

**A Tolna Megyei Önkormányzat  
5/2010. (II. 15.) önkormányzati rendelete  
a Tolna Megyei Önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendelete  
mérlegei tartalmának meghatározásáról szóló  
15/2005. (VI. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében foglaltak alapján az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) 118. § (1) bekezdés 2. pontjában, valamint (2) bekezdés 2. pontjában foglalt kötelezettségének eleget téve a Tolna Megyei Önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendelete mérlegei tartalmának meghatározásáról szóló 15/2005. (VI. 29.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) az alábbiak szerint módosítja:

**1. §**

A Rendelet 1. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) A költségvetési rendelet tartalmi követelményeit az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) 67. § (1) és (2) bekezdése, 68/A. §-a, 69. § (1) és (2) bekezdése, 71. § (3) bekezdése, valamint az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ámr.) 36. §-ának rendelkezése határozza meg. A költségvetési rendelet összeállításakor figyelembe kell venni a pénzügyminiszter által az elemi költségvetés elkészítéséhez kiadott Tájékoztatóban (a továbbiakban: Tájékoztató) foglaltakat is.”

**2. §**

A Rendelet 2. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép

„ 2. § (1) Az önkormányzat összevont pénzforgalmi mérlegét, tervezéskor előzetes adatok alapján kell elkészíteni.

(2) A költségvetés előterjesztésekor:

- a vonatkozó év tervadatait,
- az előző év tervadatait,
- az előző évi várható teljesítés adatait,
- az azt megelőző év tényadatait,
- a költségvetési előirányzat előző évi tervhez viszonyított változását összegben és százalékban,
- továbbá az előző évi várható teljesítéshez viszonyított alakulását százalékban kell bemutatni.

(3) A költségvetési mérleg bevételi oldalát a pénzügyminiszter elemi költségvetés elkészítéséhez kiadott Tájékoztatójában meghatározott főbb forráscsoportok szerinti tagolásban kell elkészíteni, az Áht. 69. § (1) bekezdése a)-d) pontjában foglalt figyelembevételével.

(4) A költségvetési mérleg kiadási oldalát működési és felhalmozási célú tárgyévi költségvetési kiadások, ezen belül személyi jellegű kiadások, munkaadót terhelő járulékok, dologi és egyéb folyó kiadások, ellátottak pénzbeli juttatásai, felhalmozási kiadások, ezen belül felújítások (önkormányzati és intézményi költségvetést terhelő kiadás elkülönítésével), címzett állami támogatással megvalósuló beruházások, egyéb önkormányzati beruházások, EU forrással megvalósuló beruházások, intézményi költségvetést terhelő beruházások, pénzügyi befektetések, támogatásértékű működési és felhalmozási kiadások, végleges pénzeszközáradások, ezen belül működési és felhalmozási célú áradások, előző évi pénzmaradvány áradása, támogatási kölcsönök, ezen belül működési és felhalmozási célú támogatási kölcsönök, tartalékok, ezen belül általános tartalék, működési céltartalék, felhalmozási céltartalék szerinti tagolásban kell elkészíteni.”

(5) A tájékoztatásul bemutatandó, a működési és felhalmozási célú bevételeket és kiadásokat elkülönítetten, a finanszírozási műveleteket is figyelembe véve együttesen egyensúlyban, önkormányzati szinten összevontan tartalmazó pénzforgalmi mérlegben:

- a vonatkozó év tervadatait
- az előző év tervadatait
- az előző év várható teljesítési adatait,
- az azt megelőző év tényadatait,
- a költségvetési előirányzat előző évi tervhez viszonyított változását,
- az előző évi várható teljesítéshez viszonyított alakulását százalékban kell bemutatni.

(6) Az (5) bekezdésben meghatározott költségvetési mérleg bevételi oldalát a főbb forráscsoportonkénti tagolást figyelembe véve, a működési célú és a felhalmozási célú elkülönítést, valamint a költségvetési bevétel – kiadás és a finanszírozási bevétel-kiadás elkülönítést megtartva kell elkészíteni.

(7) Az (5) bekezdésben meghatározott költségvetési mérleg kiadási oldalát költségvetési kiadások, ezen belül működési kiadások, ezen belül személyi juttatások, munkaadót terhelő járulékok, dologi és egyéb folyó kiadások, támogatásértékű működési kiadások, működési célú pénzeszközáradások, ellátottak pénzbeli juttatásai, előző évi pénzmaradvány áradása, általános tartalék, működési céltartalék, felhalmozási kiadások, ezen belül felújítások (önkormányzati és intézményi költségvetést terhelő kiadások elkülönítésével), felhalmozási kiadások, ezen belül címzett állami támogatással megvalósuló beruházások, egyéb önkormányzati beruházások, EU forrással megvalósuló beruházások, intézményi költségvetést terhelő beruházások, támogatásértékű felhalmozási kiadások, felhalmozási célú pénzeszközáradások, pénzügyi befektetések, felhalmozási célú támogatási kölcsönök, felhalmozási hitel (kötvény) kamata, felhalmozási céltartalék, finanszírozási kiadások, ezen belül működési célú finanszírozási kiadások, felhalmozási célú finanszírozási kiadások ( hitelenként elkülönítve) tagolásban kell elkészíteni.

(8) Teljes körűen be kell mutatni a tárgyévet követő két év várható bevételi és kiadási előirányzatait a kincstári számlavezetés és finanszírozás, a feladatfinanszírozás körébe tartozó előirányzatok felhasználása, valamint egyes államháztartási adatszolgáltatások rendjéről szóló 46/2009 (XII. 30.) PM rendelet elemi költségvetés

tartalmát meghatározó 46. számú mellékletében foglalt 43-as űrlap szerkezetének megfelelően.

(9) A több éves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban, valamint összesítve kell bemutatni. A bemutatás kötelezettsége kiterjed különösen: a hitelek, kötvénykibocsátás alakulására, a felújítási, beruházási, európai uniós projektekre vonatkozó döntésekre, pályázatokra, szerződésekre, támogatási megállapodásokban vállalt kötelezettségekre. Nem kell bemutatni a rendeltetésszerű működéssel, az intézmények fenntartásával (működtetésével) kapcsolatos folyamatos, vagy határozott időben, rendszeresen vagy eseti jelleggel felmerülő döntések hatását, szerződéseinek alakulását.

(10) A közvetett támogatásokat az Ámr. 36. (2) bekezdésében foglaltak szerint kell bemutatni.

(11) Az (1)-(10) bekezdésben meghatározott kimutatások tartalmát a rendelettervezet indokolásában külön is indokolni kell.

(12) A költségvetési rendelet előterjesztésekor a megyei kisebbségi önkormányzatok határozatában foglaltakkal egyezően tájékoztatásul be kell mutatni:

- a megyei kisebbségi önkormányzatok bevételi és kiadási mérlegét az Áht. 69. § (1)-(3) bekezdésében foglaltak szerint,
- a 46/2009 (XII. 30.) PM rendelet elemi költségvetés tartalmát meghatározó 46. számú mellékletében foglalt elemi költségvetési garnitúra 17. számú űrlapjában foglalt tartalommal a kisebbségi önkormányzatok bevételeit és kiadásait, kiemelt előirányzatait kisebbségi önkormányzatonként elkülönítve;
- a megyei kisebbségi önkormányzatok bevételeit forráscsoportonként, a Pénzügyminiszter elemi költségvetés összeállítására vonatkozó tájékoztatójában rögzített főbb jogcímcsoportok szerinti részletezésben,
- kisebbségi önkormányzatonként elkülönítve a megyei kisebbségi önkormányzatok bevételeit és kiadásait működési és felhalmozási cél szerint elkülönítve, főbb forráscsoportok és kiadási jogcímek szerinti bontásban, a megyei kisebbségi önkormányzatok kiadásait feladatonként, a támogatásértékű működési és felhalmozási kiadásokat, a működési és felhalmozási célú államháztartáson kívüli átadásokat, a felhalmozási kiadásokat feladatonként, a felújítási kiadásokat célonként, elkülönítve az általános tartalék és a céltartalék előirányzatát, valamint a költségvetési létszámkeretet;
- a megyei kisebbségi önkormányzatok több éves kihatással járó döntéseit évenkénti bontásban, amennyiben ilyen döntésre sor került.”

## **Záró rendelkezések**

### **3. §**

(1) E rendelet a kihirdetése napján lép hatályba.

(2) A hatálybalépéssel egyidejűleg hatályát veszti a Rendelet 3. § -ának 7. és 8. francia bekezdése.

**dr. Puskás Imre**  
**a Közgyűlés elnöke**

**dr. Bartos Georgina**  
**megyei főjegyző**

**Záradék:**

**A Rendelet 2010. február hónap 15. nap kihirdetésre került.**  
**Szekszárd, 2010. február hónap 15. nap**

**dr. Bartos Georgina**  
**megyei főjegyző**

## INDOKOLÁS

a Tolna Megyei Önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendelete  
mérlegei tartalmának meghatározásáról szóló  
15/2005. (VI. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezethez

### Általános indokolás

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 118. § (1) bekezdésének 2. pontjában foglaltak alapján a Tolna Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Tolna Megyei Önkormányzat költségvetési és zárszámadási rendelete mérlegei tartalmának meghatározásáról szóló 15/2005. (VI. 29.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Rendelet) eleget tett az Állami Számvevőszék ellenőrzési javaslatában foglaltaknak, mely szerint az önkormányzatnak rendeletben meg kellett határoznia költségvetési és zárszámadási rendelete mérlegeinek, egyes kimutatásainak tartalmát.

A Rendeletet az eltelt időszakban több alkalommal módosult, hiszen azok a jogszabályok, amelyek a költségvetés tervezés és a beszámolás tartalmi követelményeit meghatározzák is számos alkalommal módosultak.

A most elkészített rendeletmódosítást is jogszabályi változások teszik indokolttá.

A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2009. évi CIX. törvény 2. § (30) bekezdésével módosította az Országgyűlés az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) 69. §-ának (1) bekezdését. A módosítás a költségvetési rendelet szerkezetét érintette.

A Kormány elfogadta az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendeletet ( a továbbiakban: Ámr.), amelyben a korábbi alkalmazott jogszabályt, az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII. 30.) Korm. rendeletet, 2009. december 30-ával hatályon kívül helyezte.

Az új Ámr. költségvetési rendelet szerkezetét meghatározó 36. §-a 2010. január 1-jén hatályba lépett, ugyanakkor az abban foglaltakat – az Ámr. 241. § (2) bekezdésében foglaltak alapján – először a 2011. évi költségvetés tervezésekor kell alkalmazni.

A költségvetést érintő egyes előírásokat és az elemi költségvetés szerkezetét, űrlapjait 2010. január 1-jétől a kincstári számlavezetés és finanszírozás, a feladatfinanszírozás körébe tartozó előirányzatok felhasználása, valamint egyes államháztartási adatszolgáltatások rendjéről szóló 46/2009 (XII. 30.) PM rendelet szabályozza.

Az említett jogszabályváltozások miatt az önkormányzat által meghatározott költségvetési mérleg és egyéb kimutatások tartalmát előíró önkormányzati rendeletet is módosítani kell.

A zárszámadási rendelet tartalmára vonatkozó előírásokat még nem javasoljuk módosítani, mert a 2009. évről szóló zárszámadási rendelet mérlegeit azok szerkezetét a jogszabályváltozások még nem érintik, majd a 2010. évről szóló zárszámadási rendeletben kell először a megváltozott szerkezetben beszámolni. Az év folyamán, vagy a jövő év elején kerülhet sor a zárszámadásra vonatkozó előírások módosítására, mert addig még más jogszabályváltozások is bekövetkezhetnek.

## Részletes indokolás

### 1. §-hoz

Az Áht. és az Ámr. módosítása miatt változnak azok a jogszabályi hivatkozások, amelyek alapján a költségvetési rendeletet el kell készíteni.

### 2. §-hoz

A Rendelet korábbi 2. §-a teljesen megváltozik. A költségvetést előzetes adatok alapján kell összeállítani.

A (2) bekezdésben a mérlegekben kimutatandó adatok körét, vonatkozó év, előző év, azt megelőző év stb. bontásban határozza meg a Közgyűlés, a jogszabályi előírásokkal összhangban.

A 2. § (3) bekezdésében a költségvetési mérleg bevételi oldalának, (4) bekezdésében kiadási oldalának tartalmát határozza meg a testület.

Kismértékben változik a felsorolás, illetve kikerülnek a szabályozásból a finanszírozási célú kiadásokra való utalások, mert az Áht. 69. § (1) bekezdésének a)-d) pontja új szerkezetet ír elő. A tárgyévi költségvetési kiadások és bevételek, a költségvetési hiány, a hiány belső finanszírozására szolgáló előző évek pénzmaradványának igénybevétele és a finanszírozási műveltek számbavétele más módon történhet.

A 2. § (5)-(7) bekezdésében a működési és felhalmozási célú bevételek és kiadások elkülönített bemutatását biztosító mérleg tartalma kerül meghatározásra. Ebben a mérlegben a költségvetési bevételek és kiadások és a finanszírozási bevételek és kiadások együttesen egyensúlyban mutatják a költségvetési előirányzatokat.

A 2. § (8) bekezdésében a tárgyévet követő két év várható bevételeinek és kiadásainak bemutatását biztosító mérleg tartalmát határozza meg a Közgyűlés.

A több éves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve kell bemutatni. A 2. § (9) bekezdésében a Közgyűlés kijelöli, hogy mely körre vonatkozóan kell a döntéseket bemutatni. A folyamatos működéssel összefüggő döntések nem részei a kimutatásnak.

A közvetett támogatások bemutatásának formai és tartalmi követelményeit az Ámr. 36. § (2) bekezdése rögzíti.

A számszaki adatokat tartalmazó kimutatásokat a rendelettervezet indokolásában külön is indokolni kell.

A megyei kisebbségi önkormányzatok mérlegeinek tartalmát a módosítási javaslat 2. §-ának (12) bekezdése tartalmazza. A javaslat megfelel a vonatkozó jogszabályi követelményeknek.

### 3. §-hoz

A rendelet - a 2010. évi költségvetési rendelet beterjesztésére figyelemmel - a kihirdetése napján lép hatályba. A 2010. évi költségvetési rendelet mérlegei megfelelnek e rendelet előírásainak.

A hatálybalépéssel egyidejűleg hatályát veszti a Rendelet 3. §-ának 7. és 8. francia bekezdése, mert jogszabályváltozások miatt a személyi jövedelemadó és az illetékbevétel összetevőnkénti bemutatására már nincs szükség, hiszen egy jogcímen érkezik mindkét forrás, míg korábban több jogcímen kaptunk mindkét forrásokból.