színvonalas működésével járuljunk hozzá a megyében élők identitásának erősítéséhez, a kulturális értékek megőrzéséhez, a mai kor kihívásainak megfelelő információ és ismeretanyag biztosításához.

Az Illyés Gyula Megyei Könyvtár szakmai fejlesztésére és a megyében működő könyvtárakkal, települési önkormányzatokkal, többcélú kistérségi társulásokkal történő együttműködésének fejlesztésére az európai uniós és egyéb pályázati források nyújtanak lehetőséget.

A megyei könyvtári együttműködéshez kapcsolódik az EU-s pályázatok lebonyolítása. A 2010. év végével eredményesen lezárult a TIOP-1.2.3-08/1 pályázat megvalósítása. A megyei könyvtár közel 12 millió forintot költhetett elektronikai infrastrukturális fejlesztésre, megteremtve ezáltal a további pályázatok eredményes lebonyolításának feltételeit.

A 2010-ben elnyert TÁMOP-3.2.4. „Tudásdepó Expressz” pályázati konzorciuma révén Bátaszék, Bonyhád, Dunaföldvár, Paks, Tolna, valamint a Tolna Megyei Levéltár, illetve a Wosinsky Mór Megyei Múzeum könyvtárai összességében közel 100 millió forint fejlesztési forráshoz jutnak majd.

A TIOP-1.2.3-08/1 pályázat révén kialakított elektronikus infrastruktúrán jön létre az egységes Tolna megyei interaktív szolgáltató portál, amely megteremti a 24 órás könyvtári szolgáltatások, a digitális tartalom-szolgáltatások, az egységes keresés, valamint a könnyedebb ODR szolgáltatások lehetőségét.

Múzeumi területen a legközelebbi feladat a Vármegyeháza felújításával párhuzamosan megvalósuló új állandó kiállítás megrendezése, mely a 19. század világába vezeti el a látogatót Tolna megye tárgyi, szellemi kultúrájának bemutatásán keresztül. Szeretnénk, ha újabb pályázati forrás bevonásával sikerülne megújítani a Simontornyai Vármúzeum kissé elavult állandó kiállítását.

A Tolna Megyei Levéltár és a Megyei Kulturális Intézet eddigi színvonalas munkáját megőrizve továbbra is biztosítani kívánjuk a megyei feladatellátást.

Szabadidő, verseny és diáksport

Tapasztalataink alapján elmondható, hogy az önkormányzat kötelező sportfeladatai ellátásának átszervezése megfelelt az előzetes elvárásoknak.

A működés színvonalát, valamint a rendezvények számát évek óta nagymértékben befolyásolja a központi támogatás feltételezett megléte, annak nagyságrendje, illetve a támogatás felhasználhatóságának időpontja. Sajnos az utóbbi két évben központi támogatás már nem érkezett, ezért a szabadidős és tömegsportrendezvények megszervezésére csak igen korlátozott számban van lehetőség.

A Közgyűlés pénzügyi helyzetétől függően tud támogatást biztosítani a sportfeladatok ellátásához. Jogszabályok által meghatározott kötelező feladatait továbbra is e szervezetek útján kívánja ellátni.

Beruházások, fejlesztések

A Tolna Megyei Önkormányzat az intézményeinek felújítása és gazdaságosabb működtetése érdekében folyamatosan részt vesz különböző hazai és európai uniós fejlesztési pályázatokon.

A sikeres pályázatokból adódóan kiemelt feladatként jelentkezik a folyamatban lévő projektek megvalósítása, valamint a befejezésüket követő 5 éves fenntartási kötelezettség teljesítése.

Megvalósítás alatt álló, illetve fenntartási kötelezettséget jelentő uniós fejlesztéseink a következők:

- 2010. évben befejeződtek a TISZK rendszer továbbfejlesztése és a Tolna megyei TISZK infrastrukturális fejlesztése című projektek, amelyek a szakképzés rendszerének fejlesztését szolgálták. A projektekkal kapcsolatban fenntartási kötelezettségünket kell teljesíteni.
- Folyamatban van a Kompetencia alapú oktatás bevezetése, elterjesztése középfokú oktatási intézményekben című projekt elszámolása és a Kompetencia alapú oktatás elterjesztésének támogatása az infrastruktúra fejlesztésével című pályázat teljesítése. Ez utóbbi fejlesztés 2011. év elején zárult.
- Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatával karöltve megvalósítási szakaszához érkezett a pécsi Európa Kulturális Fővárosa 2010 programhoz kapcsolódóan a Szekszárd Megyei Jogú Város kulturális életének javítása a Vármegyeháza és környéke felújításával című projekt keretében a Vármegyeháza új funkciójának kialakítása és az épület felújítása (790 millió Ft összegű

- ráfördítással, tervezett befejezési határidő 2011.09.30.).
- A kivitelezés szakaszában van egy jelentős kórházfejlesztésünk, a Balassa János Kórház sürgősségi osztályának SO2-ről SO1 szintre történő fejlesztése (589 millió Ft összegű ráfordítással, tervezett befejezési határidő 2011.12.02.), melynek megvalósításával a sürgősségi betegellátás feltételei újulnak meg.
 - Fenntartási kötelezettségünk van a 2009-ben, a dunaföldvári székhelyű Idősek Otthonában komplex fizikai és infó-kommunikációs akadálymentesítést megvalósító uniós fejlesztéshez kapcsolódóan.

Az elmúlt ciklusban több, a feladatellátást szolgáló épületet sikerült részlegesen felújítani, korszerűsíteni decentralizált helyi önkormányzati fejlesztési támogatási programok keretében. E körben az elnyert támogatással összhangban álló működtetési kötelezettségnek kell eleget tenni a következő években.

A Balassa János Kórház pavilon rendszerű, egymástól távol eső épületei központi technológiai tömbhöz való közelítése, valamint a gép-műszerpark további korszerűsítése lenne a kórházfejlesztés második üteme. A tervezett projektet a Tolna Megyei Önkormányzat szintén európai uniós forrás bevonásával kívánja megvalósítani. A TIOP 2.2.4-es kiírásra benyújtott pályázatunk (Tolna Megyei Önkormányzat Balassa János Kórháza struktúraváltó infrastrukturális fejlesztése) pozitív elbírálásban részesült (a projekt összköltsége: 3.639,9 millió Ft) a megvalósítás 2011. évben kezdődhet meg.

A Tolna Megyei Önkormányzat feladata e ciklusban is folyamatosan keresni a lehetőségeket további európai uniós források bevonására. Pénzügyi helyzetünktől függően erre elsősorban az Új Széchenyi Terv részeként meghirdetésre kerülő pályázatok révén nyílik lehetőség. Magától értetődően a Közgyűlés kiemelt feladata az intézményhálózat működtetésének gazdaságosabbá tétele, így az energiahatékonyság javítását biztosító fejlesztések elsőbbséget élveznek. Emellett a szolgáltatásainkat igénybe vevő polgárok komfortérzetét javító beruházások (pl. akadálymentesítés) kaphatnak hangsúlyt.

E-közigazgatás, informatika

A Tolna Megyei Önkormányzat Informatikai Stratégiája részletesen szabályozza a stratégiai célkitűzéseket.

Az elérni kívánt célok között szerepel a Tolna Megyei Önkormányzat, a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal hatósági ügyintézésének elektronizálása.

Az Európai Unió országaiban az egyes elektronikus szolgáltatások színvonalának értékelésére kidolgozott négyfokú skálán, amely az egyes szolgáltatási szinteket mutatja be a közigazgatásban, az Önkormányzat és a Hivatal viszonylatában az e-ügyintézés az EU ajánlás 2. szintjének felel meg. Az elektronikus szolgáltatások fejlesztése terén indokolt az Önkormányzat, a Hivatal esetében a szolgáltatások 3. szolgáltatási szintre történő emelése. Mindezekhez szorosan kapcsolódik, hogy az e-ügyintézésben nagyobb teret kapjon a hivatali kapu használata.

Fejleszteni kell az Önkormányzat világhálón történő elektronikus megjelenését azzal, hogy az önkormányzat honlapját második generációs internetes szolgáltatások

irányába indokolt bővíteni (elektronikus hírlevél, online fórum, kérdőívek, véleménykérés).

Lehetőség szerint elő kell segíteni – pl. csoportmunkát támogató integrált belső rendszer, illetve az önkormányzati gazdálkodás minden folyamatát felölelő integrált szoftver bevezetésével - az önkormányzati munka hatékonyabbá tételét.

Elérhető cél az adatbiztonság javítása, a vírusvédelmi és tűzfal megoldás kiterjesztése.

Külkapcsolatok

A Tolna Megyei Önkormányzat nemzetközi kapcsolatait közvetlenül vagy nemzetközi szervezetekben való részvétele útján látja el.

Tolna megye három nemzetközi szervezetben, az Európai Régiók Gyűlésében, a Duna Menti Tartományok Munkaközösségében, valamint az Európai Bortermelő Régiók Gyűlésében rendelkezik tagsággal. A továbbiakban fontos a szervezetek bizottságainak munkájában történő aktív részvétel, a programokba való bekapcsolódás és Tolna megye képvisellete.

A Tolna Megyei Önkormányzat partnerkapcsolatot ápol az alábbi megyékkel, járásokkal, tartományokkal:

- Main Tauber járás (Németország);
- Bautzen járás (Németország);
- Alba megye (Románia);
- Szecsuán tartomány (Kína);
- Aube megye (Franciaország);
- West-Sussex grófság (Egyesült Királyság).

2010-2014 között a Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a korábban létrehozott, partneri okirattal megerősített partnerkapcsolatait fenn kívánja tartani.

Társulások, kisebbségi önkormányzatok, együttműködés

A Tolna Megyei Önkormányzat a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény rendelkezései alapján jelenleg két társulásban vesz részt:

- Dél-Dunántúli Önkormányzati Regionális Társulás (2005. 06. 11.),
- Társulás a Magyarországi Német Színházért (2008. 09. 01.)

A Dél-Dunántúli Önkormányzati Regionális Társulás mintarégiós önkormányzati társulásként jött létre. A megyei szintű közigazgatás megerősítésével a regionális önkormányzati modell számára nem nyílik perspektíva. Önkormányzatunk a racionálisabb gazdálkodás érdekében a speciális gyermekvédelmi ellátás területén is a költséghatékonyabb megoldásokat helyezi előtérbe. A Társulás Közgyűlésünk kezdeményezésére megszüntetés alatt áll.

A Magyarországi Német Színházért Társulást a Tolna Megyei Önkormányzat és a Magyarországi Németek Országos Önkormányzata a Magyarországi Német Színház

közös fenntartása érdekében hozta létre határozott időre. A társult önkormányzatok a Magyarországi Német Színház közös fenntartásával az intézmény által végzett előadóművészi, színházi tevékenységet kívánják a jövőben is megvalósítani.

A Tolna Megyei Önkormányzat a következő években sem zárkozik el a társulási formában történő feladatellátástól, kész az együttműködésre a kötelező és az önként vállalt feladatainak költséghatékonyabb és magasabb szakmai színvonalon történő megvalósítása érdekében.

Tolna megyében e ciklusban is két megyei szintű kisebbségi önkormányzat működik:

- a Tolna Megyei Német Kisebbségi Önkormányzat, valamint
- a Tolna Megyei Cigány Kisebbségi Önkormányzat.

Önkormányzatunk – a szoros és partnerségen alapuló együttműködés mellett – az anyagi forrásaihoz, lehetőségeihez és szakmai készségeihez mértén mindkét kisebbségi önkormányzat működését támogatni kívánja.

A Tolna Megyei Önkormányzat a feladatellátás színvonalának megőrzése és fejlesztése érdekében folyamatosan együtt kíván működni:

- a megye települési önkormányzataival,
- a Tolna Megyei Kormányhivatallal,
- a kistérségi társulásokkal és a területfejlesztési társulásokkal,
- közhasznú non-profit társaságokkal és gazdasági szervezetekkel,
- szakmai kamarákkal,
- társadalmi és érdekképviselői szervezetekkel,
- a történelmi egyházakkal
- a civil szervezetekkel.

Területfejlesztés

A területfejlesztés megyei szintjének funkcióját az elmúlt ciklusban alapvetően meghatározta a regionális szint erősödése. A 2006-ig megyei szintre decentralizált fejlesztési források elosztása 2007. évtől a regionális fejlesztési tanácsok döntési jogkörébe került. A megyei területfejlesztési tanácsok szerepe kiüresedett, hatáskörük drasztikusan csökkent, a közigazgatási rendszerben elfoglalt helyük és működésük súlytalanná vált.

A közigazgatás országos szintű megújulása és ezen belül a megyei szint megerősítése az önkormányzati rendszer mellett érinti a területfejlesztés területét is. Ez a megyei területfejlesztés szerepének erősödését vonhatja maga után. A decentralizált területfejlesztési források felhasználásának jogköre várhatóan visszakerül megyei szintre, mely tevékenységet vagy a megyei területfejlesztési tanácsokhoz hasonló elnevezésű és összetételű szervezet lát majd el, vagy a megyei önkormányzatok kapják meg feladatként. A megyei területfejlesztési tevékenység a jelenlegi formális és szerény mértékű szerepkör helyett a jövőben jelentősebb szerepet tölthet be.

A Tolna Megyei Területfejlesztési Tanács vezetésével, keretein belül – a Tolna Megyei Önkormányzat aktív részvételével, eseti irányítása és aktív szerepvállalása mellett – a következő területfejlesztési feladatok, programok kezdődtek meg az elmúlt időszakban:

- A Tolna Megyei Területfejlesztési Tanács saját forrásból megkezdte a Bezerédj Program, azaz Tolna Megye Komplex Fejlesztési Programja aktualizálását. A dokumentum véglegesítésére várhatóan 2011. év végéig sor kerül. A Tolna Megyei Önkormányzat aktívan részt kíván venni a Bezerédj Program aktualizálásának társadalmazásában.
- A Tolna Megyei Területfejlesztési Tanács gesztorságával az M6-os autópálya Tolna megyei szakasza mellett elhelyezkedő 21 települési önkormányzat együttműködik „Az M6-os autópálya gazdaságélénkítő hatása” elnevezésű befektetés ösztönző programban. A program első mérföldköveként a Paksi Atomerőmű Zrt. támogatásával elkészült a Tolna Megyei Befektetési Kalauz internetes honlap. A program középtávú célja az együttműködés Tolna megye valamennyi önkormányzatára történő kiszélesítése. Tolna Megyei Befektetési Kalauz promotálásában elsősorban a hazai és a nemzetközi kapcsolatainak bevonásával Önkormányzatunk is részt kíván vállalni.
- Az M9-es gyorsforgalmi út előkészítésének és megvalósításának meggyorsítása érdekében a tervezett nyomvonal mentén érintett regionális, megyei és kistérségi fejlesztési tanácsok részvételével 2010. április 8-án megalakult az „M9” Térségi Fejlesztési Tanács. A Térségi Fejlesztési Tanács működési területe magában foglalja Tolna megye közigazgatási területét is. Megyénk infrastruktúrájának fejlesztése érdekében Önkormányzatunk szoros kapcsolat kiépítésére törekszik az „M9” Térségi Fejlesztési Tanáccsal.

Területrendezés

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése az 1/2005. (II.21.) önkormányzati rendelettel, továbbá a 4/2005. (II.21.) közgyűlési határozattal fogadta el Tolna megye jelenleg hatályos területrendezési tervét. A megyei területrendezési tervek elsősorban az országos és térségi szintű fejlesztési igényeket hivatottak összehangolni. Tolna Megye Területrendezési Terve megyénk területére kiterjedően meghatározza az egyes térségek terület-felhasználásának feltételeit, a műszaki-infrastrukturális hálózatok összehangolt térbeli rendjét – tekintettel a fenntartható fejlődésre, valamint a területi, táji, természeti, ökológiai és kulturális adottságok, értékek megőrzésére, illetve erőforrások védelmére.

Egyrészt az Országos Területrendezés Tervről szóló törvény módosítása miatt, másrészt a megyénkben zajló, illetve tervezett térségi jelentőségű, továbbá a megyét érintő nagytérségi szintű térátalakító folyamatok időközi változásainak beépítése érdekében Önkormányzatunk megkezdte a hatályos, de több részletében már idejét múlt megyei területrendezési terv módosítását. A módosítás elkészítésének végső határideje 2011. december 31, a megújult rendezési terv várhatóan 2012-ben lép hatályba.

Környezetvédelem

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a Tolna Megyei Önkormányzat rendelkezik megyei környezetvédelmi programmal. Tekintettel arra, hogy a program 2000. évben készült, esedékes lenne annak felülvizsgálata, aktualizálása.

A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény 38. § további feladatként fogalmazza meg a megyei önkormányzatok számára megyei hulladékgazdálkodási terv készítését, melynek Önkormányzatunk az anyagi lehetőségeihez mérten igyekszik eleget tenni.