

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2015. április 30-i ülése 9. számú napirendi pontja

Javaslat önkormányzati nonprofit kft. létrehozására

Előadó: Fehérvári Tamás, a Közgyűlés elnöke

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta valamennyi bizottság.

Tisztelt Közgyűlés!

A gyakorlati és szabályozási kihívásoknak megfelelően egyre több önkormányzat helyezi át kötelező vagy önként vállalt feladatait optimalizált, erőforrásokat jól felhasználó saját tulajdonú gazdasági társaságba.

A Tolna Megyei Önkormányzatra háruló új típusú feladatok minél hatékonyabb ellátása és a pályázati lehetőségek minél szélesebb körű kihasználása érdekében – önálló finanszírozásra és a működéséhez szükséges források megszerzésére képes – gazdasági társaság létrehozását javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek.

Az önkormányzati tulajdonú társaság előnye, hogy hatékonyabb, rugalmasabb, piaci szemléletű menedzsmentet biztosít, miközben az önkormányzati és a versenyszférai modell strukturált együttműködését, valamint a kormányzati és EU források pénzügyi szempontból hatékonyabb, szakmai szempontból jobb koordinációval történő felhasználását teheti lehetővé.

Az előkészítési szakaszban megvizsgáltuk az alapítás előnyeit és esetleges hátrányait. **Jelen előterjesztés célja, hogy a Közgyűlés az alább ismertetett körülmények ismeretében felhatalmazást adjon a gazdasági társaság megalapításának előkészítésére.**

1. Alapítás, cégjogi és költségvetési kérdések

Az elsődlegesen eldöntendő kérdés a leendő új szervezet szervezeti formája. Tekintettel az alapító „személyére”, és arra, hogy a feladatot alapvetően nem nyereségérdekelt módon szeretnénk ellátni, valamint a tartós működtetés költségeire, a **közhasznú nonprofit korlátolt felelősségű társaság** létrehozásán érdemes gondolkodni. A nonprofit gazdasági társaság sajátos működéssel létrehozott olyan társaság, amely nem tagjai jövedelemszerzésére irányul. A nonprofit kft. üzletszerű gazdasági tevékenységet csak kiegészítő jelleggel folytathat, a gazdasági társaság tevékenységéből származó nyereség a kft. vagyont gyarapítja. Nonprofit gazdasági társaság más társasági formába csak nonprofit jellegének megtartásával alakulhat át, nonprofit gazdasági társasággal egyesülhet, illetve nonprofit gazdasági társaságokká válhat szét. A közhasznú társaságnak a fentiekén túl meg kell felelni a civil törvényben előírt közhasznúsági feltételeknek. (A 2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról a 31.§ -tól egészen 50.§-ig rögzít elvárásokat a közhasznú jogálláshoz.)

A gazdasági társaság alapításához társasági szerződés megkötése, egyszemélyes gazdasági társaságnál alapító okirat elfogadása szükséges. A korlátolt felelősségű társaság előre meghatározott összegű törzsbetétekből álló törzstőkével (jegyzett tőkével) alakul, és a tag kötelezettsége a társasággal szemben csak törzsbetéteinek szolgáltatására és a társasági szerződésben esetleg megállapított egyéb vagyoni hozzájárulás szolgáltatására terjed ki. A társaság kötelezettségeiért – törvényben meghatározott kivétellel – a tag nem felel.

Nonprofit kft. minimum 3.000.000 Ft-os törzstőkével alapítható, az alapításhoz a legalacsonyabb törzstőke rendelkezésre bocsátását javasoljuk. Ennek fedezete a

felhalmozási kiadások között elkülönítésre került az önkormányzat 2015. évi költségvetésében. Emellett természetesen a cégbejegyzés is költségekkel jár (illeték, ügyvédi költség, közzétételi költség), amelyek fedezetét szintén biztosítani szükséges.

2. A profil meghatározása

Társaság alapítása esetén meg kell határozni a szervezet vállalkozói (üzleti) és közhasznú tevékenységét. A nonprofit kft. javasolt feladatai (alapító okiratában a megfelelő TEÁOR-kódokra átfordítva):

A) Általános feladatok körében:

- részt vesz a települési önkormányzatokkal, a megye fejlesztésében közvetlenül és közvetve közreműködő területi államigazgatási szervekkel, az érdekelt civil és szakmai szervezetekkel való együttműködésben,
- részt vesz a megye társadalmi és gazdasági helyzetének vizsgálatában és értékelésében,
- részt vesz a megyét érintő térségi fejlesztési dokumentumok, programok véleményezésében,
- tájékoztatókat, szakmai fórumokat, előadásokat, rendezvényeket szervez a települési önkormányzatok, piaci szereplők és nonprofit szervezetek részére,
- közreműködik a fejlesztési programok és stratégiák összehangolásában,
- európai uniós és egyéb források elnyerése érdekében pályázat előkészítési, pályázatírási, projektmenedzsmenti feladatokat lát el,
- a megyében megvalósítani kívánt fejlesztésekhez kapcsolódóan műszaki előkészítést, szakmai tanácsadást végez
- területi szintű közvélemény-kutatást végez
- kiadványokat jelentet meg, nyilvánosságot biztosít.

B) Területfejlesztési és koordinációs feladatok körében:

- a megye gazdaságának és foglalkoztatásának fellendítése érdekében gazdaságfejlesztési, befektetés ösztönző tevékenységet lát el,
- koordinálja a megye területén az ipari parkok és a szabad vállalkozási zónák tevékenységét, az önkormányzatok és a gazdasági szervezetek fejlesztési elképzeléseit a megye gazdasági szereplőivel együttműködve,
- részt vesz területfejlesztési programok végrehajtásának készítésében, nyomon követésében és értékelésében.

C) Vidékfejlesztési feladatok körében:

- közreműködik a helyi akciócsoportok, a közösségvezérelt helyi fejlesztésben érintett szervezetek munkaszervezeti feladatainak részbeni ellátásában,
- a helyi akciócsoportok és közösségvezérelt helyi fejlesztésben érintett szervezetek tevékenységében való részvétellel közreműködik azok tevékenységében.

D) Közhasznúságot megalapozó feladatok körében:

- a közhasznú tevékenységek kijelölése jelenleg szakmai egyeztetés alatt áll

3. Vagyon és napi működési feltételek

Meg kell határozni azokat a vagyonelemeket, vagyoneértékű jogokat, amelyek az új szervezetbe kerülnek. A vagyon biztosításának célja, hogy ezek egy önálló, áttekinthető rendszerben, megfelelően kerüljenek működtetésre, és hogy az új szervezet fenntartása, működtetése idővel ne igényeljen az önkormányzattól külön forrásokat. Az önkormányzati hivatal irodáját bérleti szerződés alapján használhatja a kft.

4. Szervezeti működési rend

Az új szervezet a tulajdonos teljes és közvetlen kontrollja alatt működik, melynek feltétele, hogy a szervezeti működés átlátható és szabályozott legyen. A közgyűlési döntéshez ki kell dolgozni azt a koncepciót, amely rögzíti a szervezet struktúráját, a feladatokat, az együttműködések rendjét. Az egyszemélyes kft. legfőbb szerve az egyedüli tag. Az ügyvezető és a Közgyűlés közötti jogosítványok megoszlását szintén szabályozni szükséges.

5. Munkajogi kérdések

A cégbejegyzés elengedhetetlen feltétele az ügyvezető személyének megjelölése, rajta túl a foglalkoztatotti állomány meghatározása a feladat meghatározásától függ. Az ügyvezetőt kezdetben 1 évre javasoljuk megbízni az ügyvezetői feladatok ellátásával.

6. Fenntarthatóság, működtetési kérdések

A 2. pontban felsorolt feladatok bontása olyan szempont szerint is célszerű, hogy mely megyei önkormányzati feladatok szervezhetőek ki saját tulajdonú vállalkozásba, vagyis mire adhat át az önkormányzat finanszírozást feladatfinanszírozási bevételei közül, amennyiben azt a kft. látja el. Előzetes szakmai álláspontunk szerint ezek a B) és C) pont tevékenységei.

A fenntarthatóság elsődleges szempontunk, így a társaságnak törekednie kell külsős, vállalkozási tevékenységeiből eredő bevételeinek maximalizálására, valamint pályázati források bevonására, ugyanakkor arra is figyelni kell, hogy a gazdasági tevékenységek ne veszélyeztessék a cég közhasznúságát.

7. Beszámolási rend, tulajdonosi jogok

Fontos kérdés, hogy a tulajdonos önkormányzat milyen módon képes kontroll alatt tartani gazdaságilag és jogilag önállóan működő szervezetet, milyen módon történik a szakmai és pénzügyi kérdésekkel kapcsolatos beszámolási kötelezettség, milyen rendben működik együtt az ügyvezetés, a Felügyelő Bizottság és a Közgyűlés. Ezek a kérdések beépülnek egyrészt az alapító okiratba, másrészt a szervezeti és működési szabályzatba.

A köztulajdonban álló gazdasági társaságnál felügyelő bizottság létrehozása kötelező (minimum 3 természetes személy), a nonprofit közhasznú társaságnál pedig a könyvvizsgáló alkalmazása is.

A Közgyűlés hatáskörébe tartozik az ügyvezető, a felügyelő bizottsági tagok, a könyvvizsgáló kinevezése, valamint az ügyvezető bérének megállapítása.

A szervezeti és cégalapítási dokumentumokat – a Közgyűlés támogató döntése esetén – a soron következő közgyűlésre készítjük elő.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására, és az alábbi határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat:

Tolna Megyei Közgyűlés .../2015. (...) közgyűlési határozata önkormányzati nonprofit kft. létrehozásának előkészítéséről

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése akként határozott, hogy kizárólagos önkormányzati tulajdonú közhasznú nonprofit korlátolt felelősségű társaságot kíván alapítani az előterjesztésben meghatározott feladatok ellátása érdekében.

A Közgyűlés felhatalmazza az elnököt, hogy az alapító okirat és a vonatkozó dokumentumok előkészítéséről, majd Közgyűlés elé terjesztéséről gondoskodjon.

Határidő: 2015. június 30.

Felelős: Fehérvári Tamás, a Közgyűlés elnöke

Szekszárd, 2015. április 22.

Fehérvári Tamás
Közgyűlés elnöke