

Minősített többség

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2013. április 26-i ülése 5. számú napirendi pontja

Rendelettervezet a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011.(II.18.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előadó: dr. Puskás Imre, a Közgyűlés elnöke

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta valamennyi bizottság.

**A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
.../2013. (....) önkormányzati rendelete
a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
3/2011. (II.18.) önkormányzati rendeletének módosításáról**

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés a.) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés d.) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) bekezdésének a.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011.(II.18.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: R.) az alábbiak szerint módosítja.

1.§

A R. Preambuluma az alábbiak szerint módosul:

„A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés a.) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés d.) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) bekezdésének a.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról az alábbi rendeletet alkotja.”

2.§

(1) A R. 5.§.(2) bekezdése d.,pontja az alábbi dd., alponttal egészül ki:

„5.§.(2) d.,
dd., a megyei főjegyző
hozhat.”

(2) A R. 6.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 6.§.(1) A Megyei Önkormányzat feladatát a Közgyűlés és szervei:
 a., a Közgyűlés elnöke,
 b., a Közgyűlés bizottságai,
 c., a megyei önkormányzati hivatal,
 d., a megyei főjegyző,
 e., társulás
 látják el.”

3.§.

(1) A R. 11.§.(2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 11.§.(2) A Közgyűlés át nem ruházható hatásköreit *a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42.§-a* határozza meg.”

(2) A R. 11.§.(3) bekezdésének c., pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„11.§.(3) c., *a megyei főjegyzőre,*”

4.§.

(1) A R. 18.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 18.§.(1) A Közgyűlés soros üléseit a munkatervnek megfelelően évente legalább 6 alkalommal a Közgyűlés elnöke, akadályoztatása esetén a Közgyűlés foglalkoztatási jogviszonyban álló alelnöke, mindkettejük akadályoztatása esetén pedig a másik alelnöke hívja össze. *A közgyűlési elnöki és az alelnöki tisztség egyidejű betöltetlensége, illetőleg tartós akadályoztatásuk esetén a Közgyűlés korelnöke hívja össze a Közgyűlés ülését.*”

(2) A R. 25.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 25.§.(1) A megyei Közgyűlés tanácskozását a Közgyűlés elnöke, akadályoztatása esetén a Közgyűlés foglalkoztatási jogviszonyban álló alelnöke, mindkettejük akadályoztatása esetén pedig a másik alelnöke vezeti. *A közgyűlési elnöki és az alelnöki tisztség egyidejű betöltetlensége, illetőleg tartós akadályoztatásuk esetén a Közgyűlés korelnöke vezeti a Közgyűlés ülését. A levezető elnök munkáját a főjegyző segíti.*”

5.§.

A R. 32.§.(5) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„32.§.(5) A Közgyűlés elnöke a határozati javaslatokat egyenként bocsátja szavazásra úgy, hogy előbb a vitában elhangzott módosító, kiegészítő indítványokról, majd az előterjesztésben szereplő döntési javaslatról határoz a

Közigyűlés. *Ha a szavazás eredménye felől kétség merül fel, bármely közgyűlési tag kérésére a szavazást egy alkalommal meg lehet ismételni.*

6.§.

(1) A R. 36.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 36.§.(1) A Közigyűlés zárt ülést tart, illetve tarthat a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 46.§.(2) bekezdésében meghatározott ügyekben.*”

(2) A R. 36.§.(2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 36.§.(2) A *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 46.§.(2) bekezdés b., pontjában* foglalt esetben az érintett személynek írásban kell nyilatkoznia, ha zárt ülés tartását kéri. Az érintett személy nyilatkozatát a Közigyűlésen szóban is megteheti.”

(3) A R. 36.§.(4) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 36.§.(4) Zárt ülésen a közgyűlés tagjai, a főjegyző, az *aljegyző, továbbá meghívása esetén az önkormányzati hivatal ügyintézője,* az érintett és a szakértő vehet részt. A *nemzetiségi önkormányzat elnöke kizárólag az általa képviselt nemzetiséget érintő ügy napirendi tárgyalásakor* vehet részt a zárt ülésen.”

7.§.

(1) A R. 40.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„40.§.(1) Bármely közgyűlési tagnak a szavazás megkezdése előtti ügyrendi javaslatára a Közigyűlés vita nélkül egyszerű szótöbbséggel határoz a név szerinti szavazás elrendeléséről. *Ugyanazon döntési javaslat esetében egy alkalommal lehet név szerinti szavazásra vonatkozó javaslatot előterjeszteni.*”

(2) A R.40.§-a az alábbi (5) bekezdéssel egészül ki:

„ 40.§.(5) *Nem lehet név szerinti szavazást tartani:*
a., a bizottságok létszáma és összetétele,
b.,ügyrendi javaslatok
tárgyában.”

8.§.

A R. 42.§-a helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

„ 42.§.(1) A Közigyűlés döntéshozatalából történő kizárásra a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény*

49.§.(1) bekezdése az irányadó.

(2) *Amennyiben a Közgyűlés tagja személyes érintettségét a szavazás megkezdéséig elmulasztja bejelenteni, vagy személyes érintettsége ellenére a szavazásban részt vesz, az ülés levezető elnöke az erről való tudomásszerzést követően az érintett képviselőt szóbeli figyelmeztetésben részesíti.*

9.§.

A R. 48.§.(2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 48.§.(2) A jegyzőkönyv a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* 52.§.(1) bekezdésében foglaltakat tartalmazza.”

10.§.

(1) A R. 50.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„50.§.(1) A Közgyűlés megbízatásának lejártá előtt a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* 55.§. (1)-(2) bekezdéseiben foglalt szabályok szerint mondhatja ki feloszlását.”

(2) A R. 51.§. (1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 51.§.(1) Az Országgyűlés a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* 125.§. (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelően az *Alaptörvénnyel* ellentétes működése esetén a Megyei Önkormányzatot feloszlathatja.”

11.§.

A R. 62.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 62.§.(1) A Közgyűlés elnöke megbízatását foglalkoztatási jogviszonyban látja el. A Közgyűlés állapítja meg illetményét és gyakorolja a munkáltatói jogokat a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény* 19.§. b., pontja szerinti egyéb munkáltatói jogok kivételével, amelyeket a Jogi és Ügyrendi Bizottság lát el.”

12.§.

A R. 63.§.-a az alábbi (3)-(4) bekezdéssel egészül ki:

„63.§.(3) *Amennyiben a Közgyűlés – határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt – két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a Közgyűlés elnöke a számára az önkormányzat mindenkor költségvetési rendeletében meghatározott*

forrásfelhasználás mértékéig terjedően – a Közgyűlés át nem ruházható hatáskörébe tartozó ügyek kivételével – döntést hozhat.

(4)A Közgyűlés elnöke a Közgyűlés utólagos tájékoztatása mellett – a Közgyűlés át nem ruházható hatáskörébe tartozó ügyek kivételével – dönthet a két ülés közötti időszakban felmerülő mindazon önkormányzati ügyekben, melyekre vonatkozóan jogszabály, bíróság , államigazgatási szerv vagy más hatóság határidő tűzésével kötelezi, illetőleg azon önkormányzati ügykörökben, melyben a késedelem érdeksérelemmel vagy érdekmúlással jár, feltéve, hogy a döntés az önkormányzat érdekeit nem sérti.”

13.§.

A R. 65.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„65.§.(1) A Közgyűlés elnöke határozatlan időre – pályázat alapján – a jogszabályban megállapított képesítési követelményeknek megfelelő főjegyzőt nevez ki.”

14.§.

(1) A R. 66.§.(1) bekezdésének a., pont ah., alpontja az alábbiak szerint egészül ki:

*„ 66.§.(1) a.,
ah., tájékoztatja a Közgyűlést és szerveit az önkormányzatokat érintő új jogszabályokról, valamint évente beszámol a Közgyűlésnek a hivatal tevékenységéről,”*

(2) A R. 66.§.(1) bekezdésének b., pont bd., alpontja az alábbiak szerint egészül ki:

*„ 66.§.(1) b.,
bd., gyakorolja a hivatal alkalmazottaival kapcsolatos munkáltatói jogokat (külön elnöki utasításban előírt esetekben a Közgyűlés elnökének egyetértésével) , továbbá gyakorolja az egyéb munkáltatói jogokat az aljegyző tekintetében,”*

15.§.

(1) A R. 67.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 67.§.(1) A Közgyűlés elnöke a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 82.§.(1) bekezdésében meghatározott feltételek szerint a főjegyző javaslatára határozatlan időre aljegyzőt nevez ki, a főjegyző helyettesítésére, a főjegyző által meghatározott feladatok ellátására.”

(2) A R. 67.§.-a az alábbi (4) bekezdéssel egészül ki:

„ 67.§.(4) A főjegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetén – legfeljebb hat hónap időtartamra – a Közgyűlés elnöke a főjegyzőre vonatkozó képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő hivatali köztisztviselőt bízta meg a főjegyzői feladatok ellátására.”

16.§.

A R. 73.§. (1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 73.§.(1) Az Önkormányzat tulajdonára és vagyonára vonatkozó legalapvetőbb rendelkezéseket a Tolna Megyei Önkormányzat vagyonáról szóló 9/2012. (XI.30.) önkormányzati rendelet határozza meg. Ebben kell megállapítani:

- a., a törzsvagyon forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes tárgyait és azokat a feltételeket, amelyekre figyelemmel kell lenni a vagyontárgyakról való rendelkezés során,*
- b., az üzleti vagyont,*
- c., a vállalkozásban való részvétel szabályait.”*

17.§.

A R. 74.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 74.§.(1) A Közgyűlés a Megyei Önkormányzat költségvetését önkormányzati rendeletben határozza meg. A költségvetés összeállításának részletes szabályait az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, a finanszírozás rendjét és az állami hozzájárulás mértékét az éves állami költségvetési törvény határozza meg.”

18.§.

(1) A R. 78.§.(1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 78.§.(1) A Megyei Önkormányzat – az Önkormányzati Hivatalon keresztül – a területi nemzetiségi önkormányzat részére – annak székhelyén – biztosítja a testületi működésének személyi és tárgyi feltételeit, így különösen:

- a., a megyei nemzetiségi önkormányzat feladatai ellátásához szükséges irodahelyiség ingyenes használatának biztosítása, az irodahelyiség működéséhez szükséges bútorokkal, felszerelési és berendezési tárgyakkal együtt,*
- b., az irodahelyiség használata során felmerülő fűtés, áramfogyasztás, víz- és szennyvízszolgáltatás, telefon- és internetszolgáltatás*

térítésmentes biztosítása,

c., a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal Szekszárd, Szent István tér 11-13. szám alatti épületében található tanácskozóterem igénybevétele a nemzetiségi önkormányzat közgyűlése vagy bizottsága üléseinek megtartása céljából,

d., a nemzetiségi önkormányzat működéséhez (a testületi, tisztségviselői, képviselői feladatok ellátásához) szükséges tárgyi és személyi feltételek biztosítása,

e., a közgyűlési és bizottsági ülések előkészítése (meghívók, előterjesztések, hivatalos levelezés előkészítése, postázása, az ülések jegyzőkönyveinek elkészítése, postázása),

f., a testületi döntések és a tisztségviselők döntéseinek előkészítése, a testületi és tisztségviselői döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatok ellátása, valamint

g., a nemzetiségi önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, iratkezelési feladatok ellátása.”

(2) A R. 78.§.(2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„ 78.§.(2) A területi nemzetiségi önkormányzat testületi működésével járó költségek – a testületi tagok és tisztségviselők telefonhasználati költségei kivételével – a Megyei Önkormányzatot terhelik.”

19.§.

A R. 80.§-a helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

„ 80.§. (1) A Megyei Önkormányzat a területi nemzetiségi önkormányzatok autonómiájának tiszteletben tartása mellett elő kívánja segíteni a területi nemzetiségi önkormányzatok közügyekben való aktív részvételét, a hatékony működés feltételeit, melynek érdekében kiemelten kezeli a nemzetiségek részéről érkező kezdeményezéseket, javaslatokat.

(2) Ha a nemzetiségi önkormányzat jogainak gyakorlásához a megyei önkormányzatnak vagy szervének döntése szükséges, a nemzetiségi önkormányzat erre irányuló kezdeményezését a döntésre jogosult köteles napirendre tűzni, valamint a kezdeményezés benyújtását követő 30, közgyűlési hatáskör esetén 60 napon belül érdemben döntést hozni.

(3) A megyei önkormányzat hatáskörébe tartozó azon ügyekben, ahol jogszabály a nemzetiségi önkormányzat részére véleményezési vagy egyetértési jogot biztosít, az erről szóló döntés tervezetét a nemzetiségi önkormányzat részére olyan időpontban kell eljuttatni, hogy a döntés meghozatala előtt megfelelő idő álljon rendelkezésre a véleményezési, egyetértési jog gyakorlására.

(4) A (2)-(3) bekezdésben foglalt esetekben a döntéshozatal során

lehetőséget kell biztosítani a nemzetiségi önkormányzat álláspontjának ismertetésére.”

20.§.

(1) Ezen rendelet 2013. április 29-én lép hatályba.

(2) A rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a R. 19.§.(2) bekezdésének e., pontja, 37.§.(3) bekezdésének b., pontja, 57.§. (2) bekezdésének utolsó mondata, 61.§.-a, 79.§.(2) bekezdése, valamint 7. mellékletének 6.,pont b.,alpontja.

dr. Puskás Imre
a Közgyűlés elnöke

dr. Bartos Georgina
megyei főjegyző

Záradék:

Ezen rendelet 2013.....kihirdetésre került.

Szekszárd, 2013.....

dr. Bartos Georgina
megyei főjegyző

INDOKOLÁS

A Tolna Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet módosításához

Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban : Mötv.) 53.§ (1) bekezdése szerint a közgyűlés működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A Mötv. további rendelkezései értelmében az önkormányzat - át nem ruházható hatáskörében – önállóan alakíthatja ki szervezetét és működési rendjét.

Önkormányzatunk Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2011.(II.18.) rendeletének (a továbbiakban: SzMSz) módosítására legutóbb a testület elmúlt ülésén került sor, a Közgyűlés személyi összetételében bekövetkezett változásra tekintettel.

Tekintettel arra, hogy a Mötv. 2013. január 1-jén hatályba lépett rendelkezései több ponton is érintik az SzMSz tartalmát, szükségessé vált annak ismételt módosítása.

Részletes indokolás

1.§.

Az SzMSz Preambuluma az immáron hatályon kívül helyezett 1949. évi XX. törvényre (Alkotmány), illetve a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényre történő hivatkozásokat tartalmazott, ennek módosítását rendezi az 1.§.

2.§.-3.§.

A Mötv. 41.§.(3) bekezdése bővítette az önkormányzati döntés meghozatalára jogosultak körét a (fő)jegyzővel, valamint a 41§.(4) bekezdése értelmében a Közgyűlés egyes hatásköreit immáron átruházhatja a (fő)jegyzőre, ezzel egyidejűleg a területi nemzetiségi önkormányzatok részére történő hatáskör átruházás lehetősége viszont megszűnt. Ezen túlmenően a Mötv. 41.§.(2) bekezdése alapján a Közgyűlés szervei közé tartozik a (fő)jegyző, valamint a társulás is.

4.§.

A Mötv. 45.§.-a értelmében az elnöki és az alelnöki tisztségek egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére az SzMSz rendelkezik a Közgyűlés összehívásának, vezetésének módjáról.

5.§.

A módosítás 5.§-a a Mötv. 48.§.(5) bekezdésében foglalt szabályozást jeleníti meg.

6.§.

A Mötv. egyrészt bővítette a zárt ülésen jelenlevők körét az aljegyzővel és a Hivatal ügyintézőjével, másrészt viszont szűkítette a könyvvizsgáló személyével, illetve a nemzetiségi önkormányzat elnöke vonatkozásában némileg korlátozta azt.

7.§.

Ezen § a Mötv. név szerinti szavazásra vonatkozó új rendelkezéseit tartalmazza.

8.§.

A Mötv. 49.§.(2) bekezdése szerint a Közgyűlés SzMSz-ében határozza meg a közgyűlési tagok személyes érintettségére vonatkozó bejelentési kötelezettsége elmulasztásának jogkövetkezményeit.

9.§.-11.§.

A korábbi Ötv. helyébe lépő Mötv.-re vonatkozó jogszabályi utalások módosítását tartalmazza.

12.§.

A Mötv. 68.§.(2)-(3) bekezdéseiben meghatározott szabályozási kötelezettséget rendezi.

13.§.-15.§.

A Mötv. értelmében 2013. január 1-jétől a főjegyző és az aljegyző kinevezése, valamint a személyüket érintő munkáltatói jogok a Közgyűlés hatásköréből a Közgyűlés elnökének hatáskörébe kerültek. További változás, hogy a főjegyző évente köteles beszámolni a Közgyűlésnek a Hivatal tevékenységéről, valamint szabályozni kell, a főjegyzői/aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége esetén a jegyzői feladatok ellátásának módját.

16.§.-17.§.

A Megyei Önkormányzat új vagyonrendeletének megjelölését, valamint a korábbi „vállalkozói vagyon” megjelölés „üzleti vagyon”-ra történő módosítását tartalmazza. A 17.§. az új államháztartási törvény számát építi be a rendeletbe.

18.§.

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Nektv.) 80. §.(2) bekezdése alapján a megyei és a nemzetiségi önkormányzat külön megállapodásban rendezi az önkormányzat által a nemzetiségi önkormányzat részére biztosított, a működésükhöz szükséges feltételeket. Ezen megállapodás szerinti működési feltételeket mind a megyei, mind a nemzetiségi önkormányzat SzMSz-ében rögzíteni kell.

19.§.

A Nektv. 10.§.(6) bekezdése alapján a megyei önkormányzat SzMSz-ében szabályozza a Közgyűlés feladatait a megyében működő területi nemzetiségi önkormányzattal történő együttműködés során, ideértve a javaslatok, kezdeményezések kezelését, a véleményezési és egyetértési jog gyakorlásának rendjét.

20.§.

A R.19.§.(2) e., pontja a könyvvizsgáló soron kívüli ülés összehívására irányuló kezdeményezésének jogát szünteti meg, figyelemmel arra, hogy a Mötv. hatályos előírásai között ezen lehetőség már nem szerepel, valamint arra is, hogy 2013. január 1-jétől megszűnt a megyei önkormányzat könyvvizsgálatra kötelezése.

A R.37.§.(3) bekezdése a minősített többséghez kötött – más magasabb szintű jogszabályban nem szabályozott – döntési kérdéseket részletezi. E § e.,

pontjában foglalt – a tisztségviselők összeférhetetlenségére – vonatkozó kérdéskör azonban a Mötv. 50.§- által már jogszabályi rendelkezés folytán minősített többséghez kötött döntést igényel.

A R.57.§.(2) bekezdése a külsős bizottsági tagok megválasztására vonatkozó Ötv.-re történő utalást tartalmazott, mely törvényi szabályozás azonban azóta hatályon kívül helyezésre került.

A R. 61.§-ának, valamint a 7. melléklet 6.b., alpontjának hatályon kívül helyezését indokolja, hogy a Mötv. nem tartalmaz már rendelkezést a Megye-Város Egyeztető Bizottság működésére vonatkozóan.

A R. 79.§.(2) bekezdése a területi nemzetiségi önkormányzatok testületei üléseiről készült jegyzőkönyvek Kormányhivatal részére történő megküldésének rendjét szabályozta. A Nektv. 95.§.(3) bekezdése alapján azonban e kötelezettség már nem a főjegyzőt, hanem a nemzetiségi önkormányzat elnökét terheli.