

Tagok kiválasztását bemutató transzparenciát és esélyegyenlőséget biztosító

Módszertan

Tolna Megyei Foglalkoztatási Paktum

TOP- 5.1.1-15-TL1-2016-00001 azonosítószámú Projekt

A szabályozási dokumentumot a Paktum és Projektirányító Csoport 2017. február 2-i ülésén elfogadta.

Paktum és Projektirányító Csoport Elnöke

SZÉCHENYI 2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

Tartalomjegyzék

A szabályozási dokumentum célja.....	3
A szabályozási dokumentum alkalmazási területe.....	3
Előforduló kifejezések, rövidítések	3
Általános szabályok.....	4
A módszertani útmutató szabályozásának tárgya	4
A Projekt megvalósításának forrása	4
A fenntartható fejlődés biztosítása	4
Program célja	5
Program célcsoportja	5
Kiválasztás során érvényesítendő szempontok	7
A transzparencia nyitottság és az átláthatóság elve.....	8
A nyilvánosság biztosítása.....	8
Az átláthatóság, mint demokratikus alapérték.....	9
Az esélyegyenlőség elve	9
A Paktumszervezet összetétele	11
A Paktumszervezet kötelezően előírt és potenciális tagjai	11
A Paktum alapító tagjai.....	13
Paktum működésére vonatkozó szabályok	14
A foglalkoztatási támogatás kihelyezése során előnyben részesítendő szervezetek meghatározása	16
Jogi transzparencia biztosítása a foglalkoztatási támogatások kihelyezése során	17
Képzéseket lebonyolító intézmények kiválasztása	19
Jogi transzparencia biztosítása a projektbe bevont képzőintézmények körének meghatározása során	20
Humán szolgáltatást végző szervezetek.....	21

Hivatkozott jogszabályok:	22
Hivatkozott útmutatók, kiadványok:	23

A szabályozási dokumentum célja

A TOP-5.1.1-15 kódszámú, Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések című Felhívás 3.1.2. pontjának rendelkezése szerint a foglalkoztatási paktumok létrehozása során a foglalkoztatási megállapodásba (paktumszervezet) szükséges az adott területi szinten jelenlévő, foglalkoztatás területén releváns szereplők megkeresése és bevonása, valamint a tagok kiválasztási módszertanának bemutatása.

Jelen dokumentum célja, hogy a Felhívás előírásainak megfelelően kidolgozásra kerüljön a tagok kiválasztásának módszertana, mely a program lebonyolítása során iránymutatással szolgál az abban közreműködő szervezetek számára.

A szabályozási dokumentum alkalmazási területe

A Tolna Megyei Foglalkoztatási Paktum Projekt (továbbiakban: Projekt) szakmai lebonyolítása folyamán, a Tolna Megyei Foglalkoztatási Paktum (továbbiakban: Paktum) tagi körével összefüggésben, illetve a foglalkoztató és képző intézmények kiválasztása során alkalmazandó.

A dokumentum a vonatkozó hatályos jogszabályok, útmutatók, illetve eljárásrendek figyelembe vételével készült, amennyiben ezek bármelyikében változás következik be a megvalósítás során, a dokumentumban foglaltak a magasabb rendű, központi szabályozásnak megfelelően alkalmazandóak.

Előforduló kifejezések, rövidítések

- Program: TOP-5.1.1-15 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések program.
- Projekt: Tolna Megyei Foglalkoztatási Paktum elnevezésű, TOP- 5.1.1-15-TL1-2016-00001 azonosítószámú szerződéssel támogatott Projekt.

- Paktum: Tolna Megyei Foglalkoztatási Paktum (megyei foglalkoztatási együttműködés, a TOP-5.1.1-15 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések program keretében megvalósuló fejlesztés)
- Foglalkoztatási osztály: megyei kormányhivatal járási hivatalának foglalkoztatási osztályai
- Állami foglalkoztatási szerv: 320/2014 (XII.13.) Korm. rendeletben kijelölt szerv
- Kormányhivatal: megyei kormányhivatal

Általános szabályok

A módszertani útmutató szabályozásának tárgya

Jelen dokumentum elsődleges funkciója egy olyan módszertan kidolgozása, melynek alkalmazásával az egyes szervezetek paktumszervezetbe történő bevonása során biztosítható a jogi transzparencia, valamint az esélyegyenlőség.

A dokumentum kitér a foglalkoztatási támogatásban részesülő munkáltatók, valamint a képzéseket lebonyolító intézmények kiválasztási folyamatára is annak érdekében, hogy a jogszabályi előírásoknak megfelelő piaci szereplők azonos feltételek mellett, egyenlő eséllyel léphessenek be a programba.

A Projekt megvalósításának forrása

A TOP-5.1.1-15 kódszámú, „Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések” című felhívás keretében, az Európai Szociális Alap és Magyarország költségvetése által társfinanszírozásban biztosított összeg.

A fenntartható fejlődés biztosítása

Az Európai Strukturális Alapokból finanszírozott fejlesztéseket a fenntartható fejlődés elvének megfelelően, a környezet minőségének megóvása, védelme és állapotának

javítása mellett kell megvalósítani, az EUMSZ 11. cikkében és a 191. cikkének (1) bekezdésében megállapítottak szerint.

A Projekt keretében nyújtott szolgáltatások és támogatások hozzájárulnak a környezet védelméhez, illetve állapotának javításához, a fenntartható fejlődés

Program célja

A munkaerő-piaci program célja a Nemzetgazdasági Minisztérium által NGM/12329-31/2016 iktatószámon kiadott Eljárásrendje alapján, azzal összhangban került meghatározásra.

Ennek alapján a Tolna Megyei Foglalkoztatási Paktum a projekt keretében tervezett tevékenységeken keresztül kívánja biztosítani a keresletnek megfelelő munkaerő rendelkezésre állását, a paktum területen munkát vállalni szándékozó, álláskereső hátrányos helyzetű személyek és inaktívak foglalkoztathatóságának javítását, továbbá a nyílt munkaerő-piacon történő elhelyezkedésük támogatását.

Program célcsoportja

A Projekt közvetlen célcsoportjai, a Projekt megvalósítása során létrejött eredmények közvetlen használói, tehát azon személyek, akik a projekt keretében nyújtott támogatások végső felhasználói. A közvetlen célcsoporton belül két kategóriát különböztetünk meg.

Az Projekt közvetlen célcsoportja a Felhívás által definiált célcsoport, mely szerint a tervezett munkaerő-piaci tevékenységekbe az adott térségben munkát vállalni szándékozó, álláskereső hátrányos helyzetű személyek és inaktívak (továbbiakban: célcsoporti személyek) vonhatóak be.

A programba vonás szempontjából **hátrányos helyzetűnek minősülnek:**

- Alacsony iskolai végzettségűek
- 25 év alatti fiatalok, vagy 30 év alatti pályakezdő álláskereső
- 50 év felettiek
- GYED-ről, GYES-ről, ápolási díjról visszatérők, vagy legalább egy gyermeket egyedül nevelő felnőttek
- Foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülők

- Tartós munkanélküliséggel veszélyeztetettek (a munkanélküliségben töltött időtartamba az álláskeresés és a közfoglalkoztatásban történő részvétel időtartama is beszámítható)
- Megváltozott munkaképességű személyek
- Roma nemzetiséghez tartozó személyek

A program célcsoportjába tartoznak az **inaktív személyek**, akik a programba való bevonás előtt nem dolgoztak, illetve nem volt rendszeres jövedelmet biztosító munkájuk, és nem is kerestek munkát, vagy kerestek, de nem tudtak volna munkába állni. Ők jellemzően nem regisztrált álláskereső, de az aktivitás erősítésével és támogatásokkal a program esetükben is hozzájárul a munkaerő-piaci beilleszkedéshez. (pl. rehabilitációs járadékban, valamint a megváltozott munkaképességű személyek ellátásaiban nem részesülő vagy gyermekgondozási segélyben, gyermeknevelési támogatásban, illetőleg gyermekgondozási díjban vagy ápolási díjban részesülő személyek esetén).

A korábban hivatkozott NGM/12329-31/2016 iktatószám Eljárásrend útmutatása alapján a program előkészítés során kitüntetett figyelmet kívánunk fordítani az inaktív személyekre, azaz azokra, akik a felkutatáskor / jelentkezéskor még nem szerepeltek az állami foglalkoztatási szerv nyilvántartásában. Mindezek alapján a célcsoportba olyan személyek is bekerülhetnek, akik egyéb tekintetben nem tekinthetők hátrányos helyzetűnek, a bevonás előtt azonban szükséges a nyilvántartásba vételük – álláskeresőként, közvetítéskérőként vagy szolgáltatáskérőként.

A felhívásában meghatározott munkaerő-piaci tevékenységekbe nem kerülhetnek bevonásra olyan személyek, akik az Európai Szociális Alapból támogatott, más hasonló célú programban párhuzamosan részt vesznek.

Nem lehet a programba vonni azt a személyt, aki bár egyéb jellemzői alapján a célcsoportok valamelyikébe tartozhatna, de

- aki még közfoglalkoztatásban van (mert még nem előkészített a versenyszférába történő kiléptethetősége, azaz: a megcélzott foglalkoztatása kapcsán még nem érkezett vissza pozitív visszajelzéssel a közvetítőlapja, illetve még nincs munkáltatói ígérvénye távoli foglalkoztatásra, ezért nem is lépett még ki a közfoglalkoztatásból, s még nem vették álláskereső nyilvántartásba),

- aki a Nemzeti Foglalkoztatási Alap Foglalkoztatási Alaprészének decentralizált keretéből, valamint képzési keretéből támogatásban részesül,
- aki támogatott vagy támogatás nélküli foglalkoztatásban/önfoglalkoztatásban, vagy bármely forrásból megvalósuló nappali tagozatos oktatásban/képzésben vesz részt,
- akinek állami foglalkoztatási szerv által folyósított és jogerős határozattal visszakövetelt, támogatással összefüggő fizetési kötelezettsége áll fenn,
- aki másik kormányhivatal által bonyolított munkaerő-piaci programban vesz részt,
- aki más, hasonló célú ESZA projekt egyidejű résztvevője, (kivéve adókedvezményekkel kapcsolatos projekt),
- akivel összefüggésben a kormányhivatal által korábban indított bármely projektet, illetve projektszakaszt érintően a nyomon követés nem zárult le. Ettől abban az esetben lehet eltérni, ha az egymást követő munkaerő-piaci programok egymásra épülő segítséget biztosítanak az egyénnek, például az egyik program támogatott képzése után a másik program arra ráépülő vagy munkahelyi háttérrel bíró képzést támogat, vagy foglalkoztatáshoz, önfoglalkoztatóvá váláshoz támogatást biztosít. Nem lehet viszont abban az esetben eltérni (azaz a nyomon követés lezárulását ki kell várni), ha az egymást követő programok nem egymásra épülő segítséget nyújtanak, vagy ha a korábbi programok segítségével az egyén már komplex segítségben részesült (azaz szakképesítést vagy munkakör betöltéséhez szükséges képesítést szerzett és bértámogatásban/bérköltség támogatásban/vállalkozóvá válási támogatásban részesült).

Fontos, hogy jelen programba csak azokat a személyeket vonja be az állami foglalkoztatási szerv, akiknek az elhelyezkedése e munkaerő-piaci programmal segíthető elő, és akik motiváltak az ebben való részvételre, valamint akiknél a sikeres befejezésének nem látszik kizáró oka.

Kiválasztás során érvényesítendő szempontok

A Program tekintetében a kiválasztási eljárások során a transzparencia, és az esélyegyenlőség elvét kell követni.

A transzparencia nyitottság és az átláthatóság elve

A transzparencia nyitottságot jelent abban, hogy minden, a Programhoz csatlakozni szándékozó szervezettel, személlyel szemben ugyanolyan követelményeket kell támasztani, diszkrimináció vagy előjogok nélkül.

Az átláthatóság egyrészről, azon alapszik, hogy valamennyi információt a Projekt tekintetében, minden érdeklődő számára hozzáférhetővé kell tenni, másrészről az átláthatóság demokratikus alapérték.

A nyilvánosság biztosítása

Az átláthatóság elvét követve biztosítani kell a lehető legszélesebb nyilvánosságot. Ennek részeként a megvalósítóknek kötelessége tájékoztatni a Projekt potenciális célcsoportját és érintettjeit, általában a lakosságot az Európai Unió e téren vállalt támogató szerepéről.

A Projekt konzorcium vezetője a Tolna Megyei Önkormányzat, a TOP- 5.1.1-15-TL1-2016-00001 azonosítószámú támogatási szerződésben foglalt, a kötelező nyilvánosságra vonatkozó kötelezettsége szerinti, a projekt életútjához kapcsolódó kommunikációs tevékenységet lát el. (Széchenyi 2020 Kedvezményezett Tájékoztatási Kötelezettségei Útmutató és Arculati Kézikönyv)

A Kedvezményezett a működő honlapján a projekthez kapcsolódó tájékoztatót jelenít meg és azt folyamatosan frissíti a projekt fizikai zárásáig.

Elvárt, hogy a honlap főoldaláról jó látható helyen legyen elérhető, az európai uniós támogatásból megvalósuló fejlesztést bemutató aloldal, vagy a fejlesztési információk. A Foglalkoztatási Paktum működtetése során nagy hangsúlyt kell helyezni annak nyitottságára, nyilvánosságra, amely lehetővé teszi a partnerség demokratikus működését, valamint a megfelelő társadalmi bevonást. Ennek keretében a helyi partnerek és a lakosság, valamint a tágabb környezet felé, a Paktum szervei folyamatos tájékoztatást nyújtanak a Foglalkoztatási Paktum működéséről. A Foglalkoztatási Paktum nyilvánosságának legfőbb színtere a Foglalkoztatási Fórum, amely nyitott minden érdeklődő helyi lakos és szervezet, valamint a média számára formális csatlakozás nélkül is.

A Foglalkoztatási Paktum, Paktum és Projektirányító Csoportjának feladata, hogy munkájáról széles körben tájékoztassa a lakosságot és a helyi szereplőket. A tájékoztatás formája lehet a személyes kapcsolattartás, vagy szakmai kapcsolatokon és a megyei médiumon keresztül tájékoztatja a lakosságot. A Foglalkoztatási Paktum a Paktumiroda közreműködésével hírleveleket jelentet meg, tevékenységéről információkat szolgáltat a Paktum honlapján, valamint munkájáról évente tájékoztató kiadványt készít.

Az átláthatóság, mint demokratikus alapérték

Magyarország Alaptörvénye rögzíti, hogy az állam és a helyi önkormányzat tulajdona nemzeti vagyon. Az Országgyűlés a nemzeti vagyonnak a közérdek és a közösségi szükségletek céljára történő hasznosítása, a természeti erőforrások megóvása, a nemzeti értékek megőrzése és védelme, és a jövő nemzedékek szükségleteinek biztosítása szándékával, a nemzeti vagyonnal való átlátható és felelős gazdálkodás követelményeinek hosszú távú meghatározása érdekében az Alaptörvény végrehajtására, az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján megalkotta a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényt, melynek értelmében, a központi költségvetésből csak olyan szervezet részére nyújtható támogatás, vagy teljesíthető szerződés alapján kifizetés, amelynek tulajdonosi szerkezete, felépítése, valamint a támogatás felhasználására irányuló tevékenysége átlátható.

Az esélyegyenlőség elve

Az Országgyűlés elismerve minden ember jogát ahhoz, hogy egyenlő méltóságú személyként élhessen, valamin azon szándékától vezérelve, hogy hatékony jogvédelmet biztosítson a hátrányos megkülönböztetést elszenvedők számára, kinyilvánítva azt, hogy az esélyegyenlőség és a társadalmi felzárkózás előmozdítása elsősorban állami kötelezettség, tekintettel az Alaptörvény II. és XV. cikkére, valamint a Köztársaság nemzetközi kötelezettségeire és az európai közösségi jog vívmányaira megalkotta az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvényt, melynek értelmében:

Magyarország területén tartózkodó természetes személyekkel, ezek csoportjaival, valamint a jogi személyekkel és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekkel szemben azonos tisztelettel és körültekintéssel, az egyéni szempontok azonos mértékű figyelembevételével kell eljárni.

A törvény ezáltal jogvédelmet biztosít a hátrányos megkülönböztetést elszenvedők számára, jogi alapot nyújt az esélyegyenlőség és a társadalmi felzárkózás előmozdítására.

A Projekt megvalósítása során különös tekintettel kell lenni a nők és férfiak közötti egyenlőség, a fogyatékossgal élők, a megváltozott munkaképességűek és a roma emberek esélyegyenlőségének elősegítésére. A fejlesztéshez kapcsolódó nyilvános eseményeken a programban részt vevő szakmai lebonyolítók és segítők, kommunikációban és viselkedésben esélytudatosságot kell, hogy kifejezzenek, nem közvetíthetnek szegregációt, csoportokra vonatkozó előítéleteket.

A Paktumszervezet összetétele

A Foglalkoztatási Paktum a foglalkoztatáspolitikai társadalmasításának eszköze, mely keretet biztosít a megye munkaerő-piacának szereplői számára a hatékony együttműködéshez. A paktum a helyi partnerségen alapul, alapfilozófiája, hogy minden munkaerő-piaci szereplőnek össze kell fogni a munkanélküliség csökkentése, és a foglalkoztatási szint emelése érdekében.

A partnerség fontos eleme a közös érdekelttség, és az ebből adódó közös felelősségvállalás. A foglalkoztatási partnerség sikere és eredménye nagyban függ attól, hogy a benne részt vevők mennyire találják meg érdekeiket érvényesítését ebben a partnerségben.

A partnerség nyitott minden szereplő számára, bármikor lehet csatlakoznia annak, aki elfogadja alapvető célját. A nyitottság önkéntességet is jelent, de jelenti az együttműködés keretében folyó munka nyilvánosságát, valamint a partnerek fogékonyságát egymás iránt.

A Paktumszervezet kötelezően előírt és potenciális tagjai

A Paktumszervezet összetételének meghatározása során az esélyegyenlőség és a transzparencia biztosítása mellett figyelemmel kell lenni a jogszabályi előírásokra, továbbá a Felhívás vonatkozó előírásaira is az alábbiak szerint.

A tagok kiválasztása során figyelemmel kell lenni arra, hogy:

- a központi költségvetésből támogatásban csak az a szervezet részesülhet amely köztartozás mentességét igazolni tudja az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben foglaltaknak megfelelően, valamint a
- nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény szerint, a központi költségvetésből csak olyan szervezet részére nyújtható támogatás, vagy teljesíthető szerződés alapján kifizetés, amelynek tulajdonosi szerkezete, felépítése, valamint a támogatás felhasználására irányuló tevékenysége átlátható.

Jelen pályázati konstrukció vonatkozásában Főkedvezményezett a Tolna Megyei Önkormányzat, konzorciumi partnerként kötelezően bevonandó szervezet a Tolna Megyei Kormányhivatal.

A megyei foglalkoztatási paktum tagjai közé be kell vonni megyében működő állami és civil szervezeteket, vállalkozásokat vagy vállalkozások érdekképviselőit egyaránt.

A paktumszervezetbe kötelező bevonni a Magyar Kereskedelmi és Iparkamarát.

Fenti előírásokon túl, a sikeres megvalósítás érdekében, a megyei paktumban csak olyan szervezetek vehetnek részt, akik a kitűzött célok teljesítéséhez kapcsolódó szolgáltatási profillal, hatáskörrel, megfelelő humán és szervezeti háttérrel rendelkeznek, és motiváltak a közös munkában.

A felhívás ajánlása alapján azok, a megye területén működő alábbi szervezetek szerezhettek tagságot, amelyek a „Csatlakozási Nyilatkozat” aláírásával elfogadják a partnerség alapvető célját:

- a megyében lévő települési önkormányzatok;
- Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzata;
- a munkaadói és munkavállalói érdekképviselők;
- a civil és non-profit szféra, szociális szövetkezetek, kisebbségi önkormányzatok;
- a Tolna Megyei Agrárkamara;
- a jelentősebb szakképző intézmények, felnőtt- és egyéb képzők, felsőoktatási intézmények, kutatóhelyek;
- a területfejlesztési és innovációs ügynökségek, gazdaságfejlesztési szervezetek;
- a munkaerő-piaci szolgáltatásokat nyújtó nonprofit szervezetek;
- a megyén belül működő foglalkoztatási paktumok képviselői;
- a megyén belül működő Helyi Akciócsoportok képviselői.

A helyi önkormányzatok felelősséget éreznek saját településük foglalkoztatási helyzetéért. A helyi közvélemény egyre érzékenyebben reagál a munkaalkalmak meglétére, vagy annak hiányára.

A vállalkozásoknak fontos, hogy a gazdaságfejlesztési céljaikat ne akadályozza a megfelelően képzett és motivált munkaerő hiánya. A kiválasztás során figyelemmel kell lenni, piaci alapon, valamint a GINOP, TOP, és VP, által támogatásból

megvalósuló munkahelyteremtő beruházások beazonosítására, valamint azok humán erőforrás igényeire.

A szociális partnerek az érdekképviselési tevékenységük hatókörét és hatékonyságát fokozhatják a partnerségben.

A civil szervezetek kapcsolataikat elismertségüket erősíthetik a paktum segítségével, és megjeleníthetik sajátos, de egyben társadalmilag nagyon fontos érdekeiket is.

A képző intézmények a partnerségben közvetlenül érzékelhetik a megrendelői oldal, a vállalkozások szükségleteit. A partnerségi folyamatban fontos elem az egyén számára a képzés útján elsajátítandó, a munkaerő-piaci szempontból releváns szakképzettség megszerzése, vagy az elavult szakmai tudás felfrissítése. A felsőoktatási intézmények a helyi innováción alapuló kísérletek, munkaerő-piaci kutatások segítői lehetnek tudományos kapacitásuk felhasználásával.

A megyei paktum menedzsment és a partnerség folyamatos működtetése, fejlesztése hosszú távon megalapozza az eredményeket hozó sikeres együttműködéseket, a helyi gazdaság és foglalkoztatás fejlesztés új mechanizmusának kialakítását. Ebben a munkában fontos a Helyi Akció Csoportokkal való együttműködés, adott esetben a velük való integrált vidéki gazdaságfejlesztési hálózat működtetése.

A partnerség folyamatában fontos szerepe van a humán szolgáltatást végző szervezeteknek. A munkaerő-piacon hátrányos helyzetű emberek, csoportok számára fontos a státuszuk meghatározása, állapotuk szakszerű rögzítése. Ezt követően kerülhet sor az egyénre szabott kivezető út megtervezésére, speciális támogató, fejlesztő eszközök, programok igénybevétele. A humán szolgáltatók segítségével fel kell térképezni a munkavállalásukat eddig akadályozó tényezőket, és meg kell határozni a számukra megfelelő kitörési pontokat.

A Paktum alapító tagjai

A projektben kedvezményezett partnerek a Tolna Megyei Önkormányzat, a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal, a Tolna Megyei Kormányhivatal, a Tolnáért – Tolna Megyei Térségfejlesztési Nonprofit Közhasznú Kft. és a Kék Madár Alapítvány, továbbá a felhívás elvárásnak megfelelően a Tolna Megyei Kereskedelmi és Iparkamara alkotják a Paktum és Projektirányító Csoportját.

A Foglalkoztatási Paktumnak a csatlakozási nyilatkozatok, továbbá az Együttműködési Megállapodás aláírásával további 28 tagja van.

Paktum működésére vonatkozó szabályok

A Paktum a térség foglalkoztatáspolitikai társadalmasításának eszköze, amely a helyi partnerségen alapul. Tagjai a foglalkoztatáspolitikában érintett szervezetek, akik kooperációjuk, és társadalmi részvételük erősítése érdekében a Foglalkoztatási Paktum együttműködési forma létrehozásában érdekeltek.

A Foglalkoztatási Paktum tagságára vonatkozó szándékot a Paktum és Projektirányító Csoportjának kell jelezni az erre vonatkozó „Csatlakozási Nyilatkozat” benyújtásával.

A paktumszervezeti tag köteles haladéktalanul bejelenteni, ha vele szemben adott ügyben gazdasági összeférhetetlenségi, vagy érintettségi ok merült fel. Az összeférhetetlenségi ok fennállása esetén a tag nem vehet részt az érintett ügy véleményezésében, tárgyalásában, valamint Paktum és Projektirányító Csoport tagja esetén a döntéshozatalban. Gazdasági összeférhetetlenségi ok merül fel, ha a paktumszervezet keretében végzett tevékenysége során, az adott ügyben véleményező, javaslattevő, vagy Paktum és Projektirányító Csoport tag esetében döntési jogokat gyakorló tag egyben a meghozott döntéseknek gazdasági haszonélvezője, vagy kedvezményezettje is. Összeférhetetlenségi ok eltitkolása esetén a Foglalkoztatási Paktum tagja méltatlanná válik a tagságra, a tagot a tagság megszűnéséről a Paktum és Projektirányító Csoport elnöke értesíti.

A projekt konzorcium tagjai, a projekt keretén belül, egymástól anyagot, árut, szolgáltatást, eszközt, immateriális javakat nem vásárolhatnak.

A projekt konzorcium tagjai a projekt végrehajtása során a közbeszerzés köteles értékhatárt elérő beszerzések vonatkozásában, a projekt megvalósításának időpontjában hatályos közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvényben meghatározottak szerint kötelesek eljárni.

A projekt konzorcium tagjai a projekt végrehajtása során a közbeszerzés köteles értékhatárt el nem érő beszerzések vonatkozásában, a projekt megvalósításának

időpontjában hatályos 272/2014 (XI.5.) Korm. rendeletben meghatározott szabályozás szerint köteles eljárni:

A paktumszervezetbe bevont szervezetek/vállalkozások esetében bértámogatást a foglalkoztatott személy után csak olyan szervezetek/vállalkozások vehetnek igénybe, amelyek világos, átlátható szempontrendszer szerint kerültek kiválasztásra és bevonásra a paktumba.

A foglalkoztatási támogatás kihelyezése során előnyben részesítendő szervezetek meghatározása

Alapelv, hogy a projekt keretében foglalkoztatási támogatás csak a vonatkozó jogszabályi előírásoknak, továbbá az érvényes Eljárásrendnek minden szempontból megfelelő munkáltatók részére nyújtható, a kiválasztási folyamat (a konkrét szervezetek meghatározása) során csak ennek a ténynek a tisztázását követően van lehetőség a kérelmet benyújtott munkáltatói szervezetek közötti prioritási sorrend meghatározására.

A Programban nevesített „célcsoporti személyek” támogatott foglalkoztatását biztosító szervezet/vállalkozás kiválasztása során irányelv, hogy a támogatásoknak a támogatás nélküli munkaerő-piaci integrációt kell elősegíteniük, s nem azt, hogy a munkaadó különböző forrású támogatások sorozatos igénybevételével, csak az azoknál előírt foglalkoztatási időtartamokban foglalkoztassa az egyént, ezzel csökkentve annak az esélyét, hogy a támogatás nélküli munkaerő-piaci integrációt felkínáló szervezetek/vállalkozások részesüljenek támogatott foglalkoztatásban.

Fentiek miatt előnyben részesítendők azok a szervezetek/vállalkozások, akiknél előzetesen nem volt tapasztalható, hogy az általuk bármely forrású foglalkoztatási támogatással foglalkoztatott egyén munkaviszonya közvetlenül a foglalkoztatási kötelezettség lejártát követően,

- a munkáltató működési okból történő felmondásával, a munkavállaló Mt. 78. § (1) bekezdés szerinti azonnali hatályú felmondásával, vagy közös megegyezéssel megszűnt, illetve a
- a határozott idejű munkaszerződés miatt szűnt meg, mert a támogatással foglalkoztatott személy munkaszerződése csak a támogatás által megkívánt foglalkoztatási kötelezettség idejéig volt létesítve.

Előnyben részesítendők továbbá azok a szervezetek/vállalkozások,

- amelyeknél nem az az eset áll fenn, hogy közvetlenül előzőleg náluk — akár támogatás nélkül, akár közfoglalkoztatással, akár egyéb, e programon kívüli támogatással – foglalkoztatott egyén ismételt foglalkoztatásához igényelnek támogatást a Program forrásából,
- amelyek esetében a támogatással érintett személy felvétele az érintett vállalkozás/szervezet munkavállalói létszámának nettó növekedését

eredményezi a kérelem benyújtását megelőző 12 hónap átlagos statisztikai állományi létszámához viszonyítva;

- a TOP ERFA forrásból támogatott üzleti infrastruktúrát igénybe vevő szervezetek.

Jogi transzparencia biztosítása a foglalkoztatási támogatások kihelyezése során

A foglalkoztatáshoz kapcsolódói támogatásokat az állami foglalkoztatási szervként eljáró, területileg illetékes megyei Kormányhivatal nyújtja, a hatályos jogszabályokban meghatározott rendelkezések szerint. A foglalkoztatáshoz kapcsolódó támogatásokat igénybevevő szervezetek által benyújtott kérelmek elbírálása során alkalmazandó, az alábbiakban felsorolt jogi szabályozásokra vonatkozó vizsgálatot szintén a Kormányhivatal jogosult végezni, és nyilvántartani.

A munkaerő-piaci programban nyújtott támogatások és szolgáltatások esetében, az állami foglalkoztatási szervnek mindenkor, az adott szolgáltatásra és támogatásra vonatkozó aktuális, jogi szabályozás alapján szükséges eljárnia.

A foglalkoztatáshoz kapcsolódó támogatások megítélése esetében, a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról 1991. évi IV. törvény, és a foglalkoztatást elősegítő támogatásokról, valamint a Munkaerő-piaci Alapból foglalkoztatási válsághelyzetek kezelésére nyújtható támogatásról 6/1996. (VII. 16.) MÜM rendeletben foglalt előírásoktól eltérni nem lehet.

A foglalkoztatást bővítő támogatás tekintetében az Ft. 16.§-ában, és a 6/1996. (VII.16.) MÜM rendelet 11. §-ában foglalt rendelkezésektől eltérni nem lehet. A 6/1996. (VII.16.) MÜM rendelet 26/B §(1) bekezdése c. pontja szerint,

- egyrészt támogatás csak akkor nyújtható, ha a támogatott személy nyilvántartott álláskereső,
- másrészt, ha a támogatással érintett személy felvétele az érintett vállalkozás /szervezet munkavállalói létszámának nettó növekedését eredményezi a kérelem benyújtását megelőző 12 hónapos átlagos statisztikai állományi létszámához viszonyítva.

Amennyiben a munkáltató a 6/1996. (VII. 16.) MüM rendelet 27. (3) bekezdésében meghatározott csekély összegű (de minimis) feltételeknek nem felel meg, abban az esetben a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 16. § az irányadó (Foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások)

A foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatás szigorú jogi szabályozásából következően, a kiválasztás során ügyelni szükséges arra, hogy a támogatás kizárólag 651/2014/EU bizottsági rendelet,(általános csoportmentességi rendelet) I. fejezet 1. cikk f) pontjában, illetve a III. fejezet 6. szakasz 32. és 33. cikkben foglaltakkal összhangban nyújtható.

Azon programba vont hátrányos helyzetű vagy inaktív személyek foglalkoztatásának elősegítéséhez, akik a bértámogatás szempontjából nem hátrányos helyzetűek, „de minimis” jogcímen lehet a projekt keretében támogatást nyújtani.

Mivel a bérköltség támogatások csak „de minimis” támogatásként nyújthatók, tehát a támogatott vállalkozásokra nézve az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló a Bizottság1407/2013/EU rendelkezéseit, valamint a 2014-2020 programozási időszakra rendelt források felhasználására vonatkozó uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatási szabályokról szóló 255/2014. (X.10.) Korm. rendelet előírásait kell alkalmazni.

A munkaadó részére, az őt terhelő rész mértékéig nyújtott helyközi utazás támogatására megfelelően alkalmazni kell a munkába járással összefüggő terhek csökkentését célzó támogatásokról, valamint a munkaerő-toborzás támogatásáról szóló 39/1998. (III. 4.) kormányrendelet 5/A. § (1) bekezdését, amely szerint e támogatás „de minimis” támogatásnak minősül.

Amennyiben a támogatást igénylő ötven főnél több személyt foglalkoztató költségvetési szerv, vagy többségi állami tulajdonban álló jogi személy, a támogatást igénylőnek igazolnia kell az esélyegyenlőségi terv meglétét, az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV törvény 63.§-nak megfelelően.

Képzéseket lebonyolító intézmények kiválasztása

A képzéseket lebonyolító intézmények kiválasztása során, valamint a támogatás megítélésénél kiemelt szerepet kell kapnia az FIt. szerinti munkáltatói igényen alapuló képzéseknek. A képzési támogatások túlnyomó része munkaadói igények kielégítésére irányuljon, ahol a képzési program befejezését követően biztosított az elhelyezkedés.

A képzési szakirányok meghatározásánál figyelembe kell venni az aktuális munkaerőigényeket, a megyei Foglalkoztatási Paktum, illetve a Paktum és Projektirányító Csoport által elfogadott foglalkoztatási stratégiában rögzített képzési irányokat. Túltelített szakmák esetén kizárólag abban az esetben indítható képzés, ha az a jogszabályi feltételeknek megfelelően érvényes munkaerőigényen és a munkáltatóval kötött megállapodáson alapszik.

A projekt keretében kizárólag olyan képzés finanszírozható, amely képzés szerepel az illetékes állami foglalkoztatási szervként eljáró Kormányhivatal képzési jegyzékében. A képzési jegyzék év közbeni módosítása is lehetséges a Nemzetgazdasági Minisztérium Munkaerőpiacért és Képzésért Felelős Államtitkársága és a Foglalkoztatási Paktum munkaerő-piaci beavatkozások koordinálása és a támogatások szinergiája érdekében folytatott együttműködése alapján.

A projekt egyik elvárása az egyedi igények kielégítése, ezért a betanító jellegű képzésnek is szerepelnie kell a képzési jegyzéken. Törekedni kell viszont olyan duális felnőttképzési programok lebonyolítására, ahol a gyakorlati képzés a leendő foglalkoztató bevonásával történik.

A képző intézmények képzési jegyzékre kerülése ajánlattételi eljárás keretében történik a hatályos jogszabályokban foglaltak szerint. A kormányhivatal a jegyzékre kerülő képzést szervező intézménnyel, amennyiben a szolgáltatásait igénybe veszi, a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény szabályai szerint együttműködési megállapodást köt a képzés lebonyolítására, mely megállapodás tartalmazza a képzés költségének átvállalt része átutalásának feltételeit is.

A kormányhivatal a „célcsoporti személyek képzési támogatásról államigazgatási határozatot hoz a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004.évi CXL. törvény alapján. A képzést lebonyolító intézmény a képzésben részt vevő „célcsoporti” személlyel felnőttképzési szerződést köt, a felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény alapján.

Jogi transzparencia biztosítása a projektbe bevont képzőintézmények körének meghatározása során

Valamennyi, a vonatkozó jogszabályokban rögzített előírásoknak megfelelő, képzésekkel foglalkozó piaci szereplő azonos feltételek mellett, egyenlő eséllyel beléphet a program keretében képzést biztosító intézmények körébe, a Felhívás szabályozásának figyelembe vételével. Ennek alapján:

- A Program keretében megvalósítani kívánt bármely oktatási-, képzési- és tréning tevékenység esetén a képzés lebonyolításában csak olyan képzőintézmények vehetnek részt, amelyek a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Hivatal által kiadott, felnőttképzési tevékenység folytatására irányuló, engedéllyel rendelkeznek az adott képzésre vonatkozóan.
- A rugalmasság, egyedi igények kielégítése miatt OKJ-s képzés nem kötelező elvárás, viszont törekedni kell duális felnőttképzési programok lebonyolítására. (Kivételt képeznek ezen előírás alól a tűzvédelmi-, balesetvédelmi- és munkavédelmi oktatások.)
- A projekt keretében képzést lebonyolító intézmények kiválasztása során a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvényben (FIt) foglalt felhatalmazás alapján kiadott, a foglalkoztatást elősegítő támogatásokról, valamint a Munkaerőpiaci Alapból foglalkoztatási válsághelyzetek kezelésére nyújtható támogatásról szóló 6/1996 (VII.16) MüM rendelet előírásai szerint kell eljárni.
- A képzési támogatást a Kormányhivatal nyújtja a hatályos jogszabályokban meghatározott rendelkezések szerint.

A támogatott képzéseket lebonyolító szervezetek tagjai is lehetnek a Foglalkoztatási Paktumnak. A projekt szabályozása alapján, a projekt konzorciumi tagjai szolgáltatást

paktumszervezeti tagoktól a közbeszerzési szabályok figyelembevételével igénybe vehetnek.

Humán szolgáltatást végző szervezetek

A vonatkozó előírások alapján a célcsoportot érintő egyéb humán munkaerő- piaci tevékenységek ellátására bevont szervezeteknek,

- a munkaerő-piaci szolgáltatáshoz kapcsolódó minimális szakmai elvárások teljesítése érdekében meg kell felelni a 30/2000. (IX.15) GM rendeletben támasztott szakmai elvárásoknak. Minden ezen tevékenység keretében munkaerő-piaci szolgáltatást nyújtó szervezeteknek szerepelnie kell a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 13./A §(2.) bekezdés alapján létrehozott szolgáltatói nyilvántartásban.
- a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény szerinti átláthatóság elvárásainak meg kell felelniük.

Jelen Programban a humán munkaerő-piaci tevékenységeket a Tolna Megyei Kormányhivatal és a Kék Madár Alapítvány végzi.

A Tolna Megyei Kormányhivatal elsődleges feladata a projekt konzorciumi tagjaként a támogatott képzések, a foglalkoztatás, és a munkaerő-piaci szolgáltatások biztosítása. A Kormányhivatal Társadalombiztosítási és Foglalkoztatási Főosztálya rendelkezik mindazokkal a pénzügyi, infrastrukturális és humán erőforrásokkal, amelyek az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII.13.) Korm. rendeletben felsorolt feladatok ellátásához szükségesek.

A Kék Madár Alapítvány, a projekt konzorciumi tagjaként, végzi az egyéb munkaerő-piaci szolgáltatásokat a célcsoport vonatkozásában. Az egyéb munkaerő-piaci szolgáltatásokat nyújtó szervezet feladata elsősorban a humán erőforrás fejlesztése, aktivizálása. A szervezet munkája során hozzájárul a hátrányos helyzetű és megváltozott munkaképességű személyek programba vonásához, kapcsolódási pontot jelent a hátrányos helyzetű álláskereső és a munkaadók között.

Hivatkozott jogszabályok:

- 1991. évi IV. törvény a Foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról.(Flt.)
- A Bizottság 651/2014/EU rendelete (Általános csoportmentességi rendelet
- A 2003. évi CXXV. törvény az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról
- 6/1996. (VII. 16.) MÜM rendelet a Munkaerő-piaci Alapból foglalkoztatási válsághelyzetek kezelésére nyújtható támogatásról
- EUMSZ(Európai Unió működéséről szóló Szerződés)
- 2012.évi I. törvény a Munka törvénykönyvéről (Mt.)
- A Bizottság 1407/2013/EU rendelete
- 255/2014. (X. 10.) Korm. rendelet a 2014-2020 programozási időszakra rendelt források felhasználására vonatkozó uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatási szabályokról
- 39/1998. (III. 4.) kormányrendelet a munkába járással összefüggő terhek csökkentését célzó támogatásokról, valamint a munkaerő-toborzás támogatásáról szóló
- 2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról
- 393/2013. (XI. 12.) Korm. rendelet a felnőttképzést folytató intézmények nyilvántartásának vezetésére, valamint a felnőttképzést folytató intézmények ellenőrzésére vonatkozó részletes szabályairól
- 320/2014 (XII.13.) Korm. rendelet
- Közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXXV törvény
- 272/2014 (XI.5.)Korm. rendelet
- Bizottság1407/2013/EU rendelete a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról
- állami támogatási szabályokról szóló 255/2014. (X.10.) Korm. rendelet
- a munkába járással összefüggő terhek csökkentését célzó támogatásokról, valamint a munkaerő-toborzás támogatásáról szóló 39/1998. (III. 4.) kormányrendelet
- a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004.évi CXL. törvény
- a felnőttképzésről szóló 2013. évi LXXVII. törvény

- 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet. melléklete tartalmazza.
- 30/2000. (IX.15) GM rendeletben
- 320/2014. (XII.13.) Korm. rendeletben
- a munkaerő-toborzás támogatásáról szóló 39/1998. (III. 4.) Korm. rendelet

Hivatkozott útmutatók, kiadványok:

- Széchenyi 2020 Kedvezményezettek Tájékoztatási Kötelezettségei Útmutató és Arculati Kézikönyv „KTK 2020” (<http://palyazat.gov.hu/doc/25>)
- NGM/12329-31/2016 nyilvántartási számú „Eljárásrend a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében megvalósuló TOP-5.1.1-15 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések, TOP-5.1.2-15 Helyi foglalkoztatási együttműködések, TOP-6.8.2-15 Helyi foglalkoztatási együttműködések a megyei jogú város területén és várostérségében elnevezésű munkaerő-piaci programokhoz”

