

Minősített többség

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2012. november 30-i ülése 4. számú napirendi pontja

Rendelettervezet a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal köztisztviselőinek díjazásáról és egyéb juttatásairól

Előadó: dr. Puskás Imre, a Közgyűlés elnöke

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta valamennyi bizottság.

**A Tolna Megyei Önkormányzat
.../..... . (...) önkormányzati rendelete
a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal köztisztviselőinek
díjazásáról és egyéb juttatásairól**

(TERVEZET)

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében foglalt eredeti jogalkotói hatáskörében, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 234. § (3)-(4) bekezdésében, 236. § (4) bekezdésében és 237. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet hatálya a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselőire (a továbbiakban: köztisztviselő) valamint – a rendeletben foglaltak szerint – ügykezelőire (a továbbiakban: ügykezelő) terjed ki.
- (2) A rendelet 5.§ (3)-(4) bekezdéseiben, és 8. §-ában meghatározott juttatások a Hivatal Kttv. 7.§ (1) bekezdése szerinti nyugdíjasait, illetőleg a Hivatal nyugdíjasának hozzátartozóját illetik meg.
- (3) A rendelet 3-4. §-aiban, valamint az 5. § (1) bekezdésben foglaltakat a Közgyűlés elnökére és a foglalkoztatási jogviszonyban álló alelnökére is megfelelően alkalmazni kell.

Díjazás

2. §

- (1) A Megyei Önkormányzat a Kttv. 234. § (3) és (4) bekezdése alapján tárgyévre illetménykiegészítést állapít meg a köztisztviselők részére, melynek mértéke:
 - a) a felsőfokú iskolai végzettséggel rendelkező köztisztviselő alapilletményének 30%-a,
 - b) a középiskolai végzettségű köztisztviselő alapilletményének 10%-a.
- (2) Az (1) bekezdésben foglalt illetménykiegészítés tárgyévi fedezetét a Megyei Önkormányzat mindenkori éves költségvetési rendeletében határozza meg.
- (3) Az ügykezelő illetményét a megyei főjegyző a Kttv. 242.§-a rendelkezési szerint állapítja meg.
- (4) A Ktv. 236. § (5) bekezdése alapján a Hivatal osztályvezetői a Kttv.-ben szabályozott főosztályvezető-helyettesi szintnek megfelelő besorolású vezetőnek minősülnek.
- (5) A Megyei Önkormányzat az osztályvezetők vonatkozásában vezetői illetménypótlékot állapít meg, melynek mértéke a főosztályvezető-helyettesi szintnek megfelelő vezető alapilletményének 15%-a.

Egyéb juttatások

3. §

A köztisztviselő és az ügykezelő jubileumi jutalomra jogosult a Kttv. 150. §-ában foglaltak szerint.

4. §

- (1) A köztisztviselő és az ügykezelő a Kttv. 151. §-ában foglaltaknak megfelelően cafetéria-juttatásra jogosult.
- (2) A cafetéria juttatások igénybevételének részletes szabályait a Kttv. 151. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a megyei főjegyző a Közzolgálati Szabályzatban határozza meg. A cafetéria-juttatás éves összegére biztosított fedezetet a Közgyűlés mindenkori éves költségvetési rendeletében határozza meg.

5. §

- (1) A Kttv. 152. §-a alapján a Megyei Önkormányzat a köztisztviselő és az ügykezelő részére az alábbi visszatérítendő, illetve vissza nem térítendő szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatást biztosítja:
 - a) lakhatási, lakásépítési, és -vásárlási támogatás;
 - b) albérleti díj hozzájárulás;
 - c) családalapítási támogatás;
 - d) szociális támogatás jogcímen;
 - e) illetményelőleg;
 - f) tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás.
- (2) Az (1) bekezdés d) pontban meghatározott eseti pénzbeli szociális segélyként a köztisztviselőt (ügykezelőt) érintő rendkívüli esemény alkalmával nyújtható támogatás.
- (3) A megyei főjegyző az elhunyt köztisztviselőt illetve ügykezelőt a közszolgálati tisztviselők részére adható juttatásokról és egyes illetménypótlékokról szóló 249/2012. (VIII.31.) Korm. rendeletben (továbbiakban: Korm. rendelet) 8. §-a alapján a közszolgálat halottjává nyilváníthatja. Az elhunyt nyugalmazott köztisztviselő (ügykezelő) a Korm. rendeletben meghatározott feltételek szerint nyilvánítható a közszolgálat halottjává. A Hivatal a közszolgálat halottjává nyilvánított személy temetési költségeit részben vagy egészben átvállalja.
- (4) A Hivatal nyugdíjasának halála esetén, amennyiben a nyugdíjast a főjegyző nem nyilvánította a közszolgálat halottjává, az elhunyt hivatali nyugdíjassal annak haláláig közös háztartásban élő házas- vagy élettársa, vagy az elhunyt hivatali nyugdíjas gyermeke (a továbbiakban együtt: elhunyt nyugdíjas hozzátartozója) pénzbeli támogatásként temetési segélyben részesíthető.
- (5) Az e szakaszban meghatározott támogatások további feltételeit és szabályait a Hivatal Közszolgálati Szabályzata rögzíti.

6. §

- (1) A Ktv. 152. §-a alapján a Megyei Közgyűlés a köztisztviselő és az ügykezelő lakásvásárlását, építését, bővítését és korszerűsítését az éves költségvetésben meghatározott keret terhére kamatmentes munkáltatói kölcsönrel támogathatja.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott támogatások további szabályairól külön szabályzat rendelkezik.

7. §

A köztisztviselő és az ügykezelő a Kttv. 154. §-ában szabályozottak szerint elismerésben, jutalomban, céljuttatásban részesíthető. Az elismerések további szabályait a Hivatal Közzolgálati Szabályzata rögzíti.

Nyugállományú köztisztviselők juttatásai

8. §

- (1) A Megyei Önkormányzat a Kttv. 152. § (3) bekezdése és a Korm. rendelet 10.§-a alapján a Megyei Önkormányzat mindenkor éves költségvetési rendeletében a nyugállományú köztisztviselői részére szociális keretet állapíthat meg. A tárgyévi szociális keret (2) bekezdés szerinti támogatási jogcímekre történő felosztásáról a megyei főjegyző dönt.
- (2) A Megyei Önkormányzat a szociális keret terhére az alábbi pénzbeli és természetbeni támogatásokat nyújthatja:
 - a) eseti szociális segély [5.§ (2) bek.],
 - b) temetési segély [5.§ (4) bek.].
- (3) Az (1) bekezdésben meghatározott szociális keretből nyújtható támogatások vonatkozásában a főjegyzői döntés előkészítését a megyei főjegyző által e feladatra kijelölt humánpolitikai feladatokat ellátó köztisztviselő végzi.
- (4) A kérelmekről a humánpolitikai feladatokat ellátó köztisztviselő előterjesztése alapján a megyei főjegyző a Hivatal Közzolgálati Szabályzatában rögzítettek szerint dönt. A támogatások folyósításával, illetve nyilvántartásával kapcsolatos feladatokat a Hivatal Pénzügyi Osztálya látja el.

A Közgyűlés elnökére, foglalkoztatási jogviszonyban álló alelnökére vonatkozó rendelkezések

9. §

- (1) A Megyei Önkormányzat éves költségvetésének teljesítése esetén, a zárszámadási rendelet elfogadásakor a Közgyűlés elnöke részére egyedi határozattal jutalmat állapíthat meg.
- (2) A foglalkoztatási jogviszonyban álló alelnök jutalmazásáról és annak mértékéről a Közgyűlés elnöke dönt.

Záró rendelkezések

10. §

- (1) Ez a rendelet 2013. január 1. napján lép hatályba.
- (2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal köztisztviselőinek díjazásáról és egyéb juttatásairól szóló 16/2003. (X. 28.) önkormányzati rendelet, valamint az azt módosító 21/2008. (XI.28.) és 6/2010. (II.15.) önkormányzati rendeletek.
- (3) A Megyei Önkormányzat rögzíti, hogy a 2012. évi V. törvény 38.§ (1) bekezdése alapján a Tolna Megyei Önkormányzat 2003. évi költségvetéséről szóló, módosított 2/2003. (II. 21.) önkormányzati rendelet 16. § (1) bekezdésében megállapított illetményalap (a továbbiakban: megyei illetményalap) 41.000,- Ft.
- (4) A Megyei Önkormányzat a (3) bekezdésben foglaltakra tekintettel, a 2012. évi V. törvény 38. § (1) bekezdése alapján rögzíti, hogy a főjegyző, a vezető és a köztisztviselő alapilletményét a Kttv. 132.§-ban megállapított illetményalappal, az illetményalaphoz kötődő illetményelemeket és juttatásokat (mindaddig, míg a Kttv. 132.§-ában megállapított illetményalap a megyei illetményalapot el nem éri) a megyei illetményalap figyelembe vételével kell megállapítani.
- (5) A Megyei Önkormányzat a (3) bekezdésben foglaltakra tekintettel, a 2012. évi V. törvény 38.§ (2) bekezdése alapján megállapítja, hogy a Közgyűlés elnöke és foglalkoztatási jogviszonyban álló alelnöke illetményének, továbbá társadalmi megbízatású alelnöke és a Közgyűlés tagjai tiszteletdíjának megállapítása során az alkalmazandó illetményalap – mindaddig, míg az államigazgatásban megállapított illetményalap a megyei illetményalapot el nem éri – a megyei illetményalap.

dr. Puskás Imre
a Közgyűlés elnöke

dr. Bartos Georgina
megyei főjegyző

Záradék:

A rendelet 2012.hónap napján kihirdetésre került.
Szekszárd, 2012. hónap nap.

dr. Bartos Georgina
megyei főjegyző

INDOKOLÁS

a Tolna Megyei Önkormányzati Hivatal köztisztviselőinek díjazásáról és egyéb juttatásairól szóló/... . (...) önkormányzati rendelet módosításához

Általános indokolás

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) hatályba lépése napjával, azaz 2012. március 1. napjával hatályon kívül helyezte a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvényt. A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvénnyel összefüggő átmeneti, módosuló és hatályát vesztes szabályokról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2012. évi V. törvény rendelkezései szerint a Kttv. hatályba lépését megelőzően 2012. évre megállapított juttatások és rendelkezések 2012. december 31. napjáig alkalmazhatók.

2013. január 1. napjától a Kttv.-ben, illetve a hozzá kapcsolódó a közszolgálati tisztviselők részére adható juttatásokról és egyes illetménypótlékokról szóló 249/2012. (VIII.31.) Korm. rendeletben szabályozottak az irányadók.

E rendelkezésekre figyelemmel a korábbi 16/2003. (X.28.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése, és a hatályos jogszabályoknak megfelelő új rendelet alkotására kerül sor. A rendelet tervezet az új jogszabályi rendelkezések keretei között a korábbi rendelet szabályainak megtartására törekszik.

1.§-hoz

Az önkormányzat rendeletének hatálya a hivatal köztisztviselőire és közszolgálati ügykezelőire, valamint bizonyos juttatások tekintetében a hivatal nyugállományú alkalmazottaira terjed ki.

Tekintettel arra, hogy a hivatal alkalmazásában nem áll a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerint foglalkoztatott személy, így a rendeletben e személyi kör – mint juttatásban részesülő alkalmazott – nem szerepel.

A polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény (továbbiakban: Pttv.) 13.§ (1) bekezdése kimondja, hogy a polgármesteri jogviszonyra a Kttv. több rendelkezését – jelen rendelet szempontjából a Kttv. 147-153.§-ait megfelelően kell alkalmazni. Erre figyelemmel a rendelet 1.§ (3) bekezdése rögzíti, hogy a közgyűlés elnöke és a foglalkoztatási viszonyban álló alelnöke a rendeletnek a jubileumi jutalomra (Kttv.150.§), a cafetéria juttatásra (Kttv. 151.§) és a szociális jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokra (Kttv.152.§) a rendelet szabályait kell alkalmazni.

2. §-hoz

A Kttv. 234.§ (3) bekezdés a) pontja kimondja, hogy „A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál, illetve a körzetközponti feladatot ellátó önkormányzatnál legfeljebb 40%-a...”. A korábbi rendelet a köztisztviselők részére 30%-os illetménykiegészítést határozott meg. Erre figyelemmel a rendelet tervezet 2. § (1) bekezdése szabályozza, hogy a köztisztviselők tárgyévben mekkora mértékű illetménykiegészítést kaphatnak. Az illetménykiegészítés fedezetéről a Közgyűlés évente a költségvetési rendeletében határoz.

A (3) bekezdés az ügykezelők illetményének megállapítását szabályozza.

A (4) bekezdésben a vezetői besorolások módja a Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatával összhangban, az (5) bekezdésben a vezetői pótlék mértéke a korábbi rendeletben szabályozottak szerint került meghatározásra.

3-4. §-hoz

A rendelet 3.§-a a jubileumi jutalomra való jogosultság szabályait rögzíti a Kttv. 150.§-ra hivatkozással.

A rendelet 4.§ (1)-(2) bekezdései a cafetéria juttatásokról rendelkezik a Kttv. 151. §-ában meghatározottak alapján. A cafetéria keret éves összegét jogszabály határozza meg, míg a szükséges fedezetről a Közgyűlés dönt a mindenkor éves költségvetési rendeletében. A cafetéria juttatásokkal kapcsolatos részletes szabályokat a Közszolgálati Szabályzat tartalmazza.

5-7. §-hoz

Az 5.§ (1) bekezdésben szereplő szociális juttatások köre a Kttv. 152.§-ában meghatározottak szerint – a Korm. rendeletben szabályozottakra is figyelemmel – kerül meghatározásra.

A rendelet 5.§ (3)-(4) bekezdései a Korm. rendelet 8.§ (1) bekezdésében szabályozottakra figyelemmel rendelkeznek a kegyeleti juttatásokról.

A rendelet 7.§-a a Kttv. 154.§-ában meghatározottak alapján került szabályozásra. A köztisztviselőknek, ügykezelőknek nyújtható jutalom, céljuttatás elismerés adományozásának módjáról a Közszolgálati Szabályzat rendelkezik.

8. §-hoz

A rendelet ezen szakasza a Korm. rendelet 10-12. §-ai alapján szabályozza a hivatal nyugállományú közszolgálati köztisztviselőinek és szakmai vezetőinek (továbbiakban együtt: nyugállományú köztisztviselők) járó juttatások szabályait.

A Korm. rendelet 12. § (1) bekezdése értelmében a munkáltató a nyugállományú köztisztviselők szociális gondozásának, szakmai tapasztalataik hasznosításának elősegítésére, a velük való kapcsolattartás biztosítására a hivatal, mint munkáltató nyugdíjas bizottságot hozhat létre.

Figyelemmel arra, hogy a Hivatal alkalmazotti létszáma jelentősen csökkent, így a bizottság létrehozása nem indokolt. A bizottság feladatait, a nyugdíjas köztisztviselők ügyeinek intézését a Korm. rendelet 12.§ (3) bekezdésében kínált lehetőséggel élve a Hivatal humánpolitikai feladatait ellátó köztisztviselője végzi.

9. §-hoz

A Pttv. 4/A.§-a lehetőséget kínál arra, hogy a megyei közgyűlés jutalmat állapíthat meg a közgyűlés elnökének meghatározott időszakban végzett munkája értékelése alapján. A jutalom évi mértéke a közgyűlés elnöke illetményének hat havi összegét nem haladhatja meg.

A Pttv. 13.§ (4) bekezdése alapján a társadalmi megbízatású alelnök jubileumi jutalomra, napidíjra, közszolgálati járadékra, valamint egyéb juttatásokra nem jogosult. A foglalkoztatási jogviszonyban álló alelnök jutalmazásáról a Közgyűlés elnöke határoz.

10. §-hoz

A (3) bekezdés alapjául szolgáló a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2001. évi XXXVI. törvény 103.§ (6) bekezdése az alábbiakat rögzíti: „Ha e törvény hatálybalépésekor a helyi önkormányzat képviselő-testülete által megállapított illetményalap meghaladja az e törvény hatálybalépésekor az államigazgatásban érvényes illetményalapot, s a helyi önkormányzattal közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselő korábbi szorzószám alapján megállapított alapilletménye meghaladja a (2)-(4) bekezdések alapján megállapított alapilletményt, a már megszerzett alapilletmény összege nem csökkenthető, s az 2002. január 1-jétől a Központi Statisztikai Hivatal adatainak figyelembevételével legfeljebb az előző évi infláció mértékével és a bruttó hazai össztermék együttes százalékos növekedésének felével emelhető. E szerint kell eljárni mindaddig, amíg a helyi önkormányzat képviselő-testülete által megállapított illetményalap meghaladja az államigazgatásban érvényes illetményalapot.” A fenti törvényt ugyan a 2012. évi LXXVI. törvény 3.§ (2) bekezdésének 23. pontja hatályon kívül helyezte, de a szabályozás alapjául szolgáló rendelkezéseket a 2012. évi V. törvény 37.§ (1) bekezdése rögzíti, így a korábbi jogszabály alapján megállapított illetményre ezt a rendelkezést kell alkalmazni.

A (4) bekezdés ugyancsak a már hivatkozott 2001. évi XXXVI. törvény 103.§ (6) bekezdése, és a 2012. évi V. törvény 38.§ (1) bekezdése alapján határozza meg a megyei illetményalapnak a jogszabályban rögzített illetményalaptól történő eltérés lehetőségét. E jogszabályok szerint ugyanis abban az esetben, ha 2003. július 1. napján az önkormányzati rendeletben megállapított illetményalap meghaladta a 33 000 Ft-ot, annak mértéke nem csökkenthető és addig ezt az illetményalapot kell alkalmazni, amíg a Kttv. 132.§-a szerinti illetményalap azt el nem éri.

A Tolna Megyei Közgyűlés 2/2003. (II.21.) önkormányzati rendelete 16.§ (1) bekezdésében rögzítette, hogy a köztisztviselői illetményalap 41 000 Ft. A rendelet 2003. január 1. napjától hatályos, így a 2012. évi 38.§ (1) bekezdésében foglaltak alkalmazandók.

Erre figyelemmel a köztisztviselők illetménye a Kttv. 132.§ alapján a költségvetési törvényben meghatározott illetményalap és a 133.§-ban meghatározottak szerinti szorzószám szorzatából (alapilletmény) és az alapilletmény közgyűlés által meghatározott százaléku illetménykiegészítésből áll. A vezetők tekintetében az így meghatározható összeghez hozzáadódik az alapilletmény jogszabályban meghatározott mértékű vezetői pótléka. Az idegennyelv tudással rendelkező köztisztviselő alapilletményén felül a Kttv. 141.§-a alapján idegen-nyelv tudási pótlékra jogosult, melynek alapja a közgyűlés rendeletében megállapított mértékű illetményalap, azaz a fenti szabályoknak megfelelően 41 000 Ft.